

PRIN 2022 “La nuova sanità fra territorialità, domiciliarità e telemedicina” - F53D23003560006
P.I. Prof.ssa Alessandra Pioggia – Responsabile Unità di ricerca Roma Tre: Prof.ssa Flaminia Aperio Bella (già Prof.ssa Maria Alessandra Sandulli).

L’attività di ricerca dell’Unità di Roma Tre si è concentrata sul ruolo della telemedicina quale snodo chiave della Missione 6 del PNRR, indagando il passaggio da una risposta condizionata dall’urgenza pandemica a una modalità di erogazione delle prestazioni stabile e strutturale. L’indagine ha messo a confronto la fase precedente al PNRR, segnata dalla frammentarietà e dalla differenziazione delle esperienze regionali, con il nuovo modello di sanità territoriale e “di prossimità” delineato dalla Missione 6. L’obiettivo centrale non è stato solo ricostruire il quadro organizzativo o l’architettura dei servizi, ma comprendere quale idea di salute, persona e comunità emerga dal ridisegno del sistema, partendo dal presupposto che l’organizzazione dei servizi sanitari non è mai un’architettura neutrale ma riflette una precisa concezione del diritto alla salute. In questa prospettiva, lo studio ha vagliato l’implementazione strutturale della telemedicina entro e oltre le contingenze del PNRR, verificando se l’integrazione delle ICT nei processi ordinari di cura possa effettivamente trasformarsi in un patrimonio permanente di equità e universalità, capace di garantire l’effettività del diritto alla salute e la connotazione personalistica della tutela del paziente.

Con riferimento ai **prodotti della ricerca**, per l’Unità di Roma Tre si evidenziano le seguenti pubblicazioni:

- F. Aperio Bella, *La telemedicina nella prospettiva dei diritti: verso il riconoscimento di un diritto alla salute digitale*; in *Tutela della salute e innovazione tecnologica. Raccolta degli atti dei panel patrocinati dal CeSDirSan e tenutisi nell’ambito della VI Conferenza ICON-S Italia (Cagliari 3-4- ottobre 2025)*, a cura di F. Aperio Bella, A. Pioggia, N. Posteraro, Editoriale Scientifica, Napoli, 2026 (open-access);
- F. Aperio Bella, *La telemedicina entro e oltre il territorio: verso un diritto alla sanità digitale?* in *Istituzioni del Federalismo*, 4, 2025, in corso di pubblicazione. Il Contributo rappresenta un’anteprima del saggio contenuto nel Volume conclusivo delle ricerche;
- F. Aperio Bella, *Pubblico, privato e comunità in sanità. Un’unificazione di prospettive nel paradigma collaborativo*, in *Diritto e Società*, 3, 2024;
- Coiante, *Pubblico e privato in sanità: il partenariato pubblico-privato e l’implementazione della telemedicina nel SSN*, in *Tutela della salute e innovazione tecnologica. Raccolta degli atti dei panel patrocinati dal CeSDirSan e tenutisi nell’ambito della VI Conferenza ICON-S Italia (Cagliari 3-4- ottobre 2025)*, a cura di F. Aperio Bella, A. Pioggia, N. Posteraro, Editoriale Scientifica, Napoli, 2026 (open-access);
- A Coiante, *L’implementazione della telemedicina come elemento strutturale del SSN: dalla frammentarietà all’uniformità. La stabilizzazione post-PNRR e il possibile ruolo dei LEA*, in *federalismi.it*, 28, 2025, 44-66. Il Contributo costituisce una versione ampliata del testo contenuto nel Volume conclusivo delle ricerche;
- C. Cupelli, *Sanità digitale e telemedicina, Le nuove sfide della responsabilità penale*, in *Istituzioni del Federalismo*, 4, 2025, in corso di pubblicazione. Il Contributo rappresenta

un'anteprima del saggio contenuto nel Volume conclusivo delle ricerche;

- i prodotti finali della ricerca delle tre Unità di progetto sono invece confluiti nel Volume “*Il nuovo disegno della sanità italiana. Territorialità, domiciliarità e telemedicina nell’attuazione del PNRR*” a cura di A. Pioggia, M. Gola, M.A. Sandulli, F. Aperio Bella, Giappichelli, Torino, 2026. L’Unità di Roma Tre ha, in particolare, curato la parte III del Volume, dedicata alla Telemedicina, dove sono confluiti i seguenti contributi:

M.A. Sandulli, *La telemedicina: uno sguardo di insieme*

F. Aperio Bella, *Telemedicina entro e oltre il territorio: verso un diritto alla salute digitale?*

A. Coiante, *La telemedicina come elemento strutturale del SSN: tra frammentarietà e uniformazione. il possibile ruolo dei LEA nella stabilizzazione sul lungo periodo*

E. Fabbricatore, *Le linee guida in materia di telemedicina: natura giuridica e implicazioni*

N. Posteraro, *Le nuove regole del fascicolo sanitario elettronico, “pietra angolare” per l’erogazione dei servizi digitali e la valorizzazione dei dati clinici nazionali*

S. Tranquilli, *L’utilizzo “secondario” dei dati sanitari: obiettivi attuali e strumenti emergenti*

C.V. Sposato, *Partenariato pubblico-privato in sanità: il caso della piattaforma nazionale di telemedicina*

C. Cupelli, *Sanità digitale e telemedicina: le nuove sfide della responsabilità penale*

E. Salvatore, *La telemedicina tra tutela dei dati personali e responsabilità civile*

L’attività seminariale-convegnistica si è articolata secondo le seguenti tappe fondamentali:

- **11 Marzo 2024:** Convegno online dal titolo “*La responsabilità medica per colpa grave*” Il convegno è stato organizzato dalla prof.ssa Maria Alessandra Sandulli (Responsabile Unità) e dal prof. Cristiano Cupelli (componente Unità). Nel corso dell’incontro sono intervenuti: Domenico Chindemi (Pres. Emerito di Sezione della Corte di Cassazione), Dario Manfredotto (Pres. Fondazione FADOI, soc. scientifica di Medicina Interna), Antonio Oliva (ordinario di medicina legale presso l’Università Cattolica del Sacro Cuore), Vito Tenore (Pres. di sezione della Corte dei conti).
- **9 Aprile 2024:** Seminario online su “*Diritto sanitario e innovazione tecnologica*”, durante il quale, con il contributo di Debora Angeletti (AGENAS), Cristina Fraenkel-Haeberle (Università di Speyer) e Lucia Busatta (Università di Trento), è stata approfondita la strategia nazionale di implementazione della telemedicina in chiave comparata. Nel corso dell’incontro sono intervenute anche la Prof.ssa Sandulli (Responsabile Unità) e la Prof.ssa Flaminia Aperio Bella (componente dell’Unità di ricerca).
- **23 aprile 2024:** Seminario dal titolo “*Sanità digitale: teoria e pratica*”, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre, con interventi della Prof.ssa Sandulli, della Prof.ssa Flaminia Aperio Bella, del dott. Stefano Corso (Università di Padova) e della Dott.ssa Alessandra Coiante (assegnista di ricerca del Progetto).
- **12 Giugno 2024:** In sinergia con le unità di Perugia e Bologna, è stato promosso un seminario online su “*Pubblico e privato in sanità*”, volto a indagare i nuovi modelli di governance necessari per sostenere la riforma della sanità. Sono intervenute la prof.ssa Pioggia (PI del progetto), la prof.ssa Gola (Responsabile Unità di Bologna), la prof.ssa Aperio Bella (Unità Roma Tre). L’incontro è stato presieduto dalla prof.ssa M.A. Sandulli, introdotto dal prof. R.

Ferrara e concluso dal prof. C. Bottari. Sono altresì intervenute la prof.ssa Margherita Ferrante (Università di Catania); la dott.ssa Flavia Rizzo (Consigliere TAR Toscana); dott.ssa Francesca Basilico (Pres. Unindustria Lazio- Sez. Sanità).

