

Mali
Rapporto COI
4 luglio 2018



Mappa: United Nations Geospatial Information Section, [Map of Mali](#), marzo 2013, No. 4231, ultimo accesso 28 aprile 2018.

Disclaimer

Questo rapporto è stato preparato in un limitato arco di tempo sulla base di fonti di pubblico dominio attualmente nella disponibilità della Human Rights and Refugee Law Legal Clinic del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi Roma Tre. Questo rapporto non è e non deve considerarsi esaustivo né in senso assoluto né rispetto al merito di alcuna richiesta individuale di riconoscimento di protezione internazionale. Tutte le informazioni cui il rapporto fa riferimento, salvo quelle relative a fatti notori, sono verificate, salvo che il rapporto non indichi diversamente. Tutte le fonti utilizzate sono menzionate nelle note. Si prega di leggere i documenti citati nella loro interezza. Le fonti in lingua straniera sono riassunte in italiano. I passaggi riassunti sono riportati in originale nell'annesso.

Sommario

Executive summary in English.....	5
Executive summary in French.....	7
Executive summary in italiano.....	9
Glossario.....	11
Introduzione.....	13
INFORMAZIONI GENERALI.....	14
1. Popolazione.....	14
1.1. Gruppi etnici.....	14
1.2. Caste.....	16
2. Situazione economica.....	17
3. Contesto storico-politico.....	18
4. Ordinamento dello Stato.....	18
5. Ordinamento giuridico.....	20
5.1. Costituzione.....	20
5.2. Sharia.....	20
5.3. Pena di morte.....	20
5.4. Codice delle persone e della famiglia.....	21
6. Trattati internazionali sui diritti umani.....	21
6.1. Trattati ratificati.....	21
6.2. Trattati firmati ma non ratificati.....	22
CONFLITTO E SICUREZZA.....	22
1. Principali attori non statali.....	22
1.1. Gruppi a base etnica.....	22
1.2. Gruppi jihadisti.....	23
2. Origine e sviluppi del conflitto.....	24
3. Situazione attuale.....	26
3.1. Nord.....	27
3.2. Centro.....	28
CRISI UMANITARIA.....	28
1. Sfollati.....	28
2. Malnutrizione.....	29
2.1. Malnutrizione dei bambini.....	30
2.2. Effetti del clima.....	31
3. Salute.....	32

QUESTIONI DI GENERE.....	32
1. Stupro	32
2. Violenza domestica	33
3. Matrimonio.....	33
3.1. Matrimoni infantili	33
3.2. Matrimoni forzati	34
4. Salute riproduttiva.....	34
4.1. Mutilazioni genitali femminili	34
4.2. Interruzione di gravidanza.....	35
SITUAZIONE DEI MINORI.....	35
1. Lavoro minorile.....	36
1.1. Legislazione	36
2. Bambini soldato.....	36
DIRITTI LGBTQI.....	37
1. Legislazione	37
2. Discriminazione da parte della società.....	37
TRATTA DI ESSERI UMANI.....	39
1. Contrasto alla tratta	39
DETENZIONE.....	41
1. Base giuridica.....	41
2. Condizioni nei centri di detenzione.....	42
2.1. Detenzione relativa al conflitto e lotta al terrorismo: abusi e arresti arbitrari.....	43
RELIGIONE.....	44
1. Imposizioni e abusi da parte dei jihadisti	44
1.1. Polizia islamica	44
1.2. Persecuzioni dei cristiani.....	44
1.3. Persecuzione dei sufiti.....	45
2. Scuole coraniche	45
CORRUZIONE	46
LIBERTÀ D’ESPRESSIONE.....	46
SPARIZIONI FORZATE E UCCISIONI ARBITRARIE	47
1. Sparizioni forzate	47
2. Uccisioni arbitrarie.....	47
Bibliografia.....	49
Annesso	56

Executive summary in English

The present report analyses the current situation in Mali, with the aim to provide relevant information to be used in procedures for the assessment of refugee status or other forms of international protection.

The report proceeds in two steps. It first provides general information concerning the geographical location, population and legal system of the country; then, it focuses on a number of specific issues, as follows.

Since 2012, Mali is involved in an internal armed conflict between the government from the one hand and jihadist and/or ethnic-based armed groups on the other: the report describes the current situation of armed violence, focusing on the 2013 French intervention and the establishment of the UN peacekeeping operation MINUSMA. The conclusion of the Peace Agreement in 2015 has not put an end to the conflict; on the contrary, the situation of insecurity has spread to the central regions of the country.

Second, it gives an account of the humanitarian crisis, focusing on the current worsening of the security situation in the northern and central regions. Furthermore, the report highlights that internally displaced people are in lack of basic needs including food, shelter and sanitation. The report notes with concern the high risk of the occurrence of an agropastoral and nutritional crisis and the insufficiency of funding to address such approaching disaster.

Third, it focuses on women, particularly on the issue of sexual violence, which is also used by the jihadists as a form of corrective punishment. In this respect the report notes that victims are usually outcasted by their own family and refused by the society. Furthermore, they face difficulties in obtaining legal protection. The report also underlines that domestic violence is not prohibited by law and socially accepted. It reports that the practice of forced marriage is particularly widespread in rural areas and that since the beginning of the conflict the recourse to such practice has increased in the northern and central regions. Moreover, Mali is the fifth country in the African continent as regards the number of child marriages. Finally, female genital mutilation is a widespread practice not prohibited by the law.

Fourth, it reports on the situation of children, focusing on child labor and child soldiers. Child labor over the age of 12 is allowed by the law and 25.1% of children aged 5-14 are employed and often perform dangerous activities. Child soldiers recruited by armed groups and apprehended by Malian authorities are often detained, although they should be transferred to rehabilitation centers as established under an agreement concluded between the government and the UN.

Fifth, it depicts the LGBTQI community's situation. Homosexuality is not prohibited but the LGBTQI community faces rejection and violence.

Sixth, it focuses on human trafficking and on the measures recently adopted by the government to prevent it. It also reports on hereditary slavery, a common practice in the northern regions which is not criminalized.

Seventh, it focuses on detention conditions. Arbitrary arrest and detention are prohibited by law, but nonetheless they are commonly resorted to, especially in relation to the conflict and the fight against terrorism. Detention facilities lack basic hygiene, whereas sanitary and food conditions are dramatic.

Eight, it addresses the right to religion, noting that the control of the northern regions by jihadist groups have led to the application of the sharia and the persecution of Christians and Sufi Muslims. It also reports on koranic schools, where children are indoctrinated, exploited and often recruited by armed groups.

Ninth, it reports on the issue of corruption, which is criminalized but nonetheless widespread, especially among the police forces, the judiciary and the health sector.

Tenth, it focuses on freedom of expression, noting that since the beginning of the conflict reporters are victims of abduction and murder and are also threatened by governmental armed forces.

Finally, it addresses the issues of enforced disappearances and arbitrary killings, perpetrated by both armed groups and governmental armed forces.

Executive summary in French

Le présent rapport analyse la situation actuelle du Mali avec comme objectif de fournir des informations pertinentes servant à la détermination du statut de protection des migrants en Italie.

Le rapport s'organise en deux parties. D'abord, il fournit des informations générales sur le Mali en décrivant sa géographie, sa population et son système juridique. Ensuite, le rapport se concentre sur les questions exposées ci-dessous.

Premièrement, il fait état du conflit armé interne, en cours depuis janvier 2012 et qui oppose le gouvernement aux groupes armés djihadistes, en se concentrant sur l'intervention de la France de 2013 et sur la mise en place de l'opération de maintien de la paix par les Nations Unies (MINUSMA). Malgré l'accord de paix signé en 2015, le conflit est toujours d'actualité et l'insécurité s'est étendue jusque dans les régions centrales du pays.

En second lieu, le rapport rend compte de la situation humanitaire, plus particulièrement de l'augmentation de l'insécurité dans les régions septentrionales et centrales et de la situation des déplacés internes qui sont en manque de tout : nourriture, services sanitaires et hébergement. Le risque d'apparition d'une crise agropastorale et nutritionnelle est également mentionné, ainsi que le manque de financements alloués à la résolution de ces problèmes.

Troisièmement, la situation des femmes. Il est question notamment des violences sexuelles, utilisées par les djihadistes comme châtiment. Les victimes de tels actes sont marginalisées par la société et par le cercle familial et rencontrent par conséquent de grandes difficultés à trouver une protection légale. Par ailleurs, les violences domestiques ne sont ni prohibées ni punies par la loi et sont généralement acceptées par la société malienne. La pratique du mariage forcé est courante et particulièrement diffusée dans les zones rurales, elle a par ailleurs augmenté depuis le début du conflit dans les zones centrales et septentrionales. Le Mali est le cinquième pays d'Afrique au pourcentage le plus élevé de mariages infantiles. Enfin il est fait état de la question des mutilations génitales et de l'excision, pratique largement diffusée et ignorée par la loi.

En quatrième lieu, la situation des mineurs est étudiée et se concentre sur les enfants soldats et le travail des mineurs. Le travail infantile concerne le plus souvent des enfants âgés de 12 ans ou plus ; on note que 25% des enfants de cinq à quatorze ans travaille, le plus souvent dans des conditions dangereuses. En ce qui concerne les enfants soldats, ils sont exploités par les groupes armés et, lorsqu'arrêtés, détenus par les autorités maliennes ; ils devraient en principe être transférés dans des centres de réhabilitation conformément à un protocole signé par le gouvernement malien et les Nations Unies.

Cinquièmement, la situation de la communauté LGBTQI est décrite. L'homosexualité n'est pas interdite par la loi, cependant la communauté gay est confrontée à toute sorte de violences et discriminations.

En sixième lieu, le rapport se concentre sur le trafic d'êtres humains et sur les dernières mesures de prévention adoptées par le gouvernement. Il est également fait mention de l'esclavage héréditaire, pratique commune dans les régions septentrionales et non incriminée.

En septième lieu seront étudiées les conditions de détentions. Malgré l'interdiction légale concernant la détention et les arrestations arbitraires, ces pratiques demeurent fréquentes, en particulier dans le contexte du conflit actuel et de la lutte anti-terroriste. Au sein des structures pénitentiaires les conditions de vies sont difficiles avec un manque de nourriture et des conditions sanitaires et hygiénique déficientes.

Le huitième point traite de la liberté de religion et de manifestation du culte religieux. Le joug des groupes djihadistes sur les régions septentrionales et l'application de la charia a conduit à une

persécution des groupes chrétiens et musulmans soufis. Il est également question dans cette partie des écoles coraniques, instituts d'endoctrinement au sein desquels les enfants sont destinés à être exploités par les groupes armés.

Le neuvième point concerne la corruption qui, malgré sa criminalisation, est une pratique toujours diffuse, en particulier au sein des forces de police, de la magistrature et au sein des structures sanitaires.

Le dixième point fait état de la liberté d'expression, notamment des conséquences du conflit armé sur l'activité des journalistes, victimes de menaces de la part des forces armées, d'enlèvements et de meurtres.

Pour finir, le rapport se confronte aux questions des disparitions inexplicées et des exécutions arbitraires perpétrées si bien par les groupes armés que par les forces armées du gouvernement.

Executive summary in italiano

Il presente rapporto analizza la situazione attuale del Mali con l'obiettivo di fornire informazioni rilevanti ai fini del procedimento di determinazione dello status di protezione dei migranti in Italia.

Il rapporto si articola in due parti. Anzitutto, fornisce informazioni generali sul Mali, descrivendone la geografia, la popolazione e l'ordinamento giuridico. In secondo luogo, si concentra sulle seguenti questioni.

Primo, descrive l'attuale conflitto armato di natura interna scoppiato nel gennaio 2012 tra il governo e i gruppi armati di stampo jihadista e/o etnico, concentrandosi sull'intervento francese del 2013 e sull'istituzione dell'operazione di peacekeeping delle Nazioni Unite MINUSMA. Nonostante l'accordo di pace firmato nel 2015, il conflitto è tutt'ora in corso e lo stato di insicurezza si è esteso alle regioni centrali del paese.

Secondo, dà conto della situazione umanitaria, sottolineando come la situazione di insicurezza nelle regioni settentrionali e centrali stia peggiorando e come agli sfollati interni manchino cibo, alloggi e servizi sanitari. Il rapporto rileva con preoccupazione l'alto rischio di insorgenza di una crisi agropastorale e nutrizionale e l'insufficienza dei finanziamenti stanziati per affrontare tali problemi.

Terzo, affronta la condizione della donna. In particolare, si concentra sulla questione della violenza sessuale, utilizzata anche dai jihadisti come punizione, osservando che le vittime sono di solito emarginate dalla famiglia e dalla società e incontrano difficoltà nell'ottenere protezione legale. Si rileva inoltre che la violenza domestica non è proibita dalla legge ed è socialmente accettata; la pratica del matrimonio forzato è particolarmente diffusa nelle aree rurali e dall'inizio del conflitto è aumentata nelle regioni settentrionali e centrali; il Mali è il quinto paese in Africa per quanto riguarda il numero di matrimoni infantili. Viene in rilievo infine la questione della mutilazione genitale femminile, una pratica diffusa e non proibita dalla legge.

Quarto, il rapporto tratta della situazione dei minori, concentrandosi sul lavoro minorile e sui bambini soldato. Il lavoro minorile è consentito per i bambini di età superiore ai dodici anni e il 25,1% dei bambini di età compresa tra cinque e quattordici anni lavora, svolgendo spesso attività pericolose. I bambini soldato utilizzati dai gruppi armati sono spesso detenuti dalle autorità maliane, quando invece dovrebbero essere trasferiti in centri di riabilitazione in base a un protocollo concluso tra il governo e le NU.

Quinto, è descritta la situazione della comunità LGBTQI. L'omosessualità non è vietata, ma la comunità LGBTQI incontra rifiuto e violenza.

Sesto, il rapporto si concentra sulla tratta di esseri umani e sulle misure adottate di recente dal governo per prevenirla. Riferisce anche sulla schiavitù ereditaria, una pratica comune nelle regioni settentrionali e non criminalizzata.

Settimo, il rapporto tratta delle condizioni di detenzione. L'arresto e la detenzione arbitraria sono proibiti dalla legge; tuttavia sono comunemente praticati, in particolare in relazione al conflitto e alla lotta contro il terrorismo. Nelle strutture di detenzione le condizioni igienico-sanitarie e alimentari sono gravemente deficitarie.

Ottavo, affronta il tema della libertà di religione e manifestazione del credo religioso, descrivendo come il controllo delle regioni settentrionali da parte dei gruppi jihadisti abbia portato all'applicazione della sharia e alla persecuzione dei cristiani e dei musulmani sufi. È affrontata anche la questione delle scuole coraniche, istituti in cui i bambini sono indottrinati, sfruttati e spesso reclutati dai gruppi armati.

Nono, il rapporto affronta il tema della corruzione, che è criminalizzata ma comunque diffusa, specialmente tra le forze di polizia, la magistratura e all'interno delle strutture sanitarie.

Decimo, analizza il tema della libertà di espressione, rilevando che dall'inizio del conflitto i giornalisti sono vittime di rapimenti e omicidi e sono anche minacciati dalle forze armate governative. Infine, il rapporto affronta le questioni delle sparizioni forzate e delle uccisioni arbitrarie, perpetrate sia da gruppi armati che da forze armate governative.

Glossario

Acronimo utilizzato nel rapporto	Traduzione italiana	Originale
AFISMA		African-led International Support Mission to Mali
AI		Amnesty International
AQIM		Al-Qaeda in Islamic Maghreb
BCEAO	Banca Centrale degli Stati dell’Africa Occidentale	Banque Centrale des Etats de l’Afrique de l’Ouest
CdS	Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite	United Nations Security Council
CEMAC	Comunità Economica e Monetaria dell’Africa Centrale	Communauté Économique et Monétaire de l’Afrique Centrale
CIA		Central Intelligence Agency
CMA	Coalizione dei movimenti per l’Azawad	Coordination des mouvements de l’Azawad
CPI	Corte Penale Internazionale	International Criminal Court
Cpp	Codice di procedura penale	Code de procédure pénale
DNDS		Direction Nationale du Développement Social
ECOWAS		Economic Community of West African States
EEAS		European External Action Service
FAO		Food and Agriculture Organization of the United Nations
FLM		Front de libération du Macina
HRC	Consiglio per i Diritti Umani delle NU	United Nations Human Rights Council
HRW		Human Rights Watch
HCUA		Haut conseil pour l'unité de l'Azawad
ICG		International Crisis Group
ICRC	Comitato internazionale della Croce Rossa	International Committee of the Red Cross
IFPRI		International Food Policy Research Institute
IOM	Organizzazione Internazionale per le Migrazioni	International Organisation for Migration
IPI		International Peace Institute

IPC	Indice di Percezione della Corruzione	Corruption Perceptions Index
ISS		Institute for Security Studies
JNIM	Gruppo per il sostegno di Islam e Musulmani	Jamâ'ah Nusrah al-Islâm wal-Muslimîn
MAA	Movimento arabo per l'Azawad	Mouvement arabe de l'Azawad
MINUSMA		United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali
MNLA	Movimento Nazionale per la Liberazione dell'Azawad	Mouvement National de Libération de l'Azawad
MSF	Medici Senza Frontiere	Medecins Sans Frontieres
MUJAO		Mouvement pour l'Unité et la Jihad en Afrique de l'Ouest
NU	Nazioni unite	United Nations
OCHA		United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
OCSE	Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico	Organisation for Economic Co-operation and Development
ODI		Overseas Development Institute
OHCHR	Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
SWAC		Sahel and West Africa Club Secretariat
UA	Unione Africana	African Union
UEMOA	Unione Economica e Monetaria dell'Africa Occidentale.	Union Économique et Monétaire Ouest-Africaine
UNDP		United Nations Development Programme
UNICEF	Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia	United Nations Children's Fund
UNODC	Ufficio delle Nazioni Unite per il controllo della droga e la prevenzione del crimine	United Nations Office on Drugs and Crime

Introduzione

Il presente rapporto COI è stato redatto dalla Clinica legale “Human Rights and Refugee Law” del Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università degli Studi Roma Tre, in forza del “Protocollo di cooperazione istituzionale tra il Tribunale di Roma e l’Università di Roma Tre per la realizzazione dell’Osservatorio e della Banca dati sui Diritti delle Persone e dell’Immigrazione e per lo sviluppo dello studio clinico legale in materia di protezione internazionale” concluso il 22 febbraio 2018. La Clinica legale è autonoma e amministrativamente indipendente dal Tribunale. Le studentesse responsabili per la redazione del rapporto, sotto la supervisione della dott.ssa Alice Riccardi e del prof. Mirko Sossai, sono: Anne-Lea Berger, Claudia Langanese, Adriana Macchia e Camilla Peraldo Neja. Le attività di raccolta delle informazioni e compilazione del rapporto si sono svolte tra il 10 maggio 2018 e il 4 luglio 2018.

Sotto un profilo metodologico, la raccolta delle informazioni e la predisposizione del rapporto hanno avuto luogo in base ai seguenti criteri.

Primo, la ricerca si è svolta (i) sulla scorta di un indice prestabilito, nel quale sono state identificate le domande generali di ricerca e le sub-domande di ricerca. Ciò comporta che, laddove (ii) informazioni circa un certo tema non siano state trovate, ciò è specificato nel testo.

Secondo, per quanto attiene la selezione delle fonti: (iii) si sono utilizzate solo fonti pubbliche. Pertanto, si sono escluse fonti anonime o di dubbia natura. Inoltre: (iv) si sono preferite fonti connotate da nota reputazione, rinomate per essere neutrali, affidabili, indipendenti, oggettive e serie nel metodo di raccolta delle informazioni; (v) si è cercato, per quanto possibile, di differenziare le fonti utilizzate, servendosi di informazioni fornite da: organizzazioni internazionali, organizzazioni inter-governative, fonti governative, organizzazioni non-governative, media e dottrina, scelte in modo non gerarchico.

Terzo, le informazioni utilizzate: (vi) per quanto possibile, sono le più recenti trovate sul dato tema; (vii) sono sempre tracciabili, attraverso il riferimento nelle note a piè pagina e gli hyperlinks ivi inclusi; (viii) si è accordata preferenza per informazioni di tipo fattuale; (ix) sono sempre corroborate, salvo fatti notori.

Quarto, le informazioni sono presentate: (x) secondo un criterio tematico; (xi) in modo oggettivo e, per quanto possibile, evitando di utilizzare un linguaggio tecnico-giuridico, salvo non sia la stessa fonte a farlo; (xii) in modo conforme all’originale, come può verificarsi utilizzando l’hyperlink fornito o, nel caso di fonti legislative, consultando l’Annesso al rapporto; (xiii) sintetizzando l’informazione originale. Ciò è dovuto al fatto che la quasi totalità delle informazioni sono in lingua straniera. Gli originali possono consultarsi utilizzando l’hyperlink fornito in nota o, nel caso di fonti legislative, consultando l’Annesso al rapporto.

Quinto, (xiv) il rapporto è stato sottoposto a procedura di *peer-review* interno alla Clinica. Inoltre: (xv) i termini tecnici e gli acronimi utilizzati sono spiegati nel Glossario; (xvi) ulteriori letture sono suggerite direttamente nelle note a piè pagina, se immediatamente rilevanti, o nella Bibliografia; (xvii) laddove utile, il testo è corredato di mappe e grafici.