- **5 Marzo 2025:** Seminario dal titolo “*Tutelare la salute mentale dei giovani tra diritto e pratica clinica*”, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre, con introduzione e coordinamento delle prof.sse M.A. Sandulli e F. Aperio Bella e relazioni del prof. Dario Centonze (Ordinario di neurologia Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”) e del dott. Federico Fiori Nastro (Psichiatra, Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”).
- **30 Marzo 2025** Seminario dal titolo “*Stato e Regioni nella disciplina della tutela della salute: il ruolo dei LEA*”, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre, coordinato dalla prof.ssa F. Aperio Bella, con la partecipazione della dott.ssa Maria Pia Randazzo (AGENAS-UOSD Ufficio di statistica e sistemi informativi sanitari)
- **8 Aprile 2025:** Convegno dal titolo “*La responsabilità in ambito sanitario: sfide e prospettive alla luce dell’evoluzione tecnologica*”, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università degli Studi Roma Tre con i contributi del Prof. Cristiano Cupelli (Componente Unità di ricerca) e del Dott. Vincenzo Rossi (Consigliere TAR Lazio), mappando i rischi legati all’evoluzione tecnologica. L’evento è stato organizzato dalle prof.sse F. Aperio Bella, A. Pioggia, M.A. Sandulli e dalla dott.ssa A. Coiante.
- **7 Maggio 2025:** Seminario dal titolo “*La salute in carcere*”. L’incontro, introdotto dalla prof.ssa Flaminia Aperio Bella, ha visto l’intervento della prof.ssa Marta Caredda (Università Roma Tre) e la prof.ssa Silvia Talini che si sono interrogate sulle modalità e sull’efficienza delle cure a distanza nell’ambito carcerario.
- **3 Ottobre 2025:** VI Conferenza ICONS-Italian Chapter (Università di Cagliari, 3-4 ottobre 2025), partecipazione al panel “*La nuova sanità tra territorialità e innovazione tecnologica nello sviluppo post PNRR. Quali rapporti tra poteri pubblici e privati?*”, coordinato dalla prof.ssa Flaminia Aperio Bella, con interventi di: dott.ssa Alessandra Coiante (assegnista PRIN Unità di Roma Tre) dal titolo “*Pubblico e privato in sanità: l’implementazione della telemedicina nel SSN*”; dott. Eugenio Fidelbo (assegnista PRIN Unità di Bologna) dal titolo “*Casa della comunità e strumenti di partecipazione*”; dott. Francesco Merenda (assegnista PRIN Unità di Perugia) con dal titolo “*I modelli regionali di assistenza domiciliare integrata tra pubblico, privato e terzo settore*”; dott.ssa Benedetta Celati (Università di Bologna) dal titolo “*Il modello organizzativo del distretto e il contributo dei privati per l’integrazione socio-sanitaria e di comunità*”.
- **3 Ottobre 2025:** VI Conferenza ICONS-Italian Chapter (Università di Cagliari, 3-4 ottobre 2025), partecipazione al panel “*La scommessa di una migliore tutela della salute nell’era digitale*”, presieduto dalla prof.ssa M.A. Sandulli (giudice della Corte costituzionale e già Responsabile Unità di Roma Tre); con relazione della prof.ssa Aperio Bella e della dott.ssa Alessandra Coiante dal titolo “*La telemedicina come elemento strutturale del SSN: verso un diritto alla sanità digitale?*”.
- **28 Novembre 2025** Convegno “*Difesa civica a tutela dei diritti fondamentali: principi e regole*”, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre, organizzato dalla prof.ssa Flaminia Aperio Bella, con introduzione della prof.ssa Maria Alessandra Sandulli, giudice della Corte costituzionale, cui sono seguite le relazioni del prof. Carlo Colapietro, Università Roma Tre; della prof.ssa Monica Delsignore, Università di Milano-Bicocca; del prof. Gianluca Gardini, Università di Bologna; della prof.ssa Alessandra Pioggia, Università di Perugia. Ha concluso l’incontro la Prof.ssa Luisa Torchia, Università Roma Tre.
- **3 Dicembre 2025:** Convegno “*Cura e pubblica amministrazione. Come il pensiero femminista può cambiare in meglio le nostre amministrazioni*”, a partire dal volume di Alessandra Pioggia, (Il Mulino, 2024). L’incontro, tenutosi presso il Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre, è stato introdotto dalla Prof.ssa Flaminia Aperio Bella

(Università Roma Tre) e moderato dalla Prof.ssa Elisabetta Frontoni (Università Roma Tre). Le relazioni di discussione del volume sono state svolte dalla Prof.ssa Caterina Botti, Sapienza Università di Roma, Prof.ssa Maria Rosaria Marella, Università degli Studi Roma Tre.

- **2 Febbraio 2026:** Il percorso di ricerca è culminato in una conferenza di rilievo sovranazionale per la presentazione dei risultati finali dal titolo *“Healthcare within and beyond the territory: legal challenges of telemedicine – La salute entro e oltre il territorio: sfide giuridiche della telemedicina”* tenutasi presso l’Aula Magna del Dipartimento di Giurisprudenza di Roma Tre. I lavori si sono aperti con i saluti istituzionali del Prorettore prof. Carlo Colapietro (con delega per la sicurezza digitale dell’IA e la protezione dei dati personali) e del Direttore del Dipartimento prof. Antonio Carratta. Sono seguite le relazioni introduttive della prof.ssa Maria Alessandra Sandulli, Giudice della Corte costituzionale, e del prof. Americo Cichetti, Commissario Straordinario AGENAS. Nel corso della sessione dedicata alla discussione degli esiti del progetto, è intervenuta la prof.ssa Alessandra Pioggia (Università di Perugia), Principal Investigator della ricerca, insieme alle Responsabili Scientifiche delle altre Unità: la prof.ssa Marcella Gola (Università di Bologna) e la prof.ssa Flaminia Aperio Bella (Università Roma Tre). Il pomeriggio è stato dedicato a un confronto in chiave comparata sulle sfide giuridiche della telemedicina, che ha visto la partecipazione di ospiti internazionali: Ulrich Becker (Max Planck Institute, Germania), Sabrina Burgat (Université de Neuchâtel, Svizzera), Joaquin Cayon De Las Cuevas (Università di Cantabria, Spagna), Jean-Baptiste Guyonnet (Université Toulouse Capitole, Francia) e Hannah Van Kolschooten (Università di Basilea/Utrecht). Al termine della giornata di lavori si sono inoltre svolti gli interventi programmati da parte di alcuni componenti delle tre Unità di ricerca e, in particolare: Prof.ssa Aretta Benedetti; dott.ssa Alessandra Coiante; prof. Cristiano Cupelli; prof.ssa Federica Mannella; prof.ssa Claudia Tubertini; prof.ssa Alessia Valongo.

Si segnala, inoltre, il soggiorno di visiting della prof.ssa F. Aperio Bella e della dott.ssa A. Coiante presso il Max-Planck-Institute for Social Law and Social Policy, Monaco, Germania con progetto di ricerca su *“Telemedicine as a structural element of the Italian NHS: what role for essential levels of care (LEA) in ensuring long-term equity?”* (su invito del Prof. Ulrich Becker) dove, oltre all’attività di ricerca, hanno svolto un seminario su invito dal titolo *“Telemedicine as a structural component of the Italian National Health Service: Legal challenges and future perspectives”*.

Con riferimento a ulteriori iniziative di studio a cui hanno preso parte componenti dell’Unità di ricerca si segnalano le seguenti.

Per la prof.ssa Flaminia Aperio Bella:

Relazione su invito in materia *“Diritto alla salute e digitalizzazione”*, nell’ambito del Convegno *“I diritti fondamentali alla prova dei processi di digitalizzazione”* Università Federico II di Napoli, Dipartimento di Giurisprudenza, 3 dicembre 2025;

Presidenza della sessione pomeridiana del Convegno nazionale PRIN 2022 organizzato dall’Unità di Bologna dal titolo *“Sanità territoriale e risorse umane”*, tenutosi presso l’Aula Magna della SPISA, Alma Mater Studiorum, Università di Bologna, Dipartimento di Scienze Giuridiche, 13 novembre;

Relazione su invito al Seminario del Corso di dottorato di ricerca in Scienze Giuridiche nell’ambito del ciclo *“Letture pisane di Diritto amministrativo”* (docenti responsabili proff.ri E. Frediani L. Azzena) dedicato al volume *“L’ordinamento della sanità”* di R. Ferrara, Torino, 2025, Università degli Studi di Pisa, Dipartimento di Scienze Giuridiche, 7 novembre 2025;

Conclusioni alla conferenza internazionale (online webinar) *“Lo spazio europeo dei dati sanitari: servizio sanitario e ricerca. Spagna e Italia esperienze a confronto-Lo espacio Europeo de datos Sanitarios; Servicio de salud e investigación. España e Italia experiencia a debate”* co-organizzato dall’Università di Bologna, l’Università di Castilla-La Mancha, la Real Academia de Medicina de Castilla la Mancha e il CeSDirSan, 5 novembre 2025;