INFORMAZIONI GENERALI

Il Mali, situato nell'ovest dell'Africa, è una repubblica semipresidenziale composta da dieci regioni: Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti, Gao, Tombouctou (Timbuctù), Kidal. A tali regioni se ne aggiungeranno due che sono ancora in fase di costituzione: Taoudénit nel nord di Timbuctù e Ménaka nell'est di Gao. La capitale Bamako forma un distretto a parte. Gli enti territoriali a livello locale sono i circondari (*cercles*) e i comuni (*communes*).¹

1. Popolazione

Nel 2017, il Mali contava circa 18 milioni di abitanti.² Il declino della mortalità, associato a un continuo aumento delle nascite, ha determinato un incremento demografico e si prevede che la popolazione raddoppierà entro il 2035. La densità della popolazione varia fortemente: la grande maggioranza abita nel sud, e solo 1.3 milioni abitano nel nord del paese (Timbuctù, Kidal, Gao),³ di cui l'80-90% concentrati nella valle del fiume Niger che copre solo l'1% del territorio totale del nord (vedi illustrazione nell'Annesso).⁴

La lingua ufficiale è il francese, ma solo il 17% della popolazione è francofono (dato del 2014).⁵ La lingua più diffusa è il bambara (46,3%), seguita dal francese, il fulfulde (o fouldboulde), il dogon, il maraka/soninke, il malinke, il sonrhai/djerma (tra il 5 e il 10%). Tali lingue sono tutte riconosciute come lingue nazionali. La maggior parte degli abitanti (60-80%) comunica in bambara, che costituisce la lingua franca specialmente nelle regioni di Kayes, Koulikoro e parte di Ségou e Sikasso. Nella zona del delta interno (Mopti e l'area adiacente a Timbuctù) la lingua più diffusa è il fulfulde.⁶

Le religioni praticate sono l'islam (92.4%), l'animismo e culti indigeni (5%), il cattolicesimo (1.6%), il protestantesimo (0.8%), mentre circa lo 0,2% della popolazione è atea.⁷

1.1. Gruppi etnici

Con 60 gruppi etnici e 20 lingue diverse, il Mali è un mosaico etnolinguistico. Si possono comunque identificare due macro-gruppi etnici: i subsahariani nel sud e gli arabo-berberi nel nord.⁸ La seguente mappa mostra, in modo semplificato, la distribuzione territoriale dei gruppi.

¹ CIA, *The World Factbook - Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018.

² Ibidem: 17.9 milioni; mentre secondo UN Data, *Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018: 18.5 milioni.

³ Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015, p. 36.

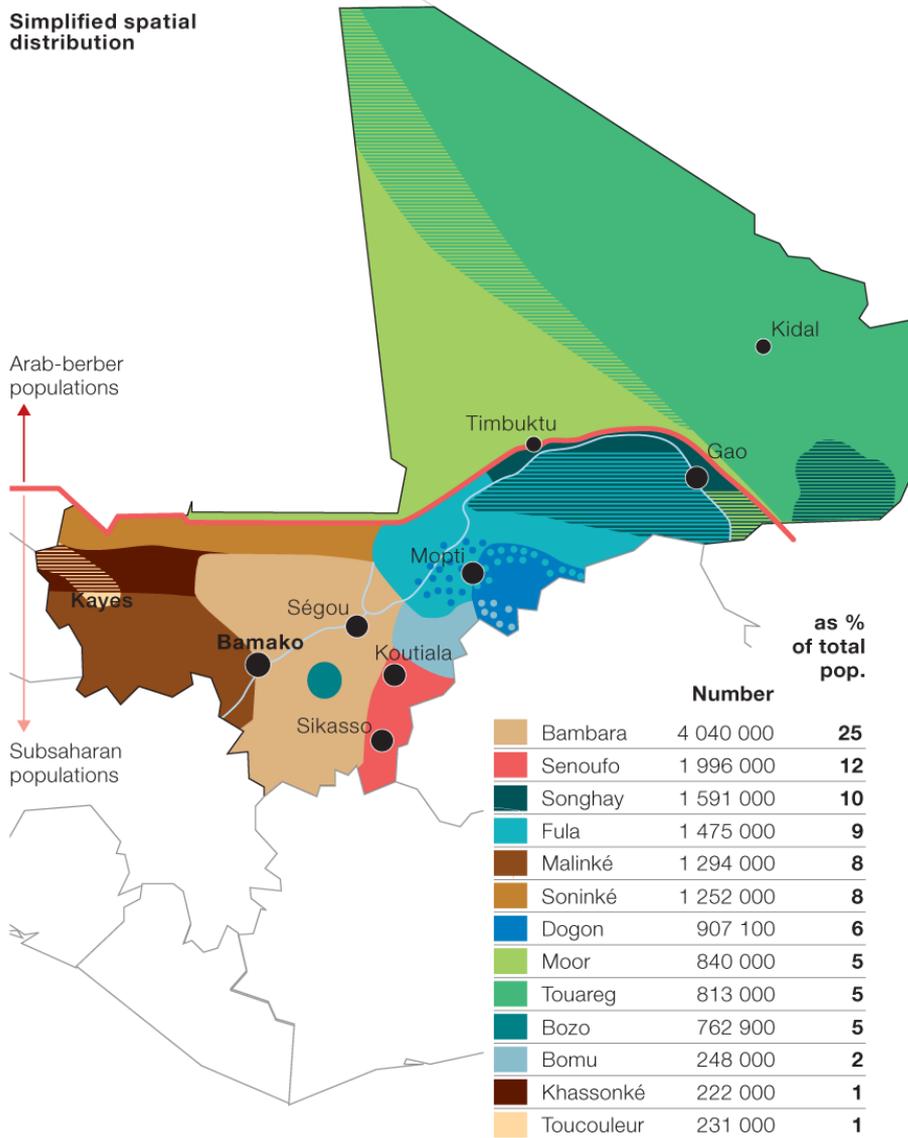
⁴ OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 187.

⁵ Organisation Internationale de la Francophonie, *Nombre de francophones par pays ayant plus de 1 million de locuteurs (2014)*, ultimo accesso 30 aprile 2018.

⁶ Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018; Auswärtiges Amt Deutschland, *Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018.

⁷ World Atlas, *Religious Beliefs In Mali*, ultimo accesso 23 maggio 2018.

⁸ OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 187.



OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 191.

A seconda della lingua utilizzata, i nomi dei gruppi possono cambiare: i *senoufo* chiamano se stessi *siena*;⁹ i *fula* vengono chiamati anche *fila*, *fulani*, *fulbe*, *hulani*, *peul*; con riferimento ai *soninké* si parla anche di *sarakole*; i *mauri* sono anche detti *arabi*.¹⁰

Il nord del paese è popolato principalmente da tuareg e mauri, mentre nel centro si muovono i fula. Tuareg, mauri e fula praticano il nomadismo. Nel sud sono prevalenti le etnie sedentarie. Nella città di Bamako si trovano infatti condizioni economiche migliori, grazie allo sviluppo della coltivazione del cotone e dell'industria mineraria d'oro.¹¹

⁹ Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018.

¹⁰ Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015, pp. 8.

¹¹ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, *Länderinformationsportal: Mali*, ultimo accesso 22 maggio 2018.

Storicamente, il Mali non si caratterizza per rivalità etniche significative: i diversi gruppi praticano tipi di agricoltura differenti e tendenzialmente non si contendono territori o mercati. Di recente però, i pastori delle periferie, soprattutto nel nord, hanno subito marginalizzazione e le conseguenze della siccità. Sia la percezione dell'esclusione politica ed economica sia la distribuzione geografica delle etnie hanno così alimentato il risentimento tra gruppi etnici, recentemente sfociato in episodi di violenza armata.¹²

Il centro del paese è storicamente caratterizzato da una forte identità culturale e religiosa. Quest'area è popolata principalmente da fulani:¹³ un popolo di pastori per lo più nomade, ma che nel tempo ha acquisito una certa sedentarietà. Tradizionalmente, i fulani hanno scarsa fiducia nel governo centrale, da cui si sentono poco rappresentati ed emarginati. La diversa corrente di islam (più rigida) praticata dai fulani ha contribuito a incrementare nel tempo la contrapposizione di questo gruppo rispetto al governo centrale.¹⁴ Non mancano inoltre tensioni interne: l'élite fulani è stata accusata dai ceti più bassi di non essere riuscita a difendere la comunità dall'avanzata dei tuareg e ciò ha spinto alcuni membri a cercare protezione nei gruppi jihadisti che imperversano nel nord dal 2012, in particolare MUJAO e FLM. Nel 2015 l'acuirsi delle tensioni tra i diversi ceti ha portato a omicidi di membri dell'élite fulani, capi villaggio o comunque di chi fosse percepito come alleato del governo centrale ad opera dei membri dei ceti più emarginati.¹⁵

I tuareg, che vivono nel nord del paese, sono divisi in gruppi politicamente autonomi; questi ultimi sono a loro volta divisi in clan.¹⁶ Una parte della comunità tuareg, spinta dalla povertà dilagante nel nord e da aspirazioni indipendentiste, è stata protagonista di ripetuti scontri a partire dagli anni '90 del secolo scorso con il governo centrale al fine di ottenere l'indipendenza dell'Azawad (area geografica situata nel nord e corrispondente alle regioni di Gao, Kidal e la provincia di Timbuctù).¹⁷

1.2. Caste

Diversi gruppi etnici si distinguono per la divisione in caste. Tale divisione è particolarmente marcata nei gruppi dei tuareg, mauri e fulani.

Secondo l'indice di Global Slavery, 110.200 persone vivono in una situazione di schiavitù moderna.¹⁸ La ONG Anti-Slavery descrive la schiavitù come la condizione di chi è 'proprietà' di un padrone, abitando con questi in qualità di servo.¹⁹ La risposta statale è limitata: sebbene la schiavitù sia vietata dalla legge, i servizi di assistenza alle vittime sono minimi ed è scarsa la protezione offerta alle persone vulnerabili.²⁰

Il gruppo etnico dei tuareg è tradizionalmente gerarchico e diviso in caste. I bella (altrimenti detti black tuareg, black tamasheqs, bouzou, ikelan, ibenheren o akli) sono la casta inferiore. Secondo un rapporto del Regno Unito del 2013, essi subiscono privazioni delle libertà fondamentali e discriminazione sociale in tutto il paese. Tale rapporto stima che circa 200.000 bella sono ridotti in schiavitù.²¹

¹² Minority Rights Group, [Mali](#), ultimo accesso 8 maggio 2018.

¹³ SIPRI, [Central Mali: Violence, local perspectives and diverging narratives](#), dicembre 2017, p. 10.

¹⁴ Ibidem, p. 10.

¹⁵ ISS Europa, [Jihadism in Mali and the Sahel: Evolving dynamics and patterns](#), giugno 2017, p. 2.

¹⁶ Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, [Mali: Information on the treatment of members of the Tuareg ethnic group by authorities and society \(2013-March 2014\)](#), 7 aprile 2014.

¹⁷ Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, [The roots of Mali's conflict](#), Clingendael's Conflict Research Unit 2015, p. 32.

¹⁸ Walk Free Foundation, [Global Slavery Index: Mali](#), ultimo accesso 22 maggio 2018.

¹⁹ Anti-Slavery, [Slavery in Mali during current unrest](#), 15 marzo 2013.

²⁰ Walk Free Foundation, [Government Response Indicators for Mali](#), ultimo accesso 22 maggio 2018.

²¹ Regno Unito: Home Office, [Country Information and Guidance. Mali: The Bellah](#), aprile 2016, par. 2.2.1.

Nel gruppo dei mauri, i beydan (altrimenti detti white moors) sono la casta superiore ed esercitano il potere sugli haratins (altrimenti detti black moors), casta composta da ex schiavi e dai loro discendenti.²²

Anche il gruppo dei fulani è diviso in rigide caste: al livello più alto vi sono le élite di commercianti, mentre al livello più basso vi sono i discendenti degli schiavi. Il sistema di caste impone che un membro di una casta possa sposare solo altri membri della sua stessa casta.²³

2. Situazione economica

Secondo dati del 2013, il 78,4% della popolazione vive in uno stato di povertà multidimensionale.²⁴ Di questi, il 55,9% versa in uno stato di grave povertà multidimensionale,²⁵ collocando il Mali al posto 175 su 188 paesi.²⁶ Allo stesso posto si colloca anche per quanto riguarda la capacità dei cittadini maliani di poter sviluppare le proprie potenzialità da un punto di vista sociale ed economico.²⁷

Nel 2016, il PIL era di 14.035 miliardi dollari.²⁸ Per quanto riguarda la disuguaglianza nella distribuzione della ricchezza, il coefficiente Gini²⁹ è pari a 33 (zero corrisponde a un'equa distribuzione, 100 a una disuguaglianza assoluta).³⁰

La povertà varia tra le diverse regioni come illustrato qui di seguito:

²² Minority Rights Group, [Mali](#), ultimo accesso 8 maggio 2018.

²³ World Atlas, [Largest ethnic groups in Mali](#), 25 aprile 2017.

²⁴ L'indice di povertà multidimensionale è l'aggregazione dei bisogni fondamentali di cui ciascun individuo è deprivato. I bisogni fondamentali utilizzati come indicatori per la costruzione dell'indice sono tre: salute (mortalità infantile e nutrizione); educazione (anni di scuola e numero di bambini che frequentano le scuole); e standard di vita (metodo di cottura dei cibi, accesso ai servizi igienici, acqua potabile, elettricità, pavimentazione delle abitazioni, beni). Cfr: UNDP, [Multidimensional Poverty Index](#), ultimo accesso 2 maggio 2018.

²⁵ UNDP, [Population in severe multidimensional poverty \(%\)](#), ultimo accesso 3 maggio 2018.

²⁶ Ibidem.

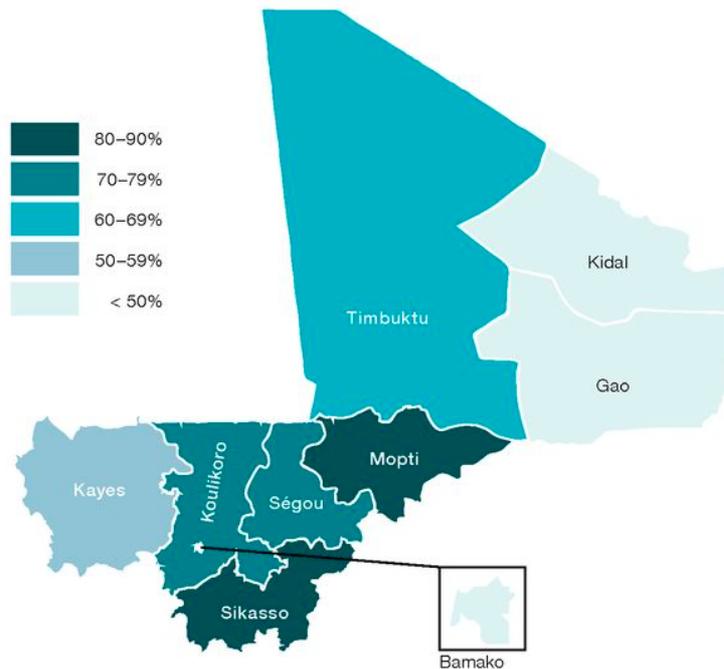
²⁷ UNDP, [Human Development Report 2016](#), 2016, p. 200.

²⁸ The World Bank, [Mali](#), ultimo accesso 30 aprile 2018.

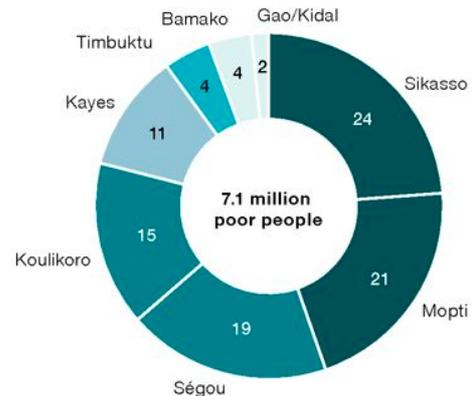
²⁹ L'indice di Gini è utilizzato per misurare il grado di disuguaglianza di grandezze quali reddito, ricchezza, voci di spesa ecc.

³⁰ The World Bank, [Poverty and Equity Data Portal - Mali](#), ultimo accesso 30 aprile 2018.

Percentage of people living below the poverty line



Distribution of the poor by region (in % total poor population)



Source: World Bank 2013

OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 190.

3. Contesto storico-politico

Dopo l'indipendenza dalla Francia nel 1960, la situazione politica del Mali si è caratterizzata sin dal 1968 dal governo dittatoriale del generale Moussa Traoré. Nel 1991, a seguito di un colpo di stato, è stato istituito un governo civile di transizione che ha guidato il paese fino alle elezioni multipartitiche del 1992.³¹ I mandati presidenziali di A.O. Konare, a capo della Alliance pour la démocratie au Mali (ADEMA), e successivamente di Amadou Toumani Toure, che aveva guidato la destituzione del regime nel 1991, sono stati funestati da una conflittualità a bassa intensità con i gruppi Tuareg. La crisi politica nel Paese è precipitata nel marzo 2012, con il colpo di stato che ha destituito Toure. Dal 2013, il capo dello Stato è Ibrahim Boubacar Keita, eletto al secondo turno delle elezioni con il 77,6% dei voti.³² L'affluenza è stata di circa il 48% (3.345.253) degli elettori registrati, la più alta osservata dal 2002.³³ Il primo ministro Soumeylou Boubeye Maiga è in carica dal 31 dicembre 2017.³⁴ Per luglio 2018 sono previste nuove elezioni presidenziali.³⁵ Tuttavia la situazione di insicurezza, l'assenza di controllo da parte dello Stato in alcune regioni e lo stallo nell'attuazione dell'Accordo di Pace e Riconciliazione del 2015 (di seguito Accordo di Bamako o Accordo), ne mettono a repentaglio l'efficace riuscita: a marzo 2018, si stima che il funzionamento degli uffici elettorali non sia ancora garantito in un terzo del paese.³⁶

4. Ordinamento dello Stato

Il Mali è una Repubblica democratica semipresidenziale,³⁷ il cui ordinamento si basa sulla divisione tra poteri esecutivo, legislativo e giudiziario.

³¹ BBC, *Mali Country Profile: Timeline*, 19 febbraio 2018.

³² CIA, *The World Factbook - Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018.

³³ Segretario Generale delle dell NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 1 ottobre 2013.

³⁴ CIA, *The World Factbook - Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018.

³⁵ ACE Project, *Mali: 2018 Presidential election calendar*, ultimo accesso 20 maggio 2018.

³⁶ ISS, *Mali's problems are much bigger than July's presidential election*, 26 marzo 2018.

³⁷ Costituzione, art. 25.

Il potere esecutivo è esercitato dal Presidente della Repubblica e dal governo. Il Presidente è capo dello Stato, garantisce l'indipendenza, l'integrità nazionale e il rispetto dei trattati internazionali. È eletto con suffragio universale diretto, secondo il sistema di maggioranza in due ballottaggi. Il suo mandato dura per cinque anni e può essere eletto una sola volta. È comandante supremo dell'esercito e presidente del Consiglio Superiore della magistratura.³⁸ Il governo determina le politiche istituzionali e amministrative; a capo vi è un primo ministro che è nominato dal Presidente.³⁹

Il potere legislativo è esercitato dall'Assemblea Nazionale. I membri vengono eletti con suffragio universale diretto e il loro mandato dura cinque anni. Per tutta la durata della carica godono dell'immunità parlamentare.⁴⁰

La Costituzione del 1992 sancisce l'indipendenza del potere giudiziario.⁴¹ L'organizzazione del sistema giudiziario è stabilita dalla legge 2011-037/AN-RM del 2011.⁴² Secondo questa legge il sistema giudiziario è composto da:

- La Corte Suprema: composta da 19 membri che rimangono in carica per cinque anni e divisa in tre sezioni (giudiziaria, amministrativa e tributaria);⁴³
- sei Corti d'Appello;
- Le Corti d'Assise;
- sei Corti d'Appello Amministrative;
- 17 Grandi Tribunali;
- 41 Tribunali Distrettuali;
- 12 Tribunali del Lavoro;
- Il Tribunale del Commercio;
- 6 Tribunali Amministrativi;
- 12 Tribunali Minorili;
- I Tribunali Militari;
- La Corte Costituzionale, che si pronuncia sulla costituzionalità delle leggi ed è composta da nove membri con un mandato di sette anni che può essere rinnovato una sola volta;⁴⁴
- L'Alta Corte di Giustizia che ha competenza in materia di alto tradimento e crimini commessi dal Presidente della Repubblica e dai ministri nell'esercizio delle funzioni.⁴⁵

Da quando è scoppiato il conflitto armato nel marzo 2012,⁴⁶ il sistema giudiziario è diventato sempre più inefficiente soprattutto nel nord e nel centro del paese, dove vi è un alto livello di impunità e i reati non vengono perseguiti. Una delle cause principali è che molti giudici hanno lasciato il posto di lavoro per paura di subire ritorsioni. Inoltre, il rapporto dell'Esperto indipendente delle NU sulla situazione dei diritti umani in Mali del 2018 riporta che il personale giudiziario oltre ad essere

³⁸ Ibidem, artt. 29, 30, 38, 44, 45.

³⁹ Ibidem, artt. 53-54.

⁴⁰ Ibidem, artt. 59-62.

⁴¹ Ibidem, art. 81.

⁴² Servaas Feiertag, [UPDATE: Guide to Legal Research in Mali](#), in NYU Hauser Global Law School Program, dicembre 2016.

⁴³ Costituzione, art. 83.

⁴⁴ Ibidem, art. 85.

⁴⁵ Ibidem, art. 95.

⁴⁶ V. *infra* Conflitti e Sicurezza: [2. Origine e sviluppi del conflitto](#).

insufficiente è anche impreparato.⁴⁷ La sezione “Giustizia e Corruzione” di MINUSMA supporta le autorità nazionali nel ripristino del sistema giudiziario nel nord.⁴⁸

5. Ordinamento giuridico

L'ordinamento giuridico si basa sul sistema di *civil law* francese e sul diritto consuetudinario. Con la fine del colonialismo molte leggi sono state riformate. La legge statale è generalmente applicata nelle città mentre le norme consuetudinarie sono principalmente applicate nelle aree rurali.

5.1. Costituzione

La Costituzione è stata approvata nel 1992 con un referendum. In seguito alla firma dell'Accordo di Bamako del 2015, è stato previsto un referendum per luglio 2017 al fine di adeguare la Costituzione agli emendamenti in esso concordati. Il referendum non si è però ancora tenuto, poiché il Presidente Ibrahim Boubacar Keita ha deciso di posticiparlo a seguito delle manifestazioni e delle rivolte che hanno avuto luogo nei mesi precedenti la data prevista. L'Accordo prevede la creazione di nuove regioni e una maggiore autonomia per il nord del paese, riconoscendo la possibilità di chiamare la regione desertica del nord con il nome tuareg “Azawad”.⁴⁹ Il progetto di riforma prevede anche un aumento dei poteri del Presidente e la creazione di un Senato.⁵⁰

5.2. Sharia

Nonostante nella Costituzione sia prevista la libertà di religione,⁵¹ con l'inizio del conflitto armato nel 2012 i militanti islamici hanno cominciato ad applicare la sharia nel nord del paese.⁵² La sharia prevede pene corporali come amputazioni, fustigazioni e lapidazioni.⁵³ Anche dopo l'intervento militare francese e il dispiegamento dell'operazione di peacekeeping delle NU,⁵⁴ i gruppi islamici continuano ad applicare la sharia.⁵⁵ Nel centro del paese tali gruppi hanno creato dei tribunali, non riconosciuti dal governo, che applicano la sharia e che non rispettano il diritto ad un giusto processo.⁵⁶

5.3. Pena di morte

La pena di morte è prevista dal codice penale⁵⁷ per chi: tenta di rovesciare il governo o ha istigato i cittadini contro l'autorità (Art. 45); tenta di provocare una guerra civile (Art. 47); dà alle fiamme o distrugge edifici, immobili statali o depositi di ordigni esplosivi, occupa una proprietà dello Stato o distrae denaro pubblico (Art. 51); provoca lesioni a un pubblico ufficiale o a un magistrato, con l'intento di ucciderlo (Art. 153); cagiona la morte di una persona a seguito di altro reato o aiuta a fuggire chi ha commesso un reato da cui è derivata la morte della vittima, e per chi cagiona la morte di qualcuno per scopi rituali (Art. 201); dopo aver rapito qualcuno, tortura il rapito (Art. 237); dopo

⁴⁷ HRC, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 23; HRW, [Mali, Country Summary](#), gennaio 2018, p. 3.

⁴⁸ MINUSMA, [Justice and Correction](#), ultimo accesso 1 maggio 2018.

⁴⁹ Idrissa Sangare, [Thousands march against referendum, extra powers for Mali president](#), in Thomson Reuters, 15 luglio 2017; Discorver Thomson Reuters, [Mali president postpones referendum on reforms](#), 19 agosto 2017; [section II, chapter 3, art. 6](#), Agreement for Peace and Reconciliation in Mali, 2015.

⁵⁰ Thomson Reuters, [Mali president postpones referendum on reforms](#), 19 agosto 2017.

⁵¹ Costituzione, art 4.

⁵² Bate Felix, [Islamists push for sharia law in northern Mali](#), in Thomson Reuters, 2 aprile 2012.

⁵³ Valeria Pini, [Mali, torna la legge della sharia, amputazioni dopo processi sommari](#), in La Repubblica, 21 dicembre 2012.

⁵⁴ V. *infra* Conflitti e Sicurezza: 2. Origine e sviluppi del conflitto.

⁵⁵ Elsa Buchanan, [Cigarettes and football matches banned: How Jihadists are imposing Sharia law in Mali](#), in IBT, 18 maggio 2017; Lizzie Dearden, [Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'](#), in The Independent, 18 maggio 2017.

⁵⁶ HRW, [World Report 2018-Mali](#), 18 gennaio 2018.

⁵⁷ Codice penale, [Loi N° 01-079 du 20 aout 2001](#).

aver preso con violenza il controllo di un aereo, cagiona la morte di una persona (Art. 308); utilizza consapevolmente un esplosivo per danneggiare infrastrutture ferroviarie, portuali o aeroportuali (Art. 311); chi dopo aver avvelenato i pozzi o sorgenti d'acqua potabile, provoca l'avvelenamento di una o più persone (Art. 314).

L'ultima pena capitale ufficialmente eseguita in tempo di pace risale al 1980.⁵⁸

Nonostante ciò, i gruppi islamisti che controllano il nord del paese continuano ad applicare la pena di morte nei confronti di chi viola certe disposizioni della sharia.⁵⁹

5.4. Codice delle persone e della famiglia

Il Codice di famiglia è stato adottato nel 1962. Nel 2009 l'Assemblea Nazionale ne aveva approvato una riforma che avrebbe previsto maggiori diritti per le donne. A seguito delle numerose proteste contro questa riforma, l'allora Presidente Amadou Toumani Touré ha rinviato la legge all'Assemblea Nazionale per una revisione. Molti degli articoli che prevedevano dei miglioramenti per la condizione della donna sono stati soppressi o modificati.⁶⁰

Il nuovo Codice, la "Loi n° 2011-087 du 30 Décembre 2011 Portant Code Des Personnes et De La Famille", è stato infine promulgato nel 2011.⁶¹ Esso contiene diverse norme caratterizzate da un contenuto discriminatorio nei confronti della donna: l'età minima per sposarsi è di 16 anni per le ragazze e 18 per i ragazzi (Art. 281), la donna deve obbedire al marito (Art. 316), il marito è il capofamiglia (Art. 319), una donna divorziata non si può risposare prima che siano passati tre mesi dal divorzio (Art. 366), una vedova non si può risposare prima di tre mesi e dieci giorni dalla morte del marito. Una vedova incinta si può risposare solo dopo la nascita del bambino (Art. 373).

È stato sostenuto che il Codice del 2011 violi la Convenzione delle NU sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne, ratificata dal Mali nel 1985, e il Protocollo sui diritti delle donne della Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli ratificato nel 2005.⁶² Nel 2013 il governo maliano ha rifiutato la raccomandazione di eliminare le discriminazioni presenti nel nuovo Codice, formulata al termine dell'Esame periodico universale (*Universal Periodic Review – UPR*), nel corso della 23° sessione del Consiglio per i Diritti Umani delle NU.⁶³ La stessa raccomandazione è stata riproposta nel 2018 nel corso della 29° sessione.⁶⁴

6. Trattati internazionali sui diritti umani

6.1. Trattati ratificati

Il Mali è parte dei seguenti trattati sui diritti umani:

- Patto delle Nazioni unite sui diritti civili e politici ed il primo protocollo (dal 1974 e 2001 rispettivamente)
- Patto delle Nazioni unite sui diritti economici, sociali e culturali (dal 1974)

⁵⁸ AI, [Mali. Violations and abuses as instability spreads](#), giugno 2017, p.9.

⁵⁹ Katarina Hoije, [Islamists: Two stoned to death for committing adultery in Mali](#), in CNN, 3 agosto 2012; Lizzie Dearden, [Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'](#), in The Independent, 18 maggio 2017.

⁶⁰ International Federation for Human Rights, [Mali's new Family Law: women's rights denied, discrimination upheld](#), 9 dicembre 2011.

⁶¹ Loi n° 2011 – 087 du 30 Décembre 2011, [Portant Code Des Personnes Et De La Famille](#), 2011.

⁶² International Federation for Human Rights, [Mali's new Family Law: women's rights denied, discrimination upheld](#), 9 dicembre 2011.

⁶³ HRC, [Report of the Working Group on the Universal Periodic Review-Mali](#), 4 giugno 2013, par. 112.5.

⁶⁴ HRC, [Draft report of the Working Group on the Universal Periodic Review- Mali](#), 18 gennaio 2018, par. 7.15-7.23; HRC, [Compilation on Mali -Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights](#), 2 novembre 2017, par. 11.

- Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti ed il protocollo opzionale (dal 1999 e 2005 rispettivamente)
- Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale (dal 1974)
- Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne ed il protocollo opzionale (dal 1985 e 2000 rispettivamente)
- Convenzione sui diritti dell'infanzia ed il primo e secondo protocollo opzionale concernente il coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati e concernente la vendita, la prostituzione e la pornografia rappresentante bambini (dal 1990 e 2002 rispettivamente)
- Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti dei lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie (dal 2003)
- Convenzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalla sparizione forzata (2009)
- Convenzione delle NU per i diritti delle persone con disabilità e il protocollo opzionale (entrambi dal 2008)
- Statuto della Corte Penale Internazionale (dal 2000)

6.2. Trattati firmati ma non ratificati

- Protocollo opzionale del Patto delle NU sui diritti civili e politici (firmato nel 2009)
- Protocollo opzionale della convenzione sui diritti dell'infanzia sulla procedura di reclamo (firmato nel 2012)

Il Mali non è parte e non ha firmato il secondo protocollo facoltativo del Patto delle NU sui diritti civili e politici che mira ad abolire *de jure* la pena di morte.

CONFLITTO E SICUREZZA

La trattazione di questo tema è divisa in tre parti: il primo paragrafo, di natura introduttiva, descrive i principali gruppi armati non statali presenti nel paese; il secondo tratta del periodo tra l'insorgere del conflitto armato nel 2012 fino all'Accordo di Bamako del 2015. infine, si presenta la situazione attuale che vede il perdurare, anche a seguito dell'Accordo di Bamako, di un conflitto di natura non internazionale.

1. Principali attori non statali

I principali gruppi armati presenti in Mali possono dividersi in due categorie: quelli riferibili a gruppi etnici locali e quelli di matrice islamista. Tra le due categorie non sempre è possibile tracciare una netta linea di demarcazione, date le continue alleanze e scissioni. Tuttavia se ne tratterà qui di seguito separatamente facendo riferimento, ove necessario, ai legami che di volta in volta si creano tra gli uni e gli altri.

1.1. Gruppi a base etnica

Tra questi i principali sono: MNLA, HCUA e MAA. Essi sono confluiti nel 2014 nella CMA, una coalizione di movimenti per l'indipendenza dell'Azawad, l'area geografica corrispondente alle regioni di Gao, Kidal e la provincia di Timbuctù. La coalizione si afferma quale rappresentante di tutte le popolazioni del nord del Mali, ma principalmente include tuareg e arabi.⁶⁵

- MNLA: è un gruppo laico-indipendentista, formato principalmente da tuareg, che rivendica l'indipendenza dell'Azawad.⁶⁶ Nel 2012 stringe un'alleanza col gruppo islamico Ansar Dine e insieme occupano il nord del Mali a maggio dello stesso anno. Tale alleanza si scioglie quando

⁶⁵ IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 12.

⁶⁶ Geopolitical Monitor, *Mali Crisis: A Historical Perspective of the Azawad Movement*, 13 novembre 2017.

Ansar Dine e altri gruppi islamici manifestano l'intenzione di far diventare l'Azawad uno Stato islamico. A luglio del 2012 MNLA perde il controllo del nord del Mali a favore dei gruppi estremisti.⁶⁷ Nel 2013 stipula insieme a HCUA un trattato di pace con il governo.

- HCUA: nato nel 2013, anche questo gruppo ha come obiettivo dichiarato l'indipendenza dell'Azawad. Nel movimento sono confluiti molti membri di Ansar Dine e molti dei membri di HCUA hanno rapporti di parentela con membri del gruppo jihadista, il che fa sì che i legami tra i due gruppi rimangano stretti.⁶⁸
- MAA: nato nel 2012 ha come obiettivo primario la difesa degli interessi della comunità araba nel nord del paese.⁶⁹

Una seconda coalizione si è formata nel 2014, la cd. "Piattaforma". Questa comprende gruppi che non hanno mai combattuto contro il governo e rappresenta, oltre alle popolazioni tuareg e arabe non affiliate alla CMA, anche i popoli stanziati nel centro e nel nord del Mali.⁷⁰

A queste due coalizioni si aggiungono altri gruppi c.d. "dissidenti" che si sono scissi da gruppi già esistenti tra il 2013 e il 2014 lamentando scarsa rappresentatività.⁷¹

1.2. Gruppi jihadisti

Accanto ai gruppi a base etnica si trovano gruppi di matrice islamista sia locali (Ansar Dine, FLM), sia di carattere transnazionale (AQIM, MUJAO, Al Mourabitoune).⁷² Essi in generale sfruttano l'assenza dello Stato per porsi come fonte di protezione a livello locale, redistribuzione sociale e integrità morale.⁷³ Le NU classificano AQIM, MUJAO, Ansar Dine, Al Mourabitoune come gruppi terroristici.⁷⁴

I principali gruppi operanti a livello locale sono:

- Ansar Dine: (tradotto: 'Difensori della Fede') nato nel 2011 da una scissione del MNLA. I suoi membri sono a maggioranza tuareg. L'obiettivo dichiarato è l'applicazione della sharia in tutto il territorio del paese. Il gruppo è autore di numerosi attacchi soprattutto contro le forze delle NU. A marzo 2012 si allea con MNLA. L'alleanza cessa a maggio dello stesso anno e Ansar Dine si lega ad altri gruppi islamisti tra cui AQIM e MUJAO per occupare il nord del paese. Quest'ultima alleanza porta Ansar Dine a partecipare all'attacco di Konna a gennaio 2013. Da quel momento il gruppo è classificato come gruppo terroristico.⁷⁵ Il 27 settembre 2016 la CPI ha condannato per crimini di guerra commessi nel 2012 Al Mahdi (membro di Ansar Dine), condanna confermata in appello l'8 marzo 2018.⁷⁶
- FLM: opera nel centro del Mali (regione del Mopti) ed è formato principalmente da pastori fulani che rivendicano protezione contro i furti di bestiame e gli abusi da parte delle autorità amministrative.

I principali gruppi a carattere transnazionale sono:

⁶⁷ ODI, [Security and Humanitarian crisis in Mali](#), marzo 2014, p. 3.

⁶⁸ ISS, [Armed groups in Mali: Beyond the labels](#), giugno 2016, p. 4.

⁶⁹ Ibidem.

⁷⁰ IPI, [A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement](#), giugno 2017, p. 13.

⁷¹ ISS, [Armed groups in Mali: Beyond the labels](#), giugno 2016, p. 5.

⁷² Ibidem, p. 6.

⁷³ ISS Europa, [Jihadism in Mali and the Sahel: Evolving dynamics and patterns](#), 29 giugno 2017, pp. 2-4; IRIN, [Why some Malians join armed groups](#), 25 gennaio 2018.

⁷⁴ CdS delle NU, [Risoluzione 2364 \(2017\)](#), 29 giugno 2017, p. 3.

⁷⁵ ISS, [Armed groups in Mali: Beyond the labels](#), giugno 2016, pp. 6-7; Stanford University, [Ansar Dine, mapping militant organizations](#), 8 agosto 2016; Geneva Academy, [The War Report: Armed Conflicts in 2016](#), marzo 2017, p. 85.

⁷⁶ CPI, [Case Information Sheet: The prosecutor v. Ahmad Al Faqi Al Mahdi](#), 20 marzo 2018.

- AQIM: è un gruppo islamista affiliato ad al-Qaeda con cui condivide l'ideologia jihadista. Opera in tutta la zona del Sahel con l'obiettivo di rimuovere i governi locali e fondare un unico Stato islamico. Sebbene legato ad al-Qaeda dal 2006, AQIM si è dimostrato largamente autonomo sia nell'organizzazione interna, sia nel pianificare gli obiettivi. Questo gruppo recluta i propri membri sfruttando l'instabilità e il malcontento nei paesi del Sahel. I suoi fondi provengono principalmente dall'attività criminale, in particolare sequestri e riscatti anche per ottenere concessioni politiche. In Mali ha stretto alleanza con MUJAO e Ansar Dine. Ha preso parte, tra gli altri, ai seguenti attacchi in Mali: il 5 febbraio 2016 contro una base MINUSMA a Timbuctù, provocando la morte di un soldato maliano; il 7 gennaio 2016, i militanti AQIM hanno rapito un cittadino svizzero a Timbuctù per ottenere in cambio della sua libertà il rilascio di militanti imprigionati in Mali; il 20 novembre 2015 ha condotto un attacco congiunto con Al Mourabitoun in un hotel a Bamako frequentato da stranieri, il Radisson Blu, durante il quale sono morte venti persone.⁷⁷
- MUJAO/Al Mourabitoun: MUJAO è un gruppo jihadista separatosi da AQIM nel 2011. La maggior parte dei suoi membri sono maliani della zona centrale (arabi, fulani, songhay).⁷⁸ Nel 2013 si è fuso con altri gruppi jihadisti per formare Al Mourabitoun.⁷⁹ L'obiettivo di Al Mourabitoun è di creare un movimento di tipo continentale che raggruppi tutti i mujahideen e i musulmani d'Africa. Il 22 agosto 2013, attraverso un comunicato, Al Mourabitoun ha infatti invitato le organizzazioni musulmane a unirsi ai propri membri per "contrastare le forze laiche che si oppongono a qualsiasi progetto islamico". Dal punto di vista ideologico il gruppo afferma di ispirarsi ad Al-Qaeda e ai Talebani.⁸⁰

Nel 2017, dalla fusione di alcuni dei gruppi più noti (Ansar Dine, FLM, Al Mourabitoun, AQIM) è nato JNIM. Il gruppo, operante principalmente nella regione Mopti, ha rivendicato la responsabilità di diversi attacchi. Si rivolge a varie comunità locali, ma in particolare ai fulani.⁸¹

Nel 2018 le NU riportano che insieme a JNIM, il gruppo più attivo è l'ISGS (Islamic State in the Greater Sahara). Questo opera principalmente al confine con il Niger. È espressa inoltre crescente preoccupazione per la cooperazione tra i due gruppi.⁸²

2. Origine e sviluppi del conflitto

Nel 2012 in Mali è scoppiato un conflitto di natura non internazionale che vede contrapposte le forze governative e i diversi gruppi armati sia a base etnica e sia di matrice jihadista. A questo si aggiungono i conflitti tra tali gruppi armati.⁸³

Il conflitto è ufficialmente iniziato nel gennaio 2012, con l'attacco da parte del MNLA contro le postazioni militari governative nel nord del paese. A marzo dello stesso anno, un colpo di stato da parte dell'esercito maliano ha deposto il Presidente Amadou Toumani Touré accusandolo di non aver saputo far fronte alla ribellione. Il seguente maggio il MNLA ha stretto un'alleanza con il gruppo jihadista Ansar Dine e insieme hanno ottenuto il controllo del nord del paese, dichiarando

⁷⁷ Australian National Security, *Al-Qaeda in the Land of the Islamic Maghreb*, ultimo accesso 9 maggio 2018; Geneva Academy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017, p. 85.

⁷⁸ Ibidem.

⁷⁹ IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 10 (nota 29).

⁸⁰ Marc Mémier, *AQMI et Al-Mourabitoun, le djihad sahélien réunifié?*, in Études de l'Ifri, Ifri, gennaio 2017, pp. 24-25;

⁸¹ ISS, *Mali's jihadist merger: desperate or dangerous?*, 3 aprile 2017; SIPRI, *Central Mali: Violence, local perspectives and diverging narratives*, dicembre 2017, p. 7; Segretario generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 6 giugno 2018, par. 26.

⁸² Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 marzo 2018, par. 39.

⁸³ ICG, *Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018.

l'indipendenza dell'Azawad.⁸⁴ Alle rivendicazioni indipendentiste del MNLA e di Ansar Dine si sono successivamente affiancati i gruppi di matrice jihadista AQIM e MUJAO. Tra giugno e luglio dello stesso anno Ansar Dine, AQIM e MUJAO hanno rotto l'alleanza con il MNLA e hanno conquistato Timbuctù, Kidal, Gao e Konna.⁸⁵

Nel novembre 2012 l'ECOWAS, sostenuta dalle NU e dall'UA, ha deciso di avviare AFISMA, una missione militare internazionale per riportare alla pace il nord del paese. AFISMA, autorizzata dalle NU,⁸⁶ ha iniziato ad operare a gennaio 2013. Successivamente è passata sotto l'egida dell'UA, per poi trasferire la sua autorità a MINUSMA a giugno 2013.⁸⁷

Nello stesso periodo, il perdurare del conflitto e l'avanzata dei gruppi jihadisti verso la capitale Bamako ha spinto il governo a richiedere l'intervento militare francese (operazione Serval), sostituita nel 2014 dall'operazione Barkhane. Quest'ultima è attiva da agosto 2014 ed è una missione militare di *counter-terrorism* a guida francese e avallata dalle NU che prevede la presenza di circa mille soldati a sostegno dell'esercito maliano.⁸⁸

Nell'aprile 2013 il CdS delle NU ha adottato una risoluzione che ha istituito MINUSMA (United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali),⁸⁹ una missione di peacekeeping delle NU che è stata da ultimo rinnovata fino al 30 giugno 2019.⁹⁰ Il nuovo mandato prevede tra le altre cose:

- Il sostegno nell'attuazione dell'Accordo di Bamako del 2015, in particolare per quanto riguarda le riforme politiche e istituzionali, il rispetto del cessate il fuoco, riportando al CdS delle NU le eventuali violazioni e le misure relative a giustizia e riconciliazione;
- Supporto per il ripristino dell'autorità statale nelle regioni centrali;
- Protezione dei civili e dei centri abitati, in particolare contro attacchi asimmetrici, con l'espressa autorizzazione a compiere operazioni militari dirette laddove vi sia una seria e reale minaccia;
- Promozione e protezione dei diritti umani;
- Fornire assistenza umanitaria;
- Rimozione e distruzione di mine e altri dispositivi esplosivi e gestione di armi e munizioni.⁹¹

Nel 2015 il governo, il CMA e il gruppo Piattaforma hanno firmato un Accordo di Pace e Riconciliazione (Accordo di Bamako).⁹² Con tale Accordo il governo, pur non riconoscendo l'indipendenza del nord del paese, ha concesso a tale zona una certa autonomia. In particolare, l'Accordo di Bamako prevede la creazione di assemblee regionali dotate di poteri delegati dal governo centrale; maggiore rappresentanza nelle istituzioni centrali; inclusione dei combattenti nelle forze governative, la realizzazione di nuovi programmi per la sicurezza e lo sviluppo della regione dell'Azawad; è previsto inoltre un piano per la smobilitazione dei gruppi armati e un progetto di riforme politiche e istituzionali.⁹³

⁸⁴ ODI, [Security and Humanitarian crisis in Mali](#), marzo 2014, pp. 2-3.

⁸⁵ Istituto della Enciclopedia Italiana, [Treccani Atlante Geopolitico 2016](#), 2016, pp. 554-557.

⁸⁶ UN, [Security Council Authorizes Deployment of African-Led International Support Mission in Mali for Initial Year-Long Period](#), in Meetings coverage and press releases, 20 dicembre 2012.

⁸⁷ Geneva Academy, [The War Report: Armed Conflicts in 2016](#), marzo 2017, pp. 83-84.

⁸⁸ Istituto della Enciclopedia Italiana, [Treccani Atlante Geopolitico 2016](#), 2016, pp. 554-557.

⁸⁹ CdS delle NU, [Risoluzione 2100 \(2013\)](#), 25 aprile 2013; UN Peacekeeping, [MINUSMA fact sheet: Supporting political process and helping stabilize Mali](#), ultimo accesso 28 aprile 2018.

⁹⁰ CdS delle NU, [Risoluzione 2423 \(2018\)](#), 28 giugno 2018, par. 24.

⁹¹ Ibidem, par. 38.

⁹² IPI, [A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement](#), giugno 2017, p. 12.

⁹³ Dipartimento di Stato USA, [U.S.-Mali relations](#), 11 gennaio 2018; Internazionale, [Cosa prevede l'accordo di pace tra governo e ribelli tuareg in Mali](#), 25 giugno 2015; [Agreement For Peace And Reconciliation In Mali](#) (versione inglese).

Tuttavia l'attuazione di tale Accordo risulta ancora molto difficoltosa e largamente disattesa:⁹⁴ una delle principali cause risiede nel fatto che, come durante le negoziazioni, anche in fase di attuazione i vari gruppi firmatari riuniti nelle due coalizioni si sono resi protagonisti di numerose frammentazioni e spesso le dispute interne sono sfociate in conflitti.⁹⁵ Un importante fattore di ritardo nell'attuazione è rappresentato anche dal ruolo svolto dal terrorismo e dalla criminalità organizzata dilaganti nel nord del paese: questi fattori pur essendo sempre presenti sullo sfondo dei negoziati, non sono stati presi in considerazione esplicitamente nell'Accordo di Bamako. Si sperava che l'Accordo stabilizzasse il nord del Mali attraverso una riconciliazione anzitutto politica che avrebbero aiutato a tracciare una linea più precisa tra gruppi "firmatari" e "terroristi" e a includere i primi nella lotta contro questi ultimi insieme alle forze governative. Questo, tuttavia, non è accaduto. Dopo la firma dell'Accordo, il conflitto in Mali perdura e si è esteso anche al centro del paese, in particolare nella regione di Mopti.⁹⁶

3. Situazione attuale

Nonostante l'Accordo di Bamako, in Mali perdura un conflitto di natura non internazionale, per cui trova applicazione il diritto internazionale umanitario (in particolare, il II Protocollo Aggiuntivo del 1977 alle Convenzioni di Ginevra del 12 agosto 1949).⁹⁷

Nel 2016 HRW riporta che a seguito dell'Accordo di Bamako gli attacchi dei gruppi armati islamisti sono aumentati, creando un clima precario per i diritti umani soprattutto nel centro e nel nord. I civili sono vittime della crescente criminalità, così come degli scontri tra gruppi armati.⁹⁸

Anche le NU attestano un aumento delle violenze dal 2016. In particolare, da marzo 2016 gruppi estremisti e terroristi hanno diretto attacchi contro i sostenitori dell'Accordo, inclusi i partiti firmatari, i civili, i funzionari pubblici e le forze internazionali nelle regioni centrali e settentrionali. Le minacce e le campagne di intimidazione contro i civili da parte di FLM e Ansar Dine a Mopti e di AQIM a Timbuctù si sono intensificate, sostanziandosi sempre più spesso in attacchi mirati contro la popolazione civile.⁹⁹ Nel 2016 si sono verificati più di 350 attacchi che hanno causato la morte di almeno 330 persone, tra cui 207 civili.¹⁰⁰

Dal 2016 ad oggi, le NU hanno definito a più riprese la situazione della sicurezza in Mali in preoccupante peggioramento.¹⁰¹

⁹⁴ ICG, *Mali*, accesso 29 aprile 2018; The World Bank, *The World Bank in Mali: Overview*, ottobre 2017; MINUSMA, *Despite the implementation of the peace agreement, the human rights situation in Mali remains of concern*, 1 febbraio 2018; HRC, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 7; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017; International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017; IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 21.

⁹⁵ IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 27.

⁹⁶ Ibidem, p. 31.

⁹⁷ Geneva Academy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017, p. 80.

⁹⁸ HRW, *Mali: Events of 2016*, in World Report 2017, 2017.

⁹⁹ Segretario Generale delle NU, *Report del Segretario Generale sulla situazione in Mali*, 28 marzo 2016.

¹⁰⁰ International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017, p. 8.

¹⁰¹ Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 marzo 2018, par. 34 ss; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017, par. 32 ss; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 settembre 2016, par. 36.

Nel 2017 i gruppi armati islamici hanno drasticamente aumentato gli attacchi contro le forze governative e le NU, mentre le forze governative hanno condotto operazioni antiterrorismo che hanno provocato arresti arbitrari, esecuzioni sommarie, torture e maltrattamenti.¹⁰²

Nel 2018 la situazione sembra essere ulteriormente precipitata: da marzo 2018 ICG riporta un deterioramento della crisi.¹⁰³ La minaccia rappresentata dai gruppi terroristici, dalla criminalità e dagli scontri tra gruppi etnici è in continua crescita e ciò pone la popolazione in una situazione di rischio compromettendone, *inter alia*, l'accesso a servizi pubblici, all'acqua, al cibo e alle cure mediche. A causa di tale grave situazione di insicurezza, gli aiuti umanitari sono spesso impediti o rallentati.¹⁰⁴ L'Esperto Indipendente delle NU ha espresso seria preoccupazione per la sorte dei civili che vivono in zone interamente controllate dai gruppi armati, poiché l'assenza di autorità statali espone la popolazione a ogni sorta di violenza.¹⁰⁵ Lo stato di emergenza – vigente nel paese quasi ininterrottamente dal 2015 a seguito dell'attentato all'hotel Radisson Blu di Bamako¹⁰⁶ – è stato rinnovato per altri sei mesi da ottobre 2017 fino ad aprile 2018.¹⁰⁷

3.1. Nord

Dal 2016, nonostante l'Accordo di Bamako, il nord del Mali (in particolare le regioni Gao, Kidal e Menaka) è caratterizzato da violenza e insicurezza dovute al proliferare di gruppi armati e alle complesse dinamiche che di volta in volta si instaurano tra i gruppi esistenti. Nell'estate del 2016 sono ripresi gli scontri tra alcuni dei gruppi firmatari dell'Accordo (in particolare tra CMA e GATIA, membro del gruppo Piattaforma). Nonostante la presenza delle forze dell'operazione francese Barkhane e delle forze delle NU, gli attacchi continuano a verificarsi.¹⁰⁸

HRW riporta che, anche nel 2017, il disarmo dei gruppi armati ha fatto scarsi progressi e l'autorità statale stenta a riconfermarsi nelle regioni settentrionali. L'assenza di legalità e sicurezza facilita la diffusione della criminalità. Gli attacchi da parte dei gruppi radicali islamici continuano, come l'attacco suicida a Gao rivendicato da AQIM che ha causato almeno cinquanta morti.¹⁰⁹ Tra marzo e aprile 2017 due civili sono morti e cinque sono rimasti feriti a seguito di tre distinte esplosioni. Tra aprile e maggio dello stesso anno si contano diversi casi di morte o mutilazioni di bambini a seguito del fuoco incrociato o di ordigni inesplosi.¹¹⁰

Anche gli scontri interetnici sono in aumento, provocando morti e sfollati.¹¹¹ Tale situazione viene sfruttata dai gruppi armati per reclutare miliziani tra la popolazione.¹¹²

¹⁰² HRW, [Mali, Events of 2017](#), in World Report 2018, gennaio 2018; International Federation for Human Rights, [Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement](#), maggio 2017, p. 8; ICG, [Watch List 2017](#), 24 febbraio 2017, p. 13.

¹⁰³ ICG, [Mali](#), aprile 2018; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2017, par. 23.

¹⁰⁴ UNHCR, [Operational Update: Mali](#), gennaio 2018, p. 1; HRW, [Mali, Events of 2017](#), in World Report 2018, gennaio 2018

¹⁰⁵ Consiglio per i diritti umani delle NU, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 20.

¹⁰⁶ Reuters, [Mali extends state of emergency in bid to quell Islamic attacks](#), 30 aprile 2017.

¹⁰⁷ UNHCR, [Operational Update: Mali](#), ottobre 2017, p. 2.

¹⁰⁸ International Federation for Human Rights, [Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement](#), maggio 2017, p. 8.

¹⁰⁹ HRW, [Mali, Events of 2017](#), in World Report 2018, gennaio 2018.

¹¹⁰ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 28 settembre 2017, par. 39-41.

¹¹¹ V. *infra* Crisi umanitaria: [1. Sfollati](#)

¹¹² HRW, [Mali, Events of 2017](#), in World Report 2018, gennaio 2018.

Nei primi mesi del 2018, numerosi episodi di intimidazione contro la popolazione civile, tra cui decapitazioni e rapimenti, sono stati perpetrati da gruppi radicali nella regione di Timbuctù.¹¹³

Ad aprile 2018, nella regione di Menaka, un attacco condotto da sospetti miliziani jihadisti ha procurato la morte di quaranta miliziani tuareg.¹¹⁴

3.2. Centro

Dal 2016 il grave stato di insicurezza e violenza diffuso nelle regioni centrali ha reso la crisi in Mali ancora più complessa: secondo quanto riportato dall'Esperto Indipendente delle NU, la crescente infiltrazione e influenza dei gruppi estremisti islamici in alcune regioni, in un contesto di assenza delle autorità statali, solleva preoccupazione circa la reale capacità dello Stato di riacquistare il controllo di queste aree e proteggere la popolazione. In alcune città del centro il clima di persistente insicurezza ha portato le autorità politiche e giudiziarie, le organizzazioni umanitarie e le famiglie ad abbandonare la zona. Gli episodi di violenza nel 2017 sono stati in media circa sessanta al mese.¹¹⁵

Tra il 2017 e il 2018 gli attacchi nelle regioni centrali di Mopti e Ségou sono aumentati, specialmente gli attacchi diretti contro i civili. Tra gli altri, a febbraio 2017 venti persone sono state uccise e diciotto ferite durante un attacco contro la comunità fulani da parte di gruppi non identificati. A giugno 2017 cinque persone sono state uccise e dieci ferite in un attacco condotto in un hotel a Bamako.¹¹⁶

A marzo 2018 le NU riportano un ulteriore deterioramento della situazione, a causa dell'incremento della presenza di gruppi armati estremisti che conducono campagne di violenza caratterizzate da intimidazioni, rapimenti e uccisioni. Ciò ha inasprito le tensioni anche tra gruppi etnici, in particolare tra fulani e dogon. Tra gli episodi più letali si riportano quelli del 17 gennaio quando, a seguito dell'uccisione di dodici membri della comunità dogon avvenuta due giorni prima, sono deceduti otto membri della comunità fulani vittime di rappresaglia.¹¹⁷

Tra aprile e maggio 2018, circa quarantatré civili sono morti e ventiquattro feriti a causa di attacchi diretti o in quanto vittime collaterali del conflitto tra i gruppi armati. Molti altri sono temporaneamente sfollati.¹¹⁸

Anche gli attacchi contro le forze governative e internazionali hanno causato nel 2018 un numero senza precedenti di vittime civili: nella sola regione del Mopti si contano trentasei civili deceduti e circa venti feriti dall'inizio dell'anno a causa di esplosioni.¹¹⁹

Nell'ultimo rapporto delle NU (giugno 2018) risulta inoltre che gli attacchi di gruppi armati jihadisti si sono estesi anche a gruppi etnici che in precedenza non erano mai stati oggetto diretto di attacchi: alcuni pescatori bozo, nei distretti di Djenné e Tenenkou, sono stati vittime di tre distinti attacchi avvenuti a marzo 2018 e due commercianti del gruppo etnico diokaramè sono stati rapiti nella regione del Mopti ad aprile, probabilmente perché accusati di aver collaborato con le forze governative.¹²⁰

¹¹³ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 44.

¹¹⁴ Segretario generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2018, par. 34; Reuters, [Suspected jihadists kill 40 Tuareg in north Mali](#), 28 aprile 2018.

¹¹⁵ Consiglio per i diritti umani delle NU, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 13-15.

¹¹⁶ AI, [Mali 2017/2018](#), in Annual Report, 22 febbraio 2018.

¹¹⁷ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 40.

¹¹⁸ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2018, par. 30.

¹¹⁹ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 43.

¹²⁰ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2018, par. 30.

CRISI UMANITARIA

Il peggioramento della crisi umanitaria è causato dall'insicurezza nelle regioni del nord e del centro, dalla presenza statale limitata e dall'insufficienza di fondi. L'incombente crisi agropastorale e nutrizionale suscita preoccupazioni.¹²¹

1. Sfollati

Il conflitto scoppiato nelle regioni del nord nel 2012 ha provocato lo spostamento della popolazione sia all'interno del territorio del Mali che verso i paesi vicini.¹²²

Secondo lo IOM, gli spostamenti sono esclusivamente provocati da conflitti e violenze, e non dai disastri naturali. Lo IOM mette a disposizione una mappa aggiornata e dettagliata sulla situazione degli sfollati interni.¹²³

Dopo una diminuzione del numero degli sfollati verso la fine di 2017 (38.000 in dicembre), il numero è di nuovo aumentato negli ultimi mesi: si contano 61.404 sfollati interni in data 7 giugno 2018.¹²⁴ Il deterioramento della situazione di sicurezza nella regione di Mopti, nel centro del paese, ha causato un ulteriore aumento di sfollati: tra il 1 aprile e il 6 maggio, 1484 persone sono fuggite dalle aree di Tenenkou e Koro verso le vicine Macina e Bankass o più lontano, verso l'area intorno a Bamako.¹²⁵

Nelle regioni di Menaka e di Gao, a seguito di numerosi attacchi, dal 1 al 23 maggio circa 10.250 persone sono state registrate come nuovi sfollati.¹²⁶ Molti sono in fuga dalle regioni di Timbuctù, Kidal e Ségou.¹²⁷ Le statistiche indicano che il 30% degli sfollati sono bambine, il 25% bambini, il 22% donne e il 20% uomini; poche risultano essere le persone con più di 59 anni (3%). Tre quarti degli sfollati esprime la volontà di tornare a casa.¹²⁸ Tuttavia, il numero di sfollati tornati presso il luogo di provenienza non è cambiato tra febbraio 2017 e marzo 2018 (526.505).¹²⁹

Il 60% degli sfollati versa in una situazione di emergenza alimentare, mentre l'11% è sprovvisto di un alloggio. Quasi il 60% degli sfollati dichiara di aver ricevuto assistenza umanitaria ma, mentre tra gli sfollati rimasti nel nord l'88% racconta di aver ricevuto assistenza alimentare, solo il 43% l'ha ricevuta nel sud.¹³⁰

Informazioni aggiornate sui movimenti degli sfollati si trovano sul [sito interattivo dello IOM](#).

2. Malnutrizione

Secondo i dati dell'OCHA, in Mali vi sono 4.1 milioni di persone affette da malnutrizione, soprattutto donne e bambini.¹³¹ Una previsione di marzo 2018 stima che, per il periodo tra giugno e agosto 2018 (*période de soudure*),¹³² 930.000 persone sarebbero state in urgente necessità di assistenza

¹²¹ Ibidem, par. 44.

¹²² DNDS, [Mali - Rapport De Déplacements](#), gennaio 2018, p. 1.

¹²³ IOM, [Understanding displacement](#), 28 maggio 2018.

¹²⁴ DNDS, [Rapport sur les mouvements de populations](#), 7 giugno 2018, p. 1.

¹²⁵ DNDS, [Rapport De Situation 18](#), 6 maggio 2018, p. 2.

¹²⁶ OCHA, [Afrique de l'Ouest et du Centre: Aperçu humanitaire hebdomadaire](#), 28 maggio 2018.

¹²⁷ DNDS, [Mali - Rapport De Déplacements](#), gennaio 2018, p. 2.

¹²⁸ Ibidem, p. 3.

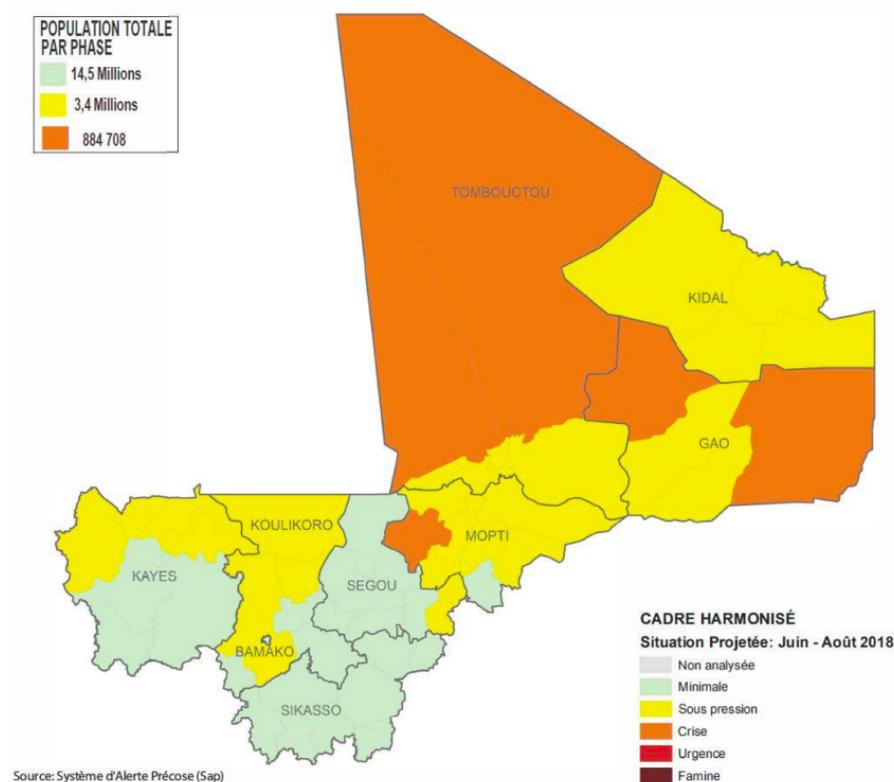
¹²⁹ DNDS, [Rapport sur les mouvements de Populations](#), 12 aprile 2018, p. 4.

¹³⁰ DNDS, [Mali - Rapport De Déplacements](#), gennaio 2018, p. 6.

¹³¹ OCHA, [Humanitarian Response Plan 2018](#), gennaio 2018, p. 42.

¹³² Il periodo di *soudure* indica l'arco di tempo tra la fine del raccolto dell'anno precedente e l'esaurimento della riserva di grano fino al raccolto successivo.

alimentare.¹³³ La mappa seguente descrive visualmente tale dato: nelle zone gialle la situazione è descritta come *sotto pressione*; le zone in arancione sono considerate in stato di *crisi*:



OCHA, [Bulletin humanitaire Mali mars- avril 2018](#), ultimo accesso 28 maggio 2018

Nella carta sopra riportata sopra non sono rappresentate le zone in cui il 10-20% della popolazione si trova in *situazione d'urgenza*. Tale situazione riguarda quattro circondari: Tenekou nella regione di Mopti, Kolokani nella regione di Koulikoro, Bourem nella regione di Gao, e Timbuctú.¹³⁴

Rispetto al 2017, si riporta un aumento di 300.000 persone in situazione di crisi e urgenza alimentare. Ma la mancanza di alimentazione non è “solo” un problema nel periodo di *soudure*. Secondo l'IFPRI, infatti, tra il 2012 e il 2016, il 28,6% della popolazione ha patito la fame: la situazione è qualificata come “seria”, nonostante la diminuzione delle persone colpite rispetto agli anni '90.¹³⁵

2.1. Malnutrizione dei bambini

L'insicurezza alimentare, insieme a ulteriori fattori quali l'accesso limitato all'acqua, ai servizi sanitari ed igienici, all'assistenza sanitaria, ad un'alimentazione di qualità e all'educazione, può causare la malnutrizione dei bambini (tra i sei e 59 mesi). Nel 2018, il numero dei bambini che si stima siano colpiti da malnutrizione grave è 274.000, mentre 582.000 sarebbero moderatamente malnutriti (in aumento rispetto a 107.000 colpiti da malnutrizione grave e 335.000 da malnutrizione moderata a giugno 2017).¹³⁶ Particolarmente aumentato è il tasso di malnutrizione nelle regioni del

¹³³ World Food Programme, [Country Brief: Mali](#), marzo 2018.

¹³⁴OCHA, [Bulletin humanitaire Mali mars- avril 2018](#), 30 aprile 2018, p. 1.

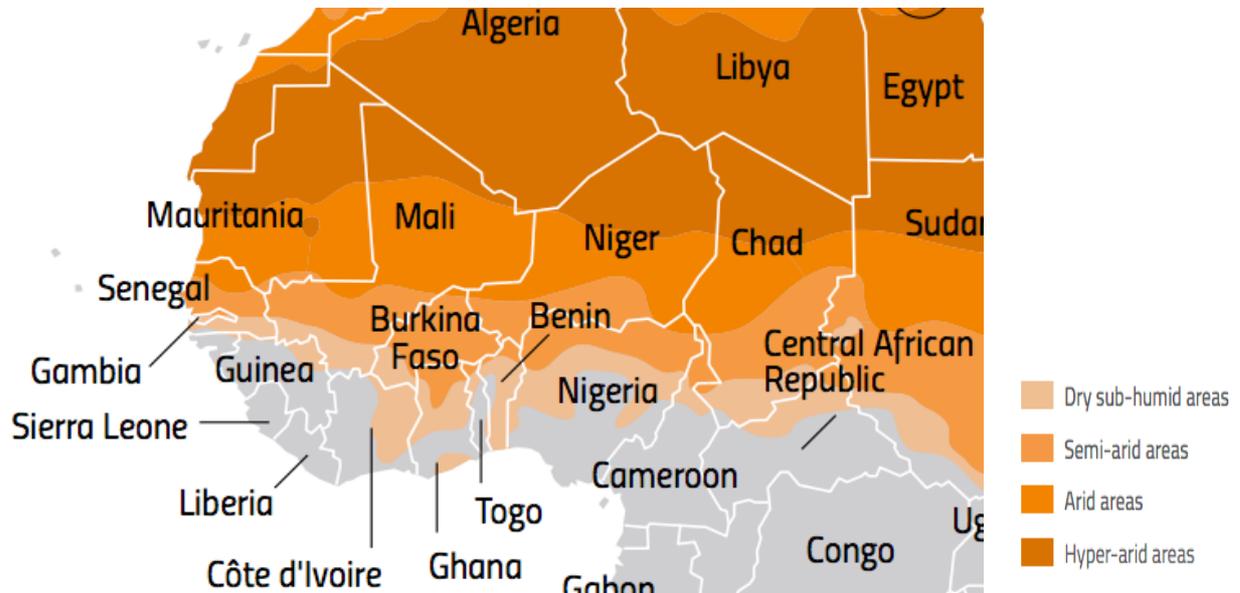
¹³⁵ IFPRI, [Global Hunger Index 2017](#), ultimo accesso 28 maggio 2018.

¹³⁶ OCHA, [Bulletin humanitaire Mali mars- avril 2018](#), 30 aprile 2018, p. 2; OCHA, [Rapport Inter-Cluster Janvier- juin 2017](#), 13 settembre 2017, p. 8.

nord (Timbuctú, Gao, Taoudenit) ed il centro (Mopti).¹³⁷ La malnutrizione è tra le cause principali di mortalità infantile, insieme a malattie e mancanza di cure mediche.¹³⁸

2.2. Effetti del clima

Il sostentamento del 70% dei maliani dipende dalle risorse naturali e ambientali. L'agricoltura è l'attività principale e fonte di reddito per l'80% dei maliani.¹³⁹ Tuttavia le condizioni ambientali nel paese sono fragili.¹⁴⁰ Gran parte del Mali è formato da zone aride o semiaride, con il nord caratterizzato da aridità estrema e il sud caratterizzato da clima subumido secco:



United Nations Convention to Combat Desertification, *The Global Land Outlook*, September 2017, p. 248.

Contrariamente alle previsioni di desertificazione a causa del cambiamento climatico, esistono altre fonti che indicano un certo rinverdimento, prodotto da un aumento delle piogge e dal rimboschimento, che portano a loro volta un aumento della copertura vegetale.¹⁴¹ Nonostante ciò, la siccità del terreno rimane un problema, causando bassa produzione agricola con conseguente aumento dei prezzi dei prodotti alimentari.¹⁴² In sintesi, il Mali ha una bassa resilienza ai processi ambientali: ciò è dimostrato anche dalle inondazioni ricorrenti lungo il fiume Niger.¹⁴³ A causa delle inondazioni, le regioni di Timbuctù e Gao hanno subito perdite nei raccolti di cereali (la misura esatta delle perdite non è ancora quantificabile).¹⁴⁴

La coltivazione determina l'impoverimento del terreno. Di contro, le forti fluttuazioni delle precipitazioni, conseguenza del cambio climatico, e l'impiego di sementi scadenti hanno contribuito a una forte diminuzione dei raccolti.¹⁴⁵

¹³⁷ OCHA, *Bulletin humanitaire Mali mars-avril 2018*, 30 aprile 2018, p. 2.

¹³⁸ Save the Children, *End of Childhood Report 2018*, 30 maggio 2018, p. 15.

¹³⁹ UNPEI, *Theory of Change 2014-2017*, ultimo accesso 28 maggio 2018.

¹⁴⁰ Wieteke Holthuijzen, Jacqueline Maximillian, *Dry, hot, and brutal: Climate change and desertification in the Sahel of Mali*, in *Journal of Sustainable Development in Africa* (Volume 13, No 7, 2011), p. 251.

¹⁴¹ Armel T. Kaptué, Lara Prihodko, and Niall P. Hanan, *On greening and degradation in Sahelian watersheds*, in *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, 2015, pp. 2.

¹⁴² OCHA, *Sahel Crisis: 2011-2017*, ultimo accesso 26 maggio 2018.

¹⁴³ ISS, *Climate Change and Conflict: How Mali can grow more resilient*, 30 maggio 2016; OCHA e MINUSMA, *Mali: Floods – June 2017*, ultimo accesso 26 maggio 2018.

¹⁴⁴ OCHA, *Humanitarian Response Plan 2018*, gennaio 2018, p. 42.

¹⁴⁵ Oxfam Deutschland, *Mali: Nachhaltige Ernährungssicherung*, ultimo accesso 28 maggio 2018.

3. Salute

Diarrea, infezioni respiratorie, malaria e malnutrizione sono tra le malattie più letali.¹⁴⁶ La mortalità fino a cinque anni è di 111 su 1.000 nascite, ciò significa che il Mali appartiene ai cinque paesi con il tasso di mortalità infantile più alta.¹⁴⁷ L'aspettativa di vita è di 58 anni.¹⁴⁸ L'accesso all'assistenza medica rimane limitato, specialmente nel nord del Mali, a causa della mancanza di personale e di strumentazione.¹⁴⁹ I problemi di salute mentale sono largamente fraintesi e trascurati.¹⁵⁰

Il piano di risposta umanitaria 2018 dell'OCHA ha identificato 1.56 milioni di persone bisognose di assistenza medica. Gli ostacoli principali sono rappresentati dalle difficoltà nel fornire assistenza medica nelle regioni del nord (a causa di attacchi al personale, attrezzature e servizi nei centri medici); la difficoltà nel garantire l'accesso alle cure per le persone vulnerabili (donne, bambini, disabili, anziani) che vivono lontane dai centri medici e in zone a bassa densità abitativa; la fornitura di un'adeguata assistenza ai membri bisognosi appartenenti a gruppi nomadi.¹⁵¹ A maggio 2018, quasi il 70% dei fondi previsti per l'assistenza medica non era ancora stato stanziato.¹⁵²

Uno sciopero dei medici e del personale sanitario durato più di un mese tra marzo e aprile 2017 ha portato alla morte di più di 300 pazienti negli ospedali. Il 5 giugno 2018 è iniziato altro sciopero.¹⁵³

QUESTIONI DI GENERE

1. Stupro

Secondo l'Art. 226 del codice penale, chiunque commetta una violenza sessuale è punito con la reclusione da cinque a 20 anni. Nonostante questa norma, lo stupro è un fenomeno largamente diffuso in tutto il paese. Gli stupri vengono commessi anche in base all'etnia e al colore della pelle.¹⁵⁴

Lo stupro è considerato un disonore per la donna e per tutta la sua famiglia. Le donne e le bambine vittime di stupro sono stigmatizzate dalla società e non possono più sposarsi. Per questo motivo molte delle vittime di violenza sessuale non denunciano e non ricorrono a cure mediche.¹⁵⁵

Generalmente le donne non hanno la possibilità di accedere al sistema giudiziario per poter denunciare gli abusi subiti, perché non hanno un'adeguata conoscenza della legge, per la complessità delle procedure da seguire, per mancanza di fiducia nei confronti del sistema giudiziario e per paura di ritorsioni.¹⁵⁶

Dall'inizio del conflitto nel 2012, nei confronti delle donne sono stati commessi abusi di vario genere da parte dei gruppi estremisti che hanno preso il controllo del nord del paese. Fra gli abusi che le

¹⁴⁶ ICRC, [On the front line of health care in Mali](#), ultimo accesso 9 giugno 2018.

¹⁴⁷ Save the Children, [End of Childhood Report 2018](#), 30 maggio 2018, p. 15.

¹⁴⁸ The Worldbank, [Mortality rate, under-5 \(per 1,000 live births\)](#), ultimo accesso 9 giugno 2018; The World Bank, [Life expectancy at birth, total \(years\)](#), ultimo accesso 9 giugno 2018.

¹⁴⁹ MSF, [International Activity Report 2016](#), p. 61.

¹⁵⁰ ICRC, [On the front line of health care in Mali](#), ultimo accesso 9 giugno 2018.

¹⁵¹ OCHA, [Humanitarian Response Plan 2018](#), gennaio 2018, p. 40.

¹⁵² OCHA, [Bulletin humanitaire Mali mars- avril 2018](#), 30 aprile 2018, p. 6.

¹⁵³ Radio France Internationale, [Mali: fin de la grève des travailleurs de la santé](#), 16 aprile 2017; Maliactu.net, [Les blouses blanches en grève: La santé \(encore\) paralysée!](#), 7 giugno 2018.

¹⁵⁴ HRC, [Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali](#), 7 gennaio 2012, par. 31.

¹⁵⁵ Ibidem.

¹⁵⁶ Immigration and refugee board of Canada, [Mali : Forced marriage, including the prevalence of forced marriage, related legislation, state protection, support services and the ability of women to refuse a forced marriage](#), 15 luglio 2016; HRC, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 10 febbraio 2017, par. 60.

donne hanno subito figurano: violenza sessuale, matrimoni forzati, schiavitù sessuale e tortura.¹⁵⁷ Sono state costrette a rispettare la sharia ad indossare il burqa. Le punizioni per la violazione della sharia nei confronti delle donne hanno modalità sessualmente connotate. Per esempio, oltre alle forme di punizione come la lapidazione e le frustate, nei confronti delle donne accusate di non aver rispettato la sharia viene usato anche lo stupro.¹⁵⁸

2. Violenza domestica

Circa il 35% delle donne sposate ha subito violenza e abusi da parte del marito.¹⁵⁹ La legge non vieta la violenza domestica. La maggior parte dei casi di violenza domestica non sono riportati o denunciati, in quanto le mogli sono restie a denunciare il proprio marito per timore di essere emarginate. Hanno inoltre paura che il marito possa chiedere il divorzio poiché non sono finanziariamente indipendenti. Nei pochi casi in cui denunciano gli abusi, la polizia è riluttante ad intervenire.¹⁶⁰

La violenza domestica è socialmente legittimata.¹⁶¹ Le donne stesse ritengono che il marito abbia il diritto di picchiare la moglie. Il livello di istruzione risulta influire su questo tipo di mentalità, infatti il 60% delle donne senza istruzione ritiene che il marito sia legittimato nel compiere tali abusi, mentre circa il 40% delle donne che hanno un'educazione secondaria o più alta è d'accordo con tale pratica.¹⁶²

3. Matrimonio

3.1. Matrimoni infantili

Secondo il nuovo Codice delle persone e della famiglia l'età minima per sposarsi senza il consenso dei genitori è di 16 anni per le ragazze e 18 per i ragazzi (Art. 281). Però è possibile, con l'approvazione del giudice, che una ragazza di 15 anni si sposi senza il consenso dei genitori.¹⁶³ Le statistiche mostrano che il 55% delle ragazze si sposa prima dei 18 anni, mentre il 15% si sposa prima dei 15 anni. Secondo Aïssata Bocoum, presidente del Consiglio nazionale consultivo per l'infanzia e la gioventù del Mali (CCNEJ-MALI), il Mali occupa il quinto posto fra i paesi dell'Africa occidentale con il più alto tasso di matrimoni infantili. Una delle conseguenze di questi matrimoni è l'analfabetizzazione delle ragazze.¹⁶⁴

3.2. Matrimoni forzati

Il matrimonio infantile e il matrimonio forzato sono strettamente legati fra loro. Il matrimonio forzato è maggiormente diffuso nelle zone rurali del paese.¹⁶⁵ Sia i matrimoni forzati che infantili sono ancora molto praticati nelle regioni di Timbuctù e Mopti.¹⁶⁶

¹⁵⁷ HRC, [Report of the independent expert on the situation of human rights in Mali, Suliman Baldo](#), 10 gennaio 2014, par. 63; CEDAW, [Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali](#), 25 luglio 2016, par. 23; MINUSMA, [Violences sexuelles basées sur le genre : les acteurs judiciaires de Gao en formation](#), 28 luglio 2016.

¹⁵⁸ HRC, [Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali](#), 7 gennaio 2012, par. 33.

¹⁵⁹ UN Women, [Mali](#), ultimo accesso 16 maggio 2018.

¹⁶⁰ Dipartimento di Stato USA, [Mali 2016 Human Rights Report](#), 2016, p. 20.

¹⁶¹ CEDAW, [Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali](#), 25 luglio 2016, par. 19.

¹⁶² Michael Marmot, [Why do some people still think domestic violence is justified?](#), in The Guardian, 21 gennaio 2015.

¹⁶³ Dipartimento di Stato USA, [Mali 2016 Human Rights Report](#), 2016, p. 23.

¹⁶⁴ Ousmane Ballo, [Mali : Mariage précoce au Mali : 55% des filles se marient avant l'âge de 18 ans](#), in maliactu.net, 25 novembre 2017; Khadydiatou Sanogo, [Mariage Précoce au Mali, une tumeur qui gangrène nos filles!](#), in maliweb.net, 28 dicembre 2017.

¹⁶⁵ Immigration and refugee board of Canada, [Mali : Forced marriage, including the prevalence of forced marriage, related legislation, state protection, support services and the ability of women to refuse a forced marriage](#), 15 luglio 2016.

Con il conflitto del 2012, i matrimoni forzati sono aumentati nel nord e centro: le donne e le ragazze sono costrette a sposare i ribelli e i componenti dei gruppi armati, subiscono stupri di gruppo e dopo il divorzio vengono abbandonate. Poiché secondo la Sharia non si possono avere rapporti sessuali al di fuori del matrimonio, i gruppi armati Ansar Dine, AQIM e MUJAO costringono le famiglie a dare in sposo le proprie figlie ai ribelli, così possono stuprarle senza violare la sharia.¹⁶⁷

4. Salute riproduttiva

4.1. Mutilazioni genitali femminili

La mutilazione genitale femminile (MGF) è legale ed è una pratica molto diffusa tra vari gruppi etnici e religiosi.¹⁶⁸ È generalmente considerata un rito tradizionale per preparare le bambine all'età adulta.¹⁶⁹ Viene praticata su bambine che hanno un'età compresa fra i sei mesi e i nove anni ma, nelle città, anche su neonate di 40 giorni. Si stima che circa l'89% delle donne e bambine siano soggette a tale pratica. Può avere delle conseguenze molto gravi tra cui emorragie, invalidità permanente e perfino la morte.¹⁷⁰

Nonostante non vi siano leggi che vietino tale pratica, essa è proibita nei centri sanitari finanziati dal governo;¹⁷¹ per questo motivo viene praticata in clandestinità, aumentando il rischio di infezioni e morte.¹⁷² Secondo il Comitato delle NU per l'eliminazione della discriminazione contro le donne, nel 2009 era stato presentato all'Assemblea Nazionale un progetto di legge per vietare le MGF ed era stato previsto un piano di contrasto. Ad oggi non risulta approvata nessuna legge in tal senso.¹⁷³

Circa il 73% delle donne e delle ragazze e il 70% di uomini e ragazzi di età compresa tra 15 e 49 anni è favorevole a mantenere questa pratica. Ciò è dovuto a diversi fattori. Il primo da considerare è l'etnia: gruppi etnici come soninke, bambara, peul e malinké sono quelli in cui è maggiormente praticata. Influisce anche il livello di istruzione: il 58% delle donne maliane che hanno conseguito un'istruzione superiore sono favorevoli alle MGF rispetto al 71% delle donne che hanno frequentato la scuola primaria e al 77% delle donne che non sono mai andate a scuola.¹⁷⁴

4.2. Interruzione di gravidanza

L'aborto è criminalizzato dal codice penale. L'Art. 211 prevede che la donna che lo pratici su se stessa o che dia il suo consenso affinché un altro lo pratici, è punita con la reclusione da uno a cinque anni ed eventualmente con una multa dai 1.000 ai 20.000 franchi CFA (equivalenti a 1,52 euro e a

¹⁶⁶ Ibidem.

¹⁶⁷ HRC, [Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali](#), 7 gennaio 2012, par 34; CEDAW, [Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali](#), 25 luglio 2016, par. 23; Kate Thomas, [Malian women raped, stoned, lashed and forced to marry amid intense fighting](#), in Thomson Reuters Foundation, 11 febbraio 2013.

¹⁶⁸ HRC, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 52.

¹⁶⁹ Madina Bocoum Daff, [Working with communities to stop fgm in Mali](#), in Plan International, 10 febbraio 2016.

¹⁷⁰ UN Women, [Case Study: Ending harmful traditional practices in Mali](#), 5 febbraio 2018; UNICEF, [Female Genital Mutilation/ Cutting. A statistical overview and exploration of the dynamics of change](#), luglio 2013

¹⁷¹ Dipartimento di Stato USA, [Mali 2016 Human Rights Report](#), 2016, p. 21; UN Women, [Case Study: Ending harmful traditional practices in Mali](#), 5 febbraio 2018.

¹⁷² CEDAW, [Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali](#), 25 luglio 2016, par. 21.

¹⁷³ Ibidem.

¹⁷⁴ Yattara Ibrahim, [Mali : Mutilations génitales féminines au Mali : Des avancées notables et du chemin à parcourir](#), in maliactu.net, 8 novembre 2017.

30,50 euro circa).¹⁷⁵ L'unico motivo per cui è possibile interrompere la gravidanza è per salvare la vita della donna.

SITUAZIONE DEI MINORI

In questo paragrafo vengono trattati due dei problemi più rilevanti riguardanti la situazione dei minori: il lavoro minorile e il fenomeno dei bambini soldato.

I bambini in Mali sono però a rischio sotto molti altri aspetti: essi infatti risentono della guerra, dei problemi legati all'ambiente e alla salute,¹⁷⁶ sono soggetti a matrimoni forzati¹⁷⁷ e, per quanto riguarda le bambine, alle mutilazioni genitali,¹⁷⁸ sono vittime della tratta di esseri umani¹⁷⁹ e delle scuole coraniche.¹⁸⁰

L'UNICEF riporta infatti che circa un bambino su cinque muore prima del compimento del quinto anno di età.¹⁸¹ Si riporta anche che molti bambini non sono registrati alla nascita e dunque hanno difficoltà a dimostrare il proprio status di cittadini e ad accedere ai servizi di base, inclusa l'educazione. Inoltre i dati suggeriscono che violenze fisiche, psicologiche e sessuali, come punizioni corporali, spingono i bambini a lasciare la scuola.¹⁸²

Save the Children ha pubblicato nel 2017 e nel 2018 una classifica di paesi stilata in base all'“indice della fine dell'infanzia” che misura la qualità di vita dei bambini. Tale indice analizza il concetto di infanzia come inteso nella Convenzione internazionale sui diritti dell'infanzia e a tal fine prende in considerazione circostanze che determinano la “fine” dell'infanzia, quali la mortalità infantile, la malnutrizione, il lavoro minorile, la mancanza di educazione scolastica, i matrimoni infantili, la maternità adolescenziale e la violenza.¹⁸³

Nella classifica di Save the Children del 2017 il Mali risultava al 170esimo posto su 172 paesi, con un punteggio di 414 punti.¹⁸⁴ Nel 2018 invece il Mali è risultato 174esimo su 175, ottenendo 420 punti. In particolare, Save the Children sottolinea come il Mali sia caratterizzato da povertà, discriminazione contro donne e bambine e instabilità causata dal conflitto armato e stima che: nel 2016, 110,6 bambini sotto i cinque anni su 1000 hanno perso la vita; tra il 2012 e il 2017, il 30,4% dei bambini tra 0 e 59 mesi ha sofferto di malnutrizione cronica (deperimento e ritardi della crescita); nello stesso periodo di tempo, il 46,1% dei bambini non ha frequentato la scuola, il 55,8% dei bambini tra i 5 e i 17 anni ha svolto attività lavorativa e il 38,9% è risultato sposato o coinvolto in un altro tipo di unione; nel 2015, 173,7 adolescenti su 1000 sono rimaste incinta; nel 2017, il tasso di bambini

¹⁷⁵ Il Franco CFA è la valuta comune di 14 Stati africani. Nasce come *Franc Colonies françaises d'Afrique*, e oggi l'acronimo CFA corrisponde a *Franc Communauté Financière Africaine*. Si divide in Franco CFA (UEMOA), utilizzato negli Stati occidentali (Benin, Burkina Faso, Costa d'Avorio, Guinea-Bissau, Mali, Niger, Senegal e Togo), e Franco CFA (CEMAC), utilizzato negli Stati centrali (Camerun, Ciad, Gabon, Guinea Equatoriale, Rep. Centrafricana, Rep. del Congo). BCEAO, [Histoire du Franc CFA](#), ultimo accesso 23 maggio 2018.

¹⁷⁶ V. *infra* [Crisi umanitaria](#).

¹⁷⁷ V. *infra* Questioni di genere: [3.1. Matrimoni infantili](#), [3.2. Matrimoni forzati](#).

¹⁷⁸ V. *infra* Questioni di genere: [4.1. Mutilazioni genitali femminili](#).

¹⁷⁹ V. *infra* [Tratta di esseri umani](#)

¹⁸⁰ V. *infra* Religione: [2. Scuole coraniche](#).

¹⁸¹ UNICEF, [Mali - The life cycle](#), ultimo accesso 14 giugno 2018.

¹⁸² USA Department of Labor, [2016 Findings on the Worst Forms of Child Labor – Mali](#), ultimo accesso 14 maggio 2018, p. 2.

¹⁸³ In base a tali indicatori ad ogni paese viene assegnato un punteggio che va da 1 a 1000. Nei paesi in cui il punteggio è superiore a 940 pochi bambini si perdono la loro infanzia, se il punteggio è tra 760 e 936 alcuni bambini si perdono la loro infanzia, se è compreso tra 600 e 759 molti bambini si perdono la loro infanzia, se è tra 380 e 599 la maggior parte dei bambini si perdono la loro infanzia, se il punteggio invece è inferiore a 380 quasi tutti i bambini si perdono la loro infanzia. Save the Children, [The many faces of exclusion](#), 30 maggio 2018, p. 3, 36.

¹⁸⁴ Save the Children, [End of childhood report 2017](#), 1 giugno 2017, p.29

sfollati a causa del conflitto è stato dell'1,3%; e nel 2015 il 6,3% dei bambini è stato vittima di un omicidio.¹⁸⁵

1. Lavoro minorile

Si riporta che il 25,1% dei bambini tra i cinque e i 14 anni svolge attività lavorativa. I bambini svolgono infatti attività pericolose nel settore dell'agricoltura, in particolare per la produzione del cotone e del riso e sono impegnati nelle forme peggiori di lavoro minorile, ad esempio nelle miniere d'oro e come bambini soldato.¹⁸⁶

I bambini vengono impiegati principalmente nei seguenti settori:

- Agricoltura: coltivazione, raccolta, trasporto, applicazione di fertilizzanti chimici, allevamento (inclusi buoi e piccoli ruminanti), pesca.
- Industria: estrazione dell'oro, amalgamazione dell'oro col mercurio, escavazione di miniere e tunnel, costruzione di canoe da pesca.
- Servizi: lavoro domestico, lavoro nei mercati, elemosina, settore dei trasporti.

Le peggiori forme di lavoro minorile sono: il lavoro forzato nelle miniere, il lavoro domestico, il commercio, l'agricoltura, lo sfruttamento sessuale, le quali son spesso risultato della tratta di esseri umani; il reclutamento nei servizi armati, la schiavitù ereditaria, il lavoro forzato nella produzione del sale, l'elemosina forzata.¹⁸⁷

1.1. Legislazione

Il Mali ha ratificato le più importanti convenzioni internazionali riguardanti il lavoro minorile, incluso il protocollo del 2014 della Convenzione sul lavoro forzato e obbligatorio che è stato ratificato ad aprile 2016.

Il Codice del lavoro maliano permette ai bambini tra i 12 e i 14 anni di svolgere lavori domestici o lavori stagionali leggeri a condizione che non impediscano la frequenza della scuola e non superino le quattro ore e mezza quotidiane. La legge però non specifica in quali circostanze un lavoro si possa considerare leggero. Vengono però individuati dei lavori particolarmente pericolosi che non possono essere svolti prima dei 18 anni.¹⁸⁸

2. Bambini soldato

Con l'inizio del conflitto armato nel 2012, i gruppi armati Ansar Dine, MUJAO, AQIM, MNLA hanno cominciato a reclutare bambini, finanche di sette anni. Vi sono tre tipi di reclutamento: reclutamento volontario, reclutamento tramite familiari e reclutamento forzato. Alcuni bambini infatti si offrono volontari per proteggere le proprie famiglie, mentre in alcuni casi sono le stesse famiglie a consegnarli in quanto simpatizzanti dei gruppi armati.¹⁸⁹ Sono costretti a svolgere diverse attività: cucinare, pulire, controllare le prigionie e i checkpoint. Vengono usati come spie per controllare che venga rispettata la sharia da parte della popolazione civile e sono costretti a partecipare alla

¹⁸⁵ Save the Children, *The many faces of exclusion*, 30 maggio 2018, pp. 31, 34.

¹⁸⁶ USA Department of Labor, *2016 Findings on the Worst Forms of Child Labor – Mali*, ultimo accesso 14 maggio 2018, p. 1.

¹⁸⁷ Ibidem, p. 1-2.

¹⁸⁸ Ibidem, p. 3.

¹⁸⁹ Watchlist on Children and Armed Conflict, *“Where are they...?” the situation of children and armed conflict in Mali*, 2013, p. 18; HRC, *Compilation on Mali- Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 2 novembre 2017, par. 83.; HRW, *Mali: Islamists Should Free Child Soldiers*, 15 gennaio 2013.

lapidazione di chi la violi.¹⁹⁰ Ragazzi fra i dieci e i 17 anni sono addestrati a usare le armi e svolgono un ruolo attivo nei conflitti.

Molti dei bambini soldato sono stati arrestati dalle autorità e sono detenuti presso centri in cui non sono separati dagli adulti e dove non ricevono adeguata protezione. Sono accusati di essere membri di gruppi armati e del possesso illegale di armi.¹⁹¹ Nel 2013 il governo e le NU hanno firmato un accordo per proteggere i bambini associati ai gruppi armati. Tale accordo prevede che i bambini soldato debbano essere trasferiti in una struttura di riabilitazione controllata da UNICEF.¹⁹² Nonostante questo accordo, i bambini sono ancora detenuti dalle autorità e alcuni si trovano in centri di detenzione dal 2014.

DIRITTI LGBTQI

Il Mali è uno dei quattordici Stati dell’Africa a non proibire gli atti omosessuali. Tuttavia, le persone LGBTQI sono oggetto di discriminazione da parte della società, e preferiscono quindi nascondere il proprio orientamento sessuale per evitare violenze ed emarginazione. Tali violenze si registrano in tutto il territorio del Mali, ma la comunità LGBTQI è particolarmente a rischio nelle zone del nord sotto il controllo dei Tuareg o di gruppi islamici che applicano la sharia, in base alla quale l’omosessualità è un reato punibile con la morte.¹⁹³

1. Legislazione

Gli atti omosessuali non sono proibiti, tuttavia si riporta che le leggi contro la pubblica indecenza potrebbero essere utilizzate contro le persone LGBTQI, anche se non risulta che ciò sia mai accaduto.¹⁹⁴ L’Art. 179 del codice penale stabilisce infatti che “qualsiasi atto commesso in pubblico che offenda la decenza e la morale delle persone che ne sono involontariamente testimoni e che possa disturbare l’ordine pubblico e causare un evidente pregiudizio sociale è un oltraggio pubblico contro la decenza”, sanzionabile con reclusione da tre mesi a due anni e con un’ammenda da 20.000 a 200.000 franchi CFA¹⁹⁵ (equivalenti a 30,50 euro e a 304,90 euro circa) . Si ritiene inoltre che la libera associazione di organizzazioni LGBTQI possa essere impedita da una legge che proibisce associazioni “per fini immorali”.¹⁹⁶

Non esistono leggi che tutelino le persone LGBTQI e che ne proibiscano la discriminazione.

2. Discriminazione da parte della società

La religione e le tradizioni influiscono fortemente sulla società, e le pratiche omosessuali vengono viste come atti immorali e contro natura dalla maggior parte della popolazione. Un sondaggio condotto nel 2007 dal Pew Research Centre ha rilevato che il 98% della popolazione condannava l’omosessualità. Le persone LGBTQI subiscono violenze psicologiche, fisiche e sessuali che vengono viste come una punizione correttiva. Tali violenze sono spesso perpetrate in luoghi pubblici principalmente da familiari e vicini, ma anche da gruppi di sconosciuti. Si riporta che in questi casi

¹⁹⁰ Watchlist on children and armed conflict, *“Where are they...?” the situation of children and armed conflict in Mali*, 2013, p. 20.

¹⁹¹ AI, *Mali all parties to the conflict must put an end to ongoing human rights violations*, agosto 2014, p. 11.

¹⁹² Dipartimento di Stato USA, *Mali 2017 human rights report*, 2017, p. 13.

¹⁹³ United Kingdom: Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity*, aprile 2016, p. 5.

¹⁹⁴ Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services (2015-July 2017)*, 4 luglio 2017.

¹⁹⁵ V. nota 175.

¹⁹⁶ Dipartimento di Stato USA, *2009 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, 11 marzo 2010; Dipartimento di Stato USA, *2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, ultimo accesso 9 maggio 2018.

la polizia si rifiuta spesso di intervenire. Per questo motivo la maggior parte delle relazioni omosessuali restano segrete e le persone LGBTQI tendono ad abbandonare la scuola, il lavoro e il luogo d'origine ed evitano le cure mediche per tenere segreto il proprio orientamento sessuale.¹⁹⁷

Secondo la ONG ARCAD-SIDA (organizzazione per la prevenzione dell'HIV e dell'AIDS), gli abusi iniziano all'interno delle famiglie, che obbligano le persone LGBTQI a sposarsi con persone dell'altro sesso per evitare di portare vergogna alla famiglia. Di conseguenza, più del 50% degli uomini omosessuali sono sposati con donne e hanno rapporti casuali con uomini. Inoltre, la discriminazione nei confronti delle persone LGBTQI le spinge a condurre una vita sessuale segreta; ciò espone in misura maggiore a rapporti a rischio di trasmissione di malattie. Alcune ONG hanno dei programmi specifici per la salute degli uomini omosessuali, a cui però questi difficilmente fanno ricorso per paura di rivelare il proprio orientamento sessuale e per vergogna, finendo spesso per non cercare alcun tipo di aiuto medico.¹⁹⁸

Nella maggioranza dei casi le persone LGBTQI vittime di violenze non denunciano. Tali casi restano dunque all'interno delle comunità locali che spesso vedono le violenze come una rieducazione dell'individuo, a cui partecipano vicini e familiari. Le rare volte in cui è stata riportata la denuncia di una vittima, la polizia ha ignorato la denuncia o ha accusato la vittima stessa a causa del suo orientamento sessuale.¹⁹⁹

Una dichiarazione dell'Imam Mahmoud Dicko, presidente dell'Alto Consiglio Islamico del Mali, ha contribuito a un inasprimento della discriminazione e delle violenze contro la comunità LGBTQI. Dopo l'attacco terroristico del 20 novembre 2015 a Bamako, l'Imam ha infatti dichiarato che tale attacco era espressione del castigo divino, causato dalla "promozione dell'omosessualità". In seguito a tale discorso l'omosessualità è stata condannata nei sermoni tenuti nella maggior parte delle moschee del paese.²⁰⁰

Si riportano, tra le altre, le seguenti violenze contro la comunità LGBTQI: a settembre 2013 un gruppo di persone LGBTQI è stato aggredito durante una festa nella città di Mopti che era stata confusa per un matrimonio omosessuale, le violenze sono continuate durante i successivi tre giorni e le autorità non sono intervenute nonostante le denunce; nel 2014 nella città di Gao, allora sotto il controllo degli estremisti islamici, due uomini omosessuali condannati a morte sono stati salvati dall'intervento delle truppe maliane e francesi; a maggio 2017 due uomini omosessuali sono stati aggrediti dalla folla e minacciati di morte dopo essere stati trovati in un hotel a Bamako.²⁰¹

¹⁹⁷ United Kingdom: Home Office, [Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity](#), aprile 2016; Dipartimento di Stato USA, [2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali](#), ultimo accesso 9 maggio 2018.

¹⁹⁸ International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, [Mali: Homophobia and stigmatization hamper HIV prevention efforts](#), 15 marzo 2011.

¹⁹⁹ Immigration and Refugee Board of Canada, [Mali: Situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in the capital, Bamako; state protection and support services \(2009-April 2014\)](#), 28 aprile 2014; United Kingdom: Home Office, [Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity](#), p. 5, aprile 2016.

²⁰⁰ David Dembélé, [Au Mali, l'imam Dicko part en campagne contre les homosexuels](#) in Le Monde Afrique, 16 dicembre 2015.

²⁰¹ Immigration and Refugee Board of Canada, [Mali: Situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in the capital, Bamako; state protection and support services \(2009-April 2014\)](#), 28 aprile 2014; Immigration and Refugee Board of Canada, [Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services \(2015-July 2017\)](#), 4 luglio 2017.

TRATTA DI ESSERI UMANI

Il Mali è un paese che funge da origine, transito e destinazione della tratta di uomini, donne e bambini, sottoposti principalmente a lavori forzati e a schiavitù sessuale. Si riporta come la tratta di natura interna sia numericamente più elevata rispetto a quella transnazionale. Quest'ultima consiste principalmente nello sfruttamento di bambini della Guinea e del Burkina Faso nelle miniere d'oro, nella prostituzione di donne e bambine provenienti da paesi dell'ovest africano (principalmente dalla Nigeria) e nel traffico a scopo sessuale di donne e bambine maliane in Gabon, Libia, Libano e Tunisia.²⁰²

Per quanto riguarda la tratta di natura interna si registra che le donne e le bambine vengono ridotte in schiavitù sessuale e domestica e vengono sfruttate nell'agricoltura. Le autorità maliane calcolano che sono circa 5000 le bambine vittime del traffico a scopi sessuali. Gli uomini e i bambini vengono invece sottoposti a lavori forzati nelle miniere d'oro, nei campi e nel settore commerciale e dei trasporti.²⁰³

I bambini vengono inoltre sottoposti a lavori forzati e obbligati a chiedere l'elemosina dai marabuti, gli insegnanti delle scuole coraniche.²⁰⁴ Ciò avviene sia in Mali che nei paesi vicini: alcune ONG riportano infatti che i bambini maliani vengono sfruttati in questo modo in Senegal, Guinea e in Costa d'Avorio.²⁰⁵

Si riporta che nella zona desertica a nord del Mali uomini e bambini siano costretti a lavorare nelle miniere di sale di Taoudenni per ripagare i propri debiti e quelli della propria famiglia. Tale tipo di lavoro viene considerato la forma più comune di schiavitù moderna: alle vittime infatti non è concessa la libertà fino al pagamento, attraverso il proprio lavoro spesso pesantemente sottostimato, di un debito in costante crescita.²⁰⁶

Alcuni membri della casta dei black tuareg sono vittime della schiavitù ereditaria. Si calcola che attualmente in Mali sono 110.200 (il 0,63% della popolazione) le persone ridotte in schiavitù e che la vulnerabilità alla schiavitù sia del 46,8%.²⁰⁷

1. Contrasto alla tratta

A partire dal 2010, il Mali ha dato avvio a varie iniziative per contrastare il fenomeno della tratta. Il 3 febbraio del 2011 è stato adottato il Decreto 2011-036/PM-RM che ha istituito il Comitato di Coordinamento Nazionale per contrastare il traffico di persone e le attività correlate (di seguito Comitato); il 12 luglio 2012 è stata adottata la legge 2012-023 sul traffico di esseri umani; e a marzo del 2016 è stato avviato il Piano di Azione Nazionale (2015-2017) per la cui attuazione da parte del Comitato sono stati allocati nel 2017 200 milioni di franchi CFA²⁰⁸ (equivalenti a circa 304.900 euro).²⁰⁹

A seguito di varie richieste da parte del Governo, l'UNODC e l'OHCHR si sono impegnate a fornire supporto tecnico al Comitato, organizzando un seminario che si è tenuto a Bamako dal 30 ottobre al

²⁰² Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons report](#), p. 259, giugno 2016.

²⁰³ Ibidem; Dipartimento di Stato USA, [2017 Trafficking in Persons Report - Mali](#), 27 giugno 2017.

²⁰⁴ V. *infra* Religione: [2. Scuole coraniche](#).

²⁰⁵ Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons report](#), p. 260, giugno 2016

²⁰⁶ Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons report](#), p. 260, giugno 2016; Anti-Slavery, [What is bonded labour?](#), ultimo accesso 31 maggio 2018.

²⁰⁷ Walk Free Foundation, [Global Slavery Index: Mali](#), ultimo accesso 31 maggio 2018. L'indice della vulnerabilità alla schiavitù si calcola tenendo in considerazione 24 variabili che analizzano i diritti civili, la sicurezza, la sanità, l'economia, la protezione delle minoranze e i conflitti.

²⁰⁸ V. nota 175.

²⁰⁹ UNODC, [UNODC supports Mali in the fight against human trafficking](#), 20 novembre 2017.

2 novembre 2017 con l'obiettivo di rafforzare la capacità dei membri del Comitato di coordinare il contrasto al traffico di persone e di elaborare raccomandazioni e linee guida. L'UNODC ritiene comunque che ci sia ancora molto da fare perché il Comitato abbia la capacità e gli strumenti necessari per adempiere al proprio mandato.²¹⁰

La legge 2012-023 sul traffico di essere umani criminalizza tutte le forme di traffico di adulti e bambini, stabilendo una pena detentiva dai cinque ai dieci anni che può aumentare fino a vent'anni per casi con circostanze aggravanti quali lo stupro. In base agli Artt. 10 e 11 della legge, l'accattonaggio forzato è considerato un reato: chi costringe altri a chiedere l'elemosina è punito con reclusione da due a cinque anni e con una multa da 500.000 a 2 milioni di franchi CFA²¹¹ (equivalenti a 762 euro e 3059 euro circa).

La legge 2021-023 non criminalizza la pratica della schiavitù ereditaria che si riporta essere in continua crescita.²¹²

Nel 2017 il Ministero della Giustizia ha formato più di 180 membri delle forze armate, procuratori e giudici su temi relativi alla tratta. Nonostante tali sforzi, la scarsa conoscenza della legge 2012-023 e la mancanza di fondi e risorse rendono difficili il contrasto alla tratta.²¹³

Si riporta inoltre che la corruzione che dilaga tra le forze di sicurezza e nel sistema giudiziario impedisca alle autorità di contrastare in modo efficace la tratta di esseri umani e che la situazione relativa alla sicurezza abbia impossibilitato l'intervento delle autorità, inclusi i giudici, in determinate zone del paese, principalmente nel centro e nel nord, limitando l'accesso delle vittime alla giustizia.²¹⁴ Nel 2017 si è riportato che la corruzione e la complicità della polizia di Farako hanno facilitato il lavoro forzato e il traffico a scopo sessuale nelle miniere.²¹⁵

Il Dipartimento di Stato degli Stati Uniti classifica ogni anno l'impegno dei paesi nel contrasto alla tratta di esseri umani, distinguendo tre livelli di impegno in ordine decrescente. Nel 2017 il Mali è passato al terzo livello ("paesi i cui governi non fanno alcuno sforzo per migliorare le condizioni"),²¹⁶ dopo 4 anni al secondo livello e in osservazione ("watch list") ("paesi i cui governi fanno uno sforzo per migliorare le condizioni").²¹⁷

Il Global Slavery Index classifica il contrasto del governo maliano alla schiavitù come "CC",²¹⁸ categoria che indica che "la risposta del governo è limitata a causa di un quadro giuridico e di meccanismi di coordinamento e di collaborazione insufficienti, i servizi di supporto alle vittime sono ancora troppo basilari e le categorie vulnerabili sono poco protette e vi sarebbe motivo di ritenere che alcune politiche del governo facilitino la schiavitù".²¹⁹

²¹⁰ Ibidem.

²¹¹ V. nota 175.

²¹² Dipartimento di Stato USA, [2017 Trafficking in Persons Report - Mali](#), 27 giugno 2017

²¹³ Ibidem.

²¹⁴ Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons report](#), p. 260, giugno 2016; Dipartimento di Stato USA, [2017 Trafficking in Persons Report - Mali](#), 27 giugno 2017; v. *infra* [Corruzione](#).

²¹⁵ Dipartimento di Stato USA, [2017 Trafficking in Persons Report - Mali](#), 27 giugno 2017; v. *infra* [Corruzione](#).

²¹⁶ Dipartimento di Stato USA, [2017 Trafficking in Persons Report - Mali](#), 27 giugno 2017; Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons tier placement](#), ultimo accesso 16 maggio 2018.

²¹⁷ Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons report](#), giugno 2016, pp. 259-260; Dipartimento di Stato USA, [Trafficking in persons tier placement](#), ultimo accesso 16 maggio 2018.

²¹⁸ Walk Free Foundation, [Global Slavery Index: Mali](#), ultimo accesso 31 maggio 2018.

²¹⁹ Walk Free Foundation, [Global Slavery Index: Methodology](#), ultimo accesso 31 maggio 2018.

DETEZIONE

1. Base giuridica

La Costituzione e la legislazione ordinaria proibiscono l'arresto e la detenzione arbitrari. La Costituzione (Art. 10) prevede che "nessuno può essere detenuto per più di quarantotto ore, se non per decisione motivata di un magistrato e che nessuno può essere detenuto in un istituto penitenziario se non dietro mandato emesso da un magistrato". Il cpp (aArt. 116)²²⁰ prevede che "chi è detenuto in virtù di un'ordinanza di custodia cautelare deve essere interrogato immediatamente; tuttavia, se non è possibile procedere immediatamente all'interrogatorio, l'imputato viene portato in una struttura detentiva nella quale non può essere trattenuto per più di quarantotto ore. Terminato questo periodo, l'imputato è, d'ufficio, condotto davanti al pubblico ministero indicato dal giudice istruttore o, in mancanza, davanti al presidente del tribunale o ad un giudice da lui designato, per procedere immediatamente all'interrogatorio. In mancanza di interrogatorio l'imputato è rilasciato. Ogni imputato che, arrestato sulla base di un'ordinanza di custodia cautelare, è trattenuto per più di ventiquattro ore senza essere interrogato, è considerato arbitrariamente detenuto". Tuttavia, nella pratica, sono numerosi i casi di arresti arbitrari. In alcuni casi, inoltre, le ordinanze di custodia cautelare vengono emesse sulla base di elementi di prova insufficienti o raccolti da funzionari non debitamente autorizzati.²²¹

La legge prevede inoltre il trasferimento di coloro che vengono arrestati dalle stazioni di polizia all'ufficio del magistrato inquirente entro le settantadue ore dall'arresto, ma sono frequenti i casi di persone che vengono trattenute per periodi di tempo più lunghi nelle stazioni di polizia.²²²

Il Mali ha approvato diverse leggi in materia di lotta al terrorismo, tra cui una legge del 2008 sulla repressione al terrorismo (l. 08-25), una legge del 2013 che reca modifiche al cpp (l. 13-016) e una, adottata nel 2016, contro il riciclaggio e il finanziamento del terrorismo. Proprio nell'ambito della lotta al terrorismo si registra una compressione dei diritti umani quali diritto alla difesa, presunzione di innocenza e diritto a un equo processo, come segue.²²³

La legge 25 del 2008, Art. 10, prevede la possibilità che le perquisizioni avvengano in qualsiasi momento e senza la presenza della persona interessata.²²⁴

Amnesty International osserva come la mancanza di chiarezza nel cpp (a seguito della modifica apportata dalla legge 13-016)²²⁵ riguardo alla durata del trattenimento presso il posto di polizia per coloro che sono sospettati di reati di matrice terroristica o di criminalità organizzata transnazionale possa dare adito a forme di detenzione arbitraria: esso prevede infatti, da un lato, che questi possano essere trattenuti in custodia dalla polizia per un periodo di quarantotto ore, rinnovabile per tre volte (Art. 7); dall'altro prevede che, per gli stessi reati, la durata del trattenimento sia di quarantotto ore, rinnovabili per un massimo due volte (Art. 76).²²⁶

²²⁰ [Code de procédure pénale](#), Loi n°01-80 du 20 août 2001, art. 116.

²²¹ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018.

²²² Ibidem.

²²³ Association Malienne des Droits de l'Homme, Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes, Femmes & Droits Humains, Women in Law and Development in Africa, Association des Juristes Maliennes, le Collectif Cri de Coeur, International Federation for Human Rights, [Contribution au Rapport national du Gouvernement de La République du Mali](#), in Submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session 3rd cycle of UPR, 9 giugno 2017, p. 6.

²²⁴ [Loi n° 08-025 du 23 juillet 2008](#) portant repression du terrorisme, art. 10.

²²⁵ [Code de procédure pénale](#), Loi n°01-80 du 20 août 2001.

²²⁶ AI, [Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads](#), in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 6.

Infine, l'Art. 610-1 del cpp, introdotto dalla legge 13-016, istituisce un apparato giudiziario specializzato in materia di lotta al terrorismo e alla criminalità organizzata. Questo è composto, tra gli altri, da una Brigata Investigativa Specializzata (BIS) formata da ufficiali della gendarmeria e della polizia giudiziaria messi a disposizione del Ministero della giustizia dai ministri responsabili delle forze armate e delle forze di sicurezza. La Brigata riceve i fascicoli investigativi sui sospetti terroristi arrestati dalle forze francesi dell'operazione Barkhane, dalle forze di polizia maliane e dalla gendarmeria del nord e del centro del paese.²²⁷ Al successivo Art. 612-1 cpp si prevede che “quando agenti di polizia giudiziaria, diversi da quelli della Brigata Investigativa Specializzata, vengono a conoscenza, nell'esercizio delle loro funzioni, di una delle violazioni previste dell'art. 609-1 (terrorismo e criminalità internazionale), trasmettono senza indugio i verbali al pubblico ministero territorialmente competente”. Nulla si dice però circa l'azione e i poteri di tale Brigata.²²⁸

Per quanto riguarda la custodia cautelare, il cpp²²⁹ (Artt. 123 ss.) prevede che la durata massima sia di sei mesi per le contravvenzioni e di un anno per i delitti. Tuttavia l'inefficienza giudiziaria, il gran numero di detenuti, la corruzione e la scarsità di personale fanno sì che la custodia cautelare, nella pratica, si protragga ben oltre questi termini. Gli individui a volte rimangono in carcere per diversi anni prima che si arrivi al dibattimento. Circa il 70% dei detenuti è in attesa di giudizio.²³⁰

Per legge, i detenuti hanno il diritto di scegliere un avvocato di fiducia. Altrimenti, hanno diritto alla difesa d'ufficio. Esiste inoltre l'istituto del gratuito patrocinio a spese dello Stato. Tuttavia, la carenza di avvocati – in particolare al di fuori di Bamako e nella regione del Mopti – spesso impedisce l'accesso alla rappresentanza legale.²³¹

2. Condizioni nei centri di detenzione

Le condizioni carcerarie sono brutali e mettono a repentaglio la vita dei detenuti a causa del sovraffollamento, delle condizioni igienico-sanitarie inadeguate e della mancanza di cure mediche. Nel 2017 si stimano trentaquattro detenuti deceduti a causa delle condizioni insalubri all'interno degli istituti penitenziari: la metà di questi sono mancati per attacchi cardiaci, i rimanenti per malaria, AIDS e disidratazione.²³²

Durante una visita presso il carcere centrale di Bamako nell'aprile del 2017, le autorità hanno riferito ad Amnesty International che l'istituto ospita 1200 detenuti a fronte di una capacità di 400. Questo fa sì che i detenuti debbano fare a turni per dormire.²³³

Il cibo, quando fornito, è insufficiente sia per qualità che per quantità. Non tutte le strutture detentive hanno accesso all'acqua potabile. In molti casi non sono dotate di bagni e i detenuti sono costretti ad usare in sostituzione dei secchi.²³⁴

I detenuti sono separati per genere. Le condizioni di detenzione risultano migliori nelle carceri femminili rispetto a quelle maschili. I detenuti in attesa di giudizio non sono separati da quelli condannati in via definitiva.²³⁵

²²⁷ [Code de procédure pénale](#), Loi n°01-80 du 20 août 2001, art. 610; EEAS, [EUCAP trains the specialised investigation brigade in combating trafficking in Persons and smuggling of migrants](#), 28 marzo 2018.

²²⁸ [Code de procédure pénale](#), Loi n°01-80 du 20 août 2001, art. 612-1.

²²⁹ [Code de procédure pénale](#), Loi n°01-80 du 20 août 2001.

²³⁰ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018.

²³¹ Ibidem.

²³² Ibidem; Prison Insider, [In Prison in Mali, we survived](#), ottobre 2017.

²³³ AI, [Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads](#), in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 8.

²³⁴ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018.

²³⁵ Ibidem.

Le autorità penitenziarie concedono la facoltà di presentare reclami, tuttavia la maggior parte dei detenuti non si avvale di tale diritto a causa di analfabetismo, inadeguata conoscenza di tali meccanismi, scetticismo circa la reale utilità e paura di ritorsioni.²³⁶

L'Esperto Indipendente delle NU ha espresso preoccupazione per le violazioni dei diritti umani commesse in occasione di una manifestazione nel carcere di Kangaba il 1 aprile 2017, durante la quale le autorità carcerarie avevano risposto con un uso eccessivo della forza, provocando la morte di un uomo e cinque feriti.²³⁷

2.1. Detenzione relativa al conflitto e lotta al terrorismo: abusi e arresti arbitrari

Tra il 2013 e il 2017 si stima che almeno 2.470 individui siano stati arrestati in connessione con il conflitto.²³⁸ La risposta delle autorità maliane agli episodi di violenza relativi al conflitto tra il 2016 e il 2017 è spesso accompagnata da abusi, in particolare detenzioni arbitrarie, violenze ed esecuzioni sommarie. Sono molti i casi di persone detenute per diversi mesi senza apparente motivo e senza che gli sia comunicata l'imputazione.²³⁹

Dei 764 individui che sono stati arrestati e detenuti dalle autorità maliane in occasione delle operazioni militari tra gennaio 2016 e giugno 2017, 339 risultano arrestati o detenuti illegalmente per diversi mesi e senza un mandato dell'autorità giudiziaria.²⁴⁰

Tra febbraio, marzo e aprile 2018, HRW riporta della morte in detenzione di ventisette uomini e la tortura di altri due in occasione di un'offensiva delle forze governative che ha preso il via all'inizio del 2018 nella regione di Mopti. Tra i detenuti intervistati dalla ONG, cinque hanno dichiarato di aver subito maltrattamenti, percosse, colpi di machete e minacce di morte. La maggior parte presenta ferite e cicatrici sul corpo.²⁴¹

Anche i gruppi armati hanno detenuto persone illegalmente: sebbene molte di queste siano state rilasciate a seguito dell'Accordo nel 2015, con il rinnovarsi degli scontri tra gruppi firmatari nel 2017 il numero di detenuti presso questi gruppi è in aumento.²⁴²

La maggior parte degli abusi registrati è perpetrata in connessione con la lotta al terrorismo.²⁴³ Le NU esprimono grave preoccupazione per le ripetute violazioni di diritti umani.²⁴⁴ HRW riporta di 114 persone, la maggior parte delle quali appartenenti alla comunità fulani, arrestate tra il 2016 e il 2017 dalle forze armate maliane in quanto sospettate di supportare gruppi armati jihadisti. Molte di queste sono state poi rilasciate per mancanza di prove. Numerosi sono i casi di maltrattamenti, minacce e

²³⁶ Ibidem.

²³⁷ HRC, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 58.

²³⁸ MINUSMA/ OHCHR, [Human Rights and the Peace Process in Mali \(January 2016 – June 2017\)](#), febbraio 2018, pp. 3-5.

²³⁹ International Federation for Human Rights, [Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement](#), maggio 2017, p. 11; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 46; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 28 settembre 2017, par. 45.

²⁴⁰ MINUSMA/ OHCHR, [Human Rights and the Peace Process in Mali \(January 2016 – June 2017\)](#), febbraio 2018, pp. 3-5.

²⁴¹ HRW, [Mali: Deaths, Torture in Army Detention](#), 9 aprile 2018.

²⁴² MINUSMA/ OHCHR, [Human Rights and the Peace Process in Mali \(January 2016 – June 2017\)](#), febbraio 2018, pp. 3-5.

²⁴³ Association Malienne des Droits de l'Homme, Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes, Femmes & Droits Humains, Women in Law and Development in Africa, Association des Juristes Maliennes, le Collectif Cri de Coeur, International Federation for Human Rights, [Contribution au Rapport national du Gouvernement de La République du Mali](#), in Submission for the UN universal periodic review, 29th session 3rd cycle of UPR, 9 giugno 2017, p. 6.

²⁴⁴ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 48.

violenze soprattutto durante gli interrogatori svolti dai soldati maliani, non essendo peraltro autorizzati dalla legge a svolgere tali interrogatori.²⁴⁵

Nell'aprile 2017, Amnesty International ha documentato casi di individui, accusati di compiere atti terroristici o di essere sostenitori o membri di gruppi armati, detenuti presso un centro di detenzione non ufficiale nella città di Bamako, noto come "Sécurité d'Etat". Il centro è gestito da un'unità dell'esercito e non è soggetto a ispezioni e visite perché non è riconosciuto ufficialmente. Agli avvocati e ai familiari è negato l'accesso ai detenuti.²⁴⁶

RELIGIONE

Le religioni praticate sono l'islam (92.4%), l'animismo e culti indigeni (5%), il cattolicesimo (1.6%), il protestantesimo (0.8%), mentre circa lo 0,2% della popolazione è atea.²⁴⁷

L'Art. 4 della Costituzione sancisce la libertà di religione e l'Art. 2 vieta le discriminazioni di carattere religioso. Secondo il codice penale ogni atto di discriminazione religiosa è punito con la reclusione da uno a cinque anni e a chi lo compie può essere imposto il divieto di soggiorno da cinque a dieci anni.²⁴⁸

1. Imposizioni e abusi da parte dei jihadisti

Dall'inizio del conflitto nel 2012 i jihadisti hanno cominciato ad imporre la sharia nelle aree sotto il loro controllo: le donne sono state costrette a indossare il velo, le donne e le bambine sono state costrette a sposare i ribelli, sono state vietate le sigarette, i giochi con il pallone e la musica.²⁴⁹ La violazione della sharia comporta la fustigazione o la lapidazione.²⁵⁰

1.1. Polizia islamica

La polizia islamica ha il compito di far rispettare la sharia e di punire chi la violi. Il 4 aprile 2018 Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud (Al Hassan) è comparso davanti al giudice unico della camera preliminare della Corte Penale Internazionale. Al Hassan, membro del gruppo armato Ansar Dine e capo della polizia islamica, è accusato di aver preso parte e di aver usato la polizia islamica per la distruzione dei mausolei santi di Timbuctù,²⁵¹ di aver partecipato alla diffusione della pratica dei matrimoni forzati e di aver favorito la schiavitù sessuale di donne e bambine.²⁵²

1.2. Persecuzioni dei cristiani

Quando nel 2012 gli estremisti islamici hanno preso il controllo del nord, sono iniziate le persecuzioni nei confronti dei cristiani. Sono state date alle fiamme le loro case per indurli ad abbandonare il nord. Di conseguenza, i cristiani che abitavano nelle zone occupate dai gruppi armati sono scappati verso

²⁴⁵ HRW, [Mali: Unchecked Abuses in Military Operations](#), 8 settembre 2017.

²⁴⁶ AI, [Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads](#), in Amnesty International submission for the UN universal periodic review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 9.

²⁴⁷ World Atlas, [Religious Beliefs In Mali](#), ultimo accesso 23 maggio 2018.

²⁴⁸ Dipartimento di Stato USA, [Mali 2016 international religious freedom report](#), 2016, p. 2; Codice penale art. 58.

²⁴⁹ Constance Johnson, [Mali: Sharia Law Imposed in North](#), in The Library of Congress, 14 agosto 2012.

²⁵⁰ V. *infra* Introduzione: [5.3 Pena di morte](#). Elsa Buchanan, [Cigarettes and football matches banned: How Jihadists are imposing Sharia law in Mali](#), in International Business Times, 18 maggio 2017.

²⁵¹ V. *infra* Religione: [1.3. Persecuzione dei sufiti](#).

²⁵² V. *infra* [Questioni di genere](#); CPI, [Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud makes first appearance before the ICC](#), 4 aprile 2018.

il sud o verso altri paesi come il Niger e il Burkina Faso.²⁵³ I missionari che lavorano nel paese sono costantemente a rischio di rapimenti.²⁵⁴

Le chiese continuano a essere bruciate e distrutte dagli estremisti islamici e i membri delle comunità cristiane subiscono costantemente minacce affinché smettano di praticare la propria religione.²⁵⁵

È a rischio non solo chi si trova nelle zone a nord ma di recente anche chi risiede nel sud: infatti nel 2017 è stata rapita una suora che risiedeva in un convento a sud.²⁵⁶

1.3. Persecuzione dei sufiti

Il sufismo è una corrente mistica dell'islam, caratterizzata dal perfezionamento interiore della propria fede e delle pratiche religiose.²⁵⁷ I sufiti, conosciuti anche come i "musulmani mistici", praticano la tolleranza.²⁵⁸ Negli ultimi anni sono stati vittime di violenti attacchi da parte di gruppi estremisti, che li vedono come degli eretici e idolatrici poiché venerano i santi.²⁵⁹

Nel 2012 Ansar Dine e AQIM hanno distrutto nove mausolei dedicati ai santi sufiti a Timbuctù e la moschea Sidi Yahya del XXV secolo. A seguito di questi attacchi molti sufiti sono stati costretti a lasciare le proprie case.²⁶⁰

Il 27 settembre 2016 la Corte Penale Internazionale ha condannato Ahmad al-Faqi al-Mahdi a nove anni di reclusione per aver intenzionalmente diretto attacchi contro edifici religiosi e storici di Timbuctù, fra giugno e luglio 2012.²⁶¹

2. Scuole coraniche

Le scuole coraniche (o madrase) offrono esclusivamente un'educazione religiosa. Una delle principali attività svolte dai ragazzi è la memorizzazione del Corano, oltre all'apprendimento della lingua araba e della letteratura sacra. I ragazzi che le frequentano hanno fra i dieci e i 15 anni e provengono da famiglie molto povere. Sono spesso ridotti in schiavitù dai maestri religiosi, che li costringono a lavorare nei campi, a chiedere l'elemosina per strada e li sottopongono a punizioni corporali.²⁶²

Le scuole coraniche sono un luogo di indottrinamento e di reclutamento dei ragazzi. Infatti, i gruppi armati li rapiscono da queste scuole e li portano nei campi di addestramento.²⁶³

²⁵³ Illia Djadi, [Islamists want to 'wipe out' Christian presence in northern Mali](#), in World Watch Monitor, 2 settembre 2014; Open Doors, [What exactly is happening to christians in mali?](#), 5 giugno 2013.

²⁵⁴ Catherine E. Shoichet and Mohammed Tawfeeq, [Swiss missionary taken hostage by Islamist militants in Mali – again](#), in CNN, 27 gennaio 2016.

²⁵⁵ HRC, [Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali](#), 2 febbraio 2018, par. 43.

²⁵⁶ World Watch Monitor, [Kidnapped missionaries appear in video posted by jihadist groups in Africa's Sahel](#), 3 luglio 2017.

²⁵⁷ Megan Specia, [Who Are Sufi Muslims and Why Do Some Extremists Hate Them?](#), in The New York Times, 24 novembre 2017.

²⁵⁸ Ibidem.

²⁵⁹ Ibidem.

²⁶⁰ Megan Specia, [Who Are Sufi Muslims and Why Do Some Extremists Hate Them?](#), in The New York Times, 24 novembre 2017; The Telegraph, [Timbuktu shrine destruction 'a war crime'](#), 2 luglio 2012; Discover Thomson Reuters, [Mali Islamists destroy tombs at famous Timbuktu mosque](#), 10 luglio 2012.

²⁶¹ CPI, [ICC Trial Chamber VIII declares Mr Al Mahdi guilty of the war crime of attacking historic and religious buildings in Timbuktu and sentences him to nine years' imprisonment](#), 27 settembre 2016.

²⁶² Silvana Leone, [Le scuole coraniche in Mali](#), in Africa Rivista, 3 luglio 2013; Rida Lyammouri, [Quranic Schools in the Sahel and the Radicalisation Risk](#), in The Tony Blair Institute for Global Change, 5 luglio 2016.

²⁶³ Ibidem.

CORRUZIONE

La corruzione in Mali è un problema endemico a tutti i livelli dell'amministrazione: nonostante infatti essa sia punita dalla legge, la mancanza di attuazione determina una situazione di impunità diffusa.²⁶⁴ Secondo i dati di Transparency International²⁶⁵, il Mali occupa la 122^a posizione nell'IPC riferito al 2017 con un punteggio di 31 su 100 (in miglioramento rispetto a 32 del 2016).²⁶⁶

Dalle interviste condotte nel 2017 da Afrobarometer,²⁶⁷ la popolazione si dimostra piuttosto pessimista circa il livello di corruzione nel paese e gli sforzi per combatterla: il 44% degli intervistati percepisce un notevole aumento del livello di corruzione dal 2016 e il 27% la percepisce come in leggero aumento o invariata. Le categorie che sono percepite come maggiormente coinvolte nel fenomeno corruttivo sono i magistrati e le forze di polizia.²⁶⁸ In particolare è frequente che siano pagate tangenti o fatte elargizioni a favore degli ufficiali di polizia per ottenere l'assistenza richiesta o evitare problemi. Si riportano anche casi di agenti di polizia stradale che, dopo aver fermato gli automobilisti, li conducono in luoghi appartati per derubarli.²⁶⁹

La corruzione dilagante impedisce inoltre l'accesso alle cure mediche e all'educazione.²⁷⁰

Vi sono legami tra la corruzione, l'espansione delle miniere illegali e l'inquinamento ambientale: i funzionari governativi hanno dimostrato di tollerare o essere complici nel permettere alle miniere irregolari di ottenere fonti di reddito nonostante l'estrazione illegale comporti non solo lo sfruttamento dei lavoratori, ma un rischio significativamente elevato di inquinamento ambientale.²⁷¹

LIBERTÀ D'ESPRESSIONE

Nonostante l'Art. 4 della Costituzione sancisca la libertà d'espressione, Reporters Without Borders posiziona il Mali al 115° posto su 180 paesi per la libertà dei media.²⁷²

Dall'inizio del conflitto il nord del Mali continua ad essere un luogo pericoloso per i giornalisti poiché essi sono a rischio di rapimenti e uccisioni da parte dei gruppi armati. Nel 2013 due giornalisti francesi sono stati rapiti e uccisi in Kidal²⁷³ e nel 2015 un giornalista è stato ucciso a Timbuctù.²⁷⁴

I media subiscono minacce e pressioni anche da parte delle forze di polizia e dalle autorità del governo.²⁷⁵ Le critiche rivolte all'esercito possono causare l'arresto dei giornalisti.²⁷⁶

²⁶⁴ HRW, *Mali, Events of 2017*, in World Report 2018, gennaio 2018; Dipartimento di Stato USA, *Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali*, 20 aprile 2018.

²⁶⁵ Transparency International è un'organizzazione non governativa che ogni anno fornisce un indice relativo al livello di corruzione presente in ogni paese. L'indice posiziona ai primi posti i paesi con il livello più basso di corruzione. Il punteggio assegnato è inversamente proporzionale al livello di corruzione nel paese: 0 è il minimo, 100 il massimo.

²⁶⁶ Transparency International, *Corruption Perception Index 2017: Mali*, 21 febbraio 2018.

²⁶⁷ Afrobarometer è una organizzazione di ricerca pan-africana e apartitica che conduce sondaggi tra la popolazione su democrazia, governance, condizioni economiche e problemi correlati in oltre 35 paesi in Africa.

²⁶⁸ Afrobarometer, *7eme Tour de l'Afrobaromètre Résumé des Résultats pour Mali, 2017*, febbraio 2017, p. 32; U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017, p. 3.

²⁶⁹ U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017, p. 7; Global Security, *Mali-Corruption*, ultimo accesso 30 maggio 2018; Dipartimento di Stato USA, *Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali*, 20 aprile 2018.

²⁷⁰ HRW, *Mali, Events of 2017*, in World Report 2018, gennaio 2018.

²⁷¹ U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017, pp. 7-8.

²⁷² Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 31 maggio 2018.

²⁷³ Adama Diarra, John Irish, *Two French journalists abducted, killed in northern Mali*, 3 novembre 2013.

²⁷⁴ Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 31 maggio 2018

²⁷⁵ Abdrahamane Sissoko, *Liberté de la presse : le Mali toujours dans le rouge*, in Maliweb, 26 aprile 2018.

²⁷⁶ Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 31 maggio 2018.

SPARIZIONI FORZATE E UCCISIONI ARBITRARIE

Sebbene la maggior parte dei casi di sparizioni forzate e uccisioni arbitrarie avviene ai danni delle persone già in stato detentivo,²⁷⁷ in particolare in relazione al conflitto e alla lotta al terrorismo, si è deciso di trattare l'argomento separatamente in questa sede a causa della rilevanza della questione.

1. Sparizioni forzate

Numerosi sono i casi riportati di sparizioni forzate tra il 2016 e il 2018:²⁷⁸ le NU riportano tra gennaio 2016 e giugno 2017 di settantatré persone disperse;²⁷⁹ dieci, tra giugno e settembre 2017;²⁸⁰ tra marzo e maggio 2018 il numero dei dispersi ammonta a quarantatré.²⁸¹ Le sparizioni sono imputabili alle forze governative, ai gruppi firmatari e ai gruppi jihadisti. La maggior parte avviene in connessione agli arresti di sospetti terroristi.²⁸²

Testimoni e familiari hanno riportato a HRW la sparizione di ventisette uomini tra giugno e luglio 2017, tutti visti per l'ultima volta sotto la custodia delle forze di sicurezza del Mali. Gli uomini sono stati arrestati durante le operazioni militari nelle regioni di Mopti e Ségou. I familiari hanno detto che il governo non ha fornito loro informazioni sul destino o sul luogo in cui si trovano i detenuti, sebbene alcune famiglie abbiano ottenuto informazioni attraverso fonti informali: almeno nove risultano essere stati giustiziati dai servizi di sicurezza nei giorni successivi all'arresto, mentre altri risultano detenuti arbitrariamente dalla Direzione Generale per la Sicurezza dello Stato.²⁸³

La stessa ONG ha ricevuto notizia di diciassette uomini dei villaggi di Mougoukane, Douna, Kobou, Yangassadio e Guedouware scomparsi dal momento del loro arresto a maggio 2017. Diversi testimoni hanno riferito a Human Rights Watch di essere stati arrestati il 2 maggio 2017 insieme a sette uomini poi risultati scomparsi. I parenti affermano di aver cercato ovunque e di aver chiesto informazioni alla Guardia Nazionale, alle forze dell'esercito maliano e alla gendarmeria, senza però aver ricevuto alcuna risposta circa la sorte dei loro congiunti.²⁸⁴

2. Uccisioni arbitrarie

Tra gennaio 2016 e marzo 2018 sono circa duecento i casi di uccisioni arbitrarie o esecuzioni extragiudiziali perpetrate dalle forze maliane e dai gruppi firmatari.²⁸⁵ La maggior parte delle vittime sono persone sospettate di supportare o di far parte di gruppi terroristici.²⁸⁶ Solo tra marzo e maggio 2018, i casi di uccisioni arbitrarie o extragiudiziali, perpetrati da forze governative e gruppi armati a base etica o jihadisti, sono 239.²⁸⁷

²⁷⁷ V. *infra* [Detenzione](#).

²⁷⁸ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018; AI, [Mali 2017/2018](#), in Annual Report, 22 febbraio 2018; HRW, [Mali, Events of 2017](#), in World Report 2018, gennaio 2018.

²⁷⁹ MINUSMA/ OHCHR, [Human Rights and the Peace Process in Mali \(January 2016 – June 2017\)](#), febbraio 2018.

²⁸⁰ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2017, par. 29; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 26 settembre 2017, par. 43.

²⁸¹ Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 46; Segretario generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2018, par. 35.

²⁸² *Ibidem*, par. 46-48.

²⁸³ HRW, [Mali: Unchecked Abuses in Military Operations](#), 8 settembre 2017.

²⁸⁴ *Ibidem*.

²⁸⁵ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2017, par. 29; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 26 settembre 2017, par. 43; Segretario Generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 29 marzo 2018, par. 46; MINUSMA/ OHCHR, [Human Rights and the Peace Process in Mali \(January 2016 – June 2017\)](#), febbraio 2018.

²⁸⁶ Dipartimento di Stato USA, [Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali](#), 20 aprile 2018.

²⁸⁷ Segretario generale delle NU, [Report of the Secretary-General on the situation in Mali](#), 6 giugno 2018, par. 35.

Nelle città di Dogo e Sokolo sono state ritrovate due fosse comuni e i corpi in esse rinvenuti sono stati ricollegati dalle comunità locali (fulani e dogon) a persone arrestate in precedenza.²⁸⁸

Altre tre fosse comuni sono state trovate tra i distretti di Mondoro e Koro, nella regione del Mopti, al confine con il Burkina Faso. La popolazione, pur sapendo che si trattava di fosse comuni, non ha mai denunciato la loro presenza alle autorità per paura di subire nuovi abusi. Le fosse contenevano diciassette corpi di uomini che testimoni affermano essere stati arrestati in precedenza.²⁸⁹

Nel villaggio di Dioura, alcuni testimoni hanno riferito a HRW che l'esercito ha arrestato quattordici uomini, bendandoli e portandoli via, a seguito del ritrovamento di una pistola nel villaggio. Il giorno successivo l'esercito ha rilasciato una dichiarazione in cui si diceva che quattordici uomini erano stati uccisi mentre tentavano di evadere.²⁹⁰

²⁸⁸ HRW, [Mali: Deaths, Torture in Army Detention](#), 9 aprile 2018; AI, [Mali: Mass grave discovered as security crisis deepens](#), 2 aprile 2018.

²⁸⁹ HRW, [Mali: Unchecked Abuses in Military Operations](#), 8 settembre 2017; Reuters, [U.N. finds mass graves in north Mali](#), 5 agosto 2017.

²⁹⁰ HRW, [Mali: Deaths, Torture in Army Detention](#), 9 aprile 2018; Reuters, [Mali army kills 14 jihadist suspects in 'attempted escape'](#), 7 aprile 2018.

Bibliografia

Corti e tribunali internazionali e regionali

CPI, *Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud makes first appearance before the ICC*, 4 aprile 2018

CPI, *Case Information Sheet: The prosecutor v. Ahmad Al Faqi Al Mahdi*, 20 marzo 2018

CPI, *ICC Trial Chamber VIII declares Mr Al Mahdi guilty of the war crime of attacking historic and religious buildings in Timbuktu and sentences him to nine years' imprisonment*, 27 settembre 2016

Nazioni unite

CdS delle NU, *Risoluzione 2100 (2013)*, 25 aprile 2013

CdS delle NU, *Risoluzione 2364 (2017)*, 29 giugno 2017

CEDAW, *Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali*, 25 luglio 2016

HRC, *Compilation on Mali -Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 2 novembre 2017

HRC, *Report of the independent expert on the situation of human rights in Mali, Suliman Baldo*, 10 gennaio 2014

HRC, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 10 febbraio 2017

HRC, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018

HRC, *Draft report of the Working Group on the Universal Periodic Review- Mali*, 18 gennaio 2018

HRC, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali*, 7 gennaio 2012

HRC, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review-Mali*, 4 giugno 2013

IOM, *Understanding displacement*, 28 maggio 2018

MINUSMA, *Despite the implementation of the peace agreement, the human rights situation in Mali remains of concern*, 1 febbraio 2018

MINUSMA, *Justice and Correction*, ultimo accesso 1 maggio 2018

MINUSMA, *Violences sexuelles basées sur le genre: les acteurs judiciaires de Gao en formation*, 28 luglio 2016

MINUSMA/ OHCHR, *Human Rights and the Peace Process in Mali (January 2016 – June 2017)*, febbraio 2018

OCHA e MINUSMA, *Mali: Floods – June 2017*, ultimo accesso 26 maggio 2018

OCHA, *Afrique de l'Ouest et du Centre: Aperçu humanitaire hebdomadaire*, 28 maggio 2018

OCHA, *Bulletin humanitaire Mali mars- avril 2018*, ultimo accesso 28 maggio 2018

OCHA, *Humanitarian Response Plan 2018*, gennaio 2018

OCHA, *Rapport Inter-Cluster janvier- juin 2017*, 13 settembre 2017

OCHA, *Sahel Crisis: 2011-2017*, ultimo accesso 26 maggio 2018

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 1 ottobre 2013

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 marzo 2016

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 settembre 2016

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 6 giugno 2017

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 26 settembre 2017

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 marzo 2018

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 6 giugno 2018

UN Data, *Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018

UN Peacekeeping, *MINUSMA fact sheet: Supporting political process and helping stabilize Mali*, ultimo accesso 28 aprile 2018

UN Women, *Case Study: Ending harmful traditional practices in Mali*, 5 febbraio 2018

UN Women, *Mali*, ultimo accesso 16 maggio 2018

UN, *Security Council Authorizes Deployment of African-Led International Support Mission in Mali for Initial Year-Long Period*, in Meetings coverage and press releases, 20 dicembre 2012

UNDP, *Human Development Report 2016*, 2016

UNDP, *Multidimensional Poverty Index*, ultimo accesso 2 maggio 2018

UNDP, *Population in severe multidimensional poverty (%)*, ultimo accesso 3 maggio 2018

UNHCR, *Operational Update: Mali*, gennaio 2018

UNHCR, *Operational Update: Mali*, ottobre 2017

UNICEF, *Female Genital Mutilation/ Cutting. A statistical overview and exploration of the dynamics of change*, luglio 2013

UNICEF, *Mali - The life cycle*, ultimo accesso 14 giugno 2018

UNODC, *UNODC supports Mali in the fight against human trafficking*, 20 novembre 2017

UNPEI, *Theory of Change 2014-2017*, ultimo accesso 28 maggio 2018

World Food Programme, *Country Brief: Mali*, marzo 2018

Altre organizzazioni internazionali e regionali

ISS Europa, *Jihadism in Mali and the Sahel: Evolving dinamico and patterns*, giugno 2017

ISS, *Armed groups in Mali: Beyond the labels*, giugno 2016

ISS, *Climate Change and Conflict: How Mali can grow more resilient*, 30 maggio 2016

ISS, *Mali's jihadist merger: desperate or dangerous?*, 3 aprile 2017

ISS, *Mali's problems are much bigger than July's presidential election*, 26 marzo 2018

OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014

Organisation Internationale de la Francophonie, *Nombre de francophones par pays ayant plus de 1 million de locuteurs (2014)*, ultimo accesso 30 aprile 2018

The World Bank, *Life expectancy at birth, total (years)*, ultimo accesso 9 giugno 2018

The World Bank, *Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018

The World Bank, *Mortality rate, under-5 (per 1,000 live births)*, ultimo accesso 9 giugno 2018

The World Bank, *Poverty and Equity Data Portal - Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018

Fonti statali non legislative

Australian National Security, *Al-Qaeda in the Land of the Islamic Maghreb*, ultimo accesso 9 maggio 2018

Auswärtiges Amt Deutschland, *Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018

Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Information on the treatment of members of the Tuareg ethnic group by authorities and society (2013-March 2014)*, 7 aprile 2014

CIA, *The World Factbook - Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018

Dipartimento di Stato USA, *2009 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, 11 marzo 2010

Dipartimento di Stato USA, *2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, ultimo accesso 9 maggio 2018

Dipartimento di Stato USA, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017

Dipartimento di Stato USA, *Country Report on Human Rights Practices 2017 - Mali*, 20 aprile 2018

Dipartimento di Stato USA, *Mali 2016 Human Rights Report*, 2016

Dipartimento di Stato USA, *Mali 2016 International Religious Freedom Report*, 2016

Dipartimento di Stato USA, *Mali 2017 Human Rights Report*, 2017

Dipartimento di Stato USA, *Trafficking in persons report*, giugno 2016

Dipartimento di Stato USA, *Trafficking in persons tier placement*, ultimo accesso 16 maggio 2018

Dipartimento di Stato USA, *U.S.-Mali relations*, 11 gennaio 2018

DNDS, *Mali - Rapport De Déplacements*, gennaio 2018

DNDS, *Rapport sur les mouvements de populations*, 12 aprile 2018

DNDS, *Rapport sur les mouvements de populations*, 7 giugno 2018

Immigration and refugee board of Canada, *Mali: Forced marriage, including the prevalence of forced marriage, related legislation, state protection, support services and the ability of women to refuse a forced marriage*, 15 luglio 2016

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in the capital, Bamako; state protection and support services (2009-April 2014)*, 28 aprile 2014

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services (2015-July 2017)*, 4 luglio 2017

Regno Unito: Home Office, *Country Information and Guidance. Mali: The Bellah*, aprile 2016

United Kingdom: Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity*, aprile 2016

USA Department of Labor, *2016 Findings on the Worst Forms of Child Labor – Mali*, ultimo accesso 14 maggio 2018

Organizzazioni non governative

ACE Project, *Mali: 2018 Presidential election calendar*, ultimo accesso 20 maggio 2018

Afrobarometer, *7eme Tour de l’Afrobaromètre Résumé des Résultats pour Mali, 2017*, febbraio 2017

AI, *Mali 2017/2018*, in Annual Report, 22 febbraio 2018

AI, *Mali all parties to the conflict must put an end to ongoing human rights violations*, agosto 2014

AI, *Mali: Mass grave discovered as security crisis deepens*, 2 aprile 2018

AI, *Mali. Violations and Abuses as Instability Spreads*, in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018

Anti-Slavery, *Slavery in Mali during current unrest*, 15 marzo 2013

Anti-Slavery, *What is bonded labour?*, ultimo accesso 31 maggio 2018

Association Malienne des Droits de l’Homme, Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes, Femmes & Droits Humains, Women in Law and Development in Africa, Association des Juristes Maliennes, le Collectif Cri de Coeur, International Federation for Human Rights, *Contribution au Rapport national du Gouvernement de La République du Mali*, in Submission for the UN universal periodic review, 29th session 3rd cycle of UPR, 9 giugno 2017

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, *Länderinformationsportal: Mali*, ultimo accesso 22 maggio 2018

International Federation for Human Rights, *Mali’s new Family Law: women’s rights denied, discrimination upheld*, 9 dicembre 2011

HRW, *Mali, Country Summary*, gennaio 2018

HRW, *Mali, Events of 2017*, in World Report 2018, gennaio 2018

HRW, *Mali: Deaths, Torture in Army Detention*, 9 aprile 2018

HRW, *Mali: Events of 2016*, in World Report 2017, gennaio 2017

HRW, *Mali: Islamists Should Free Child Soldiers*, 15 gennaio 2013

HRW, *Mali: Unchecked Abuses in Military Operations*, 8 settembre 2017

ICG, *Mali*, ultimo accesso 8 maggio 2018

ICG, *Watch List 2017*, 24 febbraio 2017

ICRC, *On the front line of health care in Mali*, ultimo accesso 9 giugno 2018

Illia Djadi, *Islamists want to ‘wipe out’ Christian presence in northern Mali*, in World Watch Monitor, 2 settembre 2014

International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017

International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, *Mali: Homophobia and stigmatization hamper HIV prevention efforts*, 15 marzo 2011

IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017

Global Security, *Mali-Corruption*, ultimo accesso 30 maggio 2018

Marc Mémier, AQMI et Al-Mourabitoun, le djihad sahélien réunié?, in *Études de l'Ifri, Ifri*, gennaio 2017

Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 30 aprile 2018

MSF, *International Activity Report 2016*

ODI, *Security and Humanitarian crisis in Mali*, marzo 2014

Open Doors, *What exactly is happening to Christians in Mali?*, 5 giugno 2013

Oxfam Deutschland, *Mali: Nachhaltige Ernährungssicherung*, ultimo accesso 28 maggio 2018

Prison Insider, *In Prison in Mali, we survived*, ottobre 2017

Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 31 maggio 2018

Rida Lyammouri, *Quranic Schools in the Sahel and the Radicalisation Risk*, in *The Tony Blair Institute for Global Change*, 5 luglio 2016

Save the Children, *End of Childhood Report 2017*, 1 giugno 2017

Save the Children, *End of Childhood Report 2018*, 30 maggio 2018

Save the Children, *The many faces of exclusion*, 30 maggio 2018

SIPRI, *Central Mali: Violence, local perspectives and diverging narratives*, dicembre 2017

Trasparenza International, *Corruption Perception Index 2017: Mali*, 21 febbraio 2018

U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017

Walk Free Foundation, *Global Slavery Index: Mali*, ultimo accesso 22 maggio 2018

Walk Free Foundation, *Global Slavery Index: Methodology*, ultimo accesso 31 maggio 2018

Walk Free Foundation, *Government Response Indicators for Mali*, ultimo accesso 22 maggio 2018

Watchlist on Children and Armed Conflict, *"Where are they...?" the situation of children and armed conflict in Mali*, 2013

World Atlas, *Largest ethnic groups in Mali*, 25 aprile 2017

World Atlas, *Religious Beliefs in Mali*, ultimo accesso 23 maggio 2018

World Watch Monitor, *Kidnapped missionaries appear in video posted by jihadist groups in Africa's Sahel*, 3 luglio 2017

Madina Bocoum Daff, *Working with communities to stop fgm in Mali*, in *Plan International*, 10 febbraio 2016

Organi di stampa

Abdrahamane Sissoko, *Liberté de la presse: le Mali toujours dans le rouge*, in *Maliweb*, 26 aprile 2018

Adama Diarra, John Irish, *Two French journalists abducted, killed in northern Mali*, 3 novembre 2013

Bate Felix, *Islamists push for sharia law in northern Mali*, in Thomson Reuters, 2 aprile 2012

BBC, *Mali Country Profile: Timeline*, 19 febbraio 2018

Catherine E. Shoichet and Mohammed Tawfeeq, *Swiss missionary taken hostage by Islamist militants in Mali – again*, in CNN, 27 gennaio 2016

David Dembélé, *Au Mali, l’Imam Dicko part en campagne contre les homosexuels*, in Le Monde Afrique, 16 dicembre 2015

Discover Thomson Reuters, *Mali Islamists destroy tombs at famous Timbuktu mosque*, 10 luglio 2012

Discover Thomson Reuters, *Mali president postpones referendum on reforms*, 19 agosto 2017

Elsa Buchanan, *Cigarettes and football matches banned: How Jihadists are imposing Sharia law in Mali*, in IBT, 18 maggio 2017

Idrissa Sangare, *Thousands march against referendum, extra powers for Mali president*, in Thomson Reuters, 15 luglio 2017

Internazionale, *Cosa prevede l’accordo di pace tra governo e ribelli tuareg in Mali*, 25 giugno 2015. *Agreement For Peace And Reconciliation In Mali* (versione inglese)

Katarina Hoije, *Islamists: Two stoned to death for committing adultery in Mali*, in CNN, 3 agosto 2012

Kate Thomas, *Malian women raped, stoned, lashed and forced to marry amid intense fighting*, in Thomson Reuters Foundation, 11 febbraio 2013

Khadydiatou Sanogo, *Mariage Précoce au Mali, une tumeur qui gangrène nos filles!*, in maliweb.net, 28 dicembre 2017

Lizzie Dearden, *Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'*, in The Independent, 18 maggio 2017

Maliactu.net, *Les blouses blanches en grève: La santé (encore) paralysée!*, 7 giugno 2018

Megan Specia, *Who Are Sufi Muslims and Why Do Some Extremists Hate Them?*, in The New York Times, 24 novembre 2017

Michael Marmot, *Why do some people still think domestic violence is justified?*, in The Guardian, 21 gennaio 2015

Ousmane Ballo, *Mali : Mariage précoce au Mali : 55% des filles se marient avant l’âge de 18 ans*, in maliactu.net, 25 novembre 2017

Radio France Internationale, *Mali: fin de la grève des travailleurs de la santé*, 16 aprile 2017

Reuters, *Mali army kills 14 jihadist suspects in 'attempted escape'*, 7 aprile 2018

Reuters, *Mali extends state of emergency in bid to quell Islamic attacks*, 30 aprile 2017

Reuters, *Suspected jihadists kill 40 Tuareg in north Mali*, 28 aprile 2018

Reuters, *U.N. finds mass graves in north Mali*, 5 agosto 2017

Silvana Leone, *Le scuole coraniche in Mali*, in Africa Rivista, 3 luglio 2013;

The Telegraph, *Timbuktu shrine destruction 'a war crime'*, 2 luglio 2012

Valeria Pini, *Mali, torna la legge della sharia, amputazioni dopo processi sommari*, in *La Repubblica*, 21 dicembre 2012

Yattara Ibrahim, *Mali : Mutilations génitales féminines au Mali : Des avancées notables et du chemin à parcourir*, in *maliactu.net*, 8 novembre 2017

Publicazioni scientifiche

Armel T. Kaptué, Lara Prihodko, and Niall P. Hanan, *On regreening and degradation in Sahelian watersheds*, in *Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, 2015

Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015

Geneva Accademy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017

Geopolitical Monitor, *Mali Crisis: A Historical Perspective of the Azawad Movement*, 13 novembre 2017

IFPRI, *Global Hunger Index 2017*, ultimo accesso 28 maggio 2018

Servaas Feiertag, *UPDATE: Guide to Legal Research in Mali*, in NYU Hauser Global Law School Program, dicembre 2016

Stanford University, *Ansar Dine, mapping militant organizations*, 8 agosto 2016

Wieteke Holthuijzen, Jacqueline Maximillian, *Dry, hot, and brutal: Climate change and desertification in the Sahel of Mali*, in *Journal of Sustainable Development in Africa* (Volume 13, No 7, 2011)

Blogs

IRIN, *Why some Malians join armed groups*, 25 gennaio 2018

Annesso

Constitution de la République Du Mali (1992).....	56
Code Pénal (Loi N° 01-079 du 20 aout 2001).....	57
Code de procédure pénale (Loi n°01-80 du 20 août 2001).....	60
Code Des Personnes et De La Famille (Loi n°2011 – 087 du 30 Décembre 2011).....	62
Illustrazione addizionale	63

Constitution de la République Du Mali (1992)

Art. 2. All Malians are born and live free and equal in their rights and duties. Any discrimination based on social origin, color, language, race, sex, religion, or political opinion is prohibited.

Art. 4. Toute personne a droit à la liberté de pensée, de conscience, de religion, de culte, d'opinion, d'expression et de création dans le respect de la loi.

Art. 10. Toute personne faisant l'objet d'une mesure privative de liberté a le droit de se faire examiner par un médecin de son choix. Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit heures que par décision motivée d'un Magistrat de l'ordre judiciaire. Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur mandat délivré par un Magistrat de l'ordre judiciaire.

Art. 25. Le Mali est une République indépendante, souveraine, indivisible, démocratique, laïque et sociale. Son principe est le gouvernement du Peuple, par le Peuple et pour le Peuple. Les institutions de la République sont :

- Le Président de la République;
- Le Gouvernement;
- L'Assemblée Nationale;
- La Cour Suprême;
- La Cour Constitutionnelle;
- La Haute Cour de Justice;
- Le Haut Conseil des Collectivités Territoriales;
- Le Conseil Economique, Social et Culturel. L'emblème national est composé de trois bandes verticales et égales de couleurs vert, or et rouge. La devise de la République est " UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI ". L'hymne national est " LE MALI ". La loi détermine le sceau et les armoiries de la République. Le français est la langue d'expression officielle. La loi fixe les modalités de promotion et d'officialisation des langues nationales.

Art. 29. Le Président de la République est le chef de l'Etat. Il est le gardien de la Constitution. Il