Relazione su invito al Seminario del Dottorato di ricerca in Diritto pubblico, comparato e internazionale (docenti proff. F. Giglioni e M.V. Ferroni), con relazione nell’ambito della presentazione del volume *“La governance della sanità digitale”* della prof.ssa F. Cimbali, Università “Sapienza di Roma”, Dipartimento di Scienze politiche, 24 settembre 2025;

Relazione su invito al Seminario *“Telemedicine as a Structural Component of the Italian National Health Service: Legal Challenges and Future Perspectives”*. Max-Planck-Institute for Social Law and Social Policy, Monaco, Germania, 3 settembre 2025;

Relazione su invito al Seminario on line del corso di laurea Magistrale di Scienze delle Professioni Sanitarie Tecniche Diagnostiche organizzato (docente prof.ssa H. Stabile), con relazione su *“Sanità digitale. Un quadro giuridico in evoluzione”*, Institut Suisse de droit comparé (ISDC), Losanna, Svizzera, 12 giugno 2025;

Intervento su invito alla Tavola rotonda *“Norme tecniche, intelligenza artificiale, sanità digitale: lo stato dell’arte”* (Seminario PRIN 2022 *“Safe Artificial Intelligence Systems for Public Administrations”*, SafeAI4PA), Università degli Studi Roma Tre, Dipartimento di Scienze Politiche, 7 aprile 2025;

Introduzione su invito al Convegno internazionale (online webinar) *“L’amministrazione sanitaria tra ricerca biomedica e utilizzo delle nuove tecnologie. spagna e italia: esperienze a confronto. La administración sanitaria entre la investigación biomédica y el uso de las nuevas tecnologías. españa e italia: experiencia a debate”*, organizzato dall’Alma Mater Studiorum di Bologna e dalla Real Academia de Medicina de Castilla-La Mancha e dall’Universidad de Castilla la Mancha, 9 ottobre 2024

Relazione su invito nell’ambito del Webinar *“Esperienze e riflessioni sull’applicazione dei Large Language Models (LLM) in ambito clinico”*, organizzato dall’Osservatorio sulle prospettive cliniche dell’AI presso l’Università degli Studi di Milano, Dipartimento di Oncologia ed Emato-Oncologia, su *“L’utilizzo dell’AI in ambito sanitario: un quadro giuridico in evoluzione”*, 15 luglio 2024. In occasione del Webinar è intervenuta anche la prof.ssa Sandulli.

Per la dott.ssa Alessandra Coiante si segnalano:

Insegnamento seminariale presso il corso di dottorato di ricerca in *“Diritto dei mercati europei e globali. Crisi diritti e regolazione”*, Università degli Studi della Tuscia, dal titolo *“Implementing digital health and telemedicine in the National Recovery and Resilience Plan era”*, 5 dicembre 2024:

Conferenza ICON-S Italian Chapter, “Lo Stato delle transizioni”, Panel “Quale dashboard per amministrare la transizione ecologica”, con un intervento dal titolo “La sostenibilità del SSN: l’implementazione della telemedicina tra investimenti PNRR e strategie di lungo periodo”, Università di Trento, 18-19 ottobre 2024;

Conferenza ICON-S, International Chapter “*The Future of Public Law: Resilience, Sustainability, and Artificial Intelligence*” Panel “*Turning One Health into reality: the contribution of law and economics*” con un intervento dal titolo “*Telemedicine and One Health: a possible legal integration*”, July 8-10, 2024, IE University Law School, Madrid, Spain;

Conferenza ICON-S, International Chapter “*The Future of Public Law: Resilience, Sustainability, and Artificial Intelligence*”, Panel “*Fostering Constitutional Legitimacy*”, con un intervento dal titolo “*Telemedicine implementation in Italy: bridging access equity challenges*”, July 8-10, 2024, at IE University Law School, Madrid, Spain.

Per il Prof. Cristiano Cupelli:

Seminario “*La nozione di salute nel diritto costituzionale e nel diritto penale*”, Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”, 16 gennaio 2026;

Convegno “*La salute tra i diritti e nei territori. Questi costituzionali nel rapporto Stato-Regioni*”, 16 giugno 2025;

Convegno nazionale ANAAO ASSOMED “*I confini della responsabilità professionale in sanità*”, 10 giugno 2025;

Convegno “*La telemedicina per un sistema sanitario patient-centred: profili giuridici interdisciplinari*”, Università degli Studi di Ferrara, 30 gennaio 2025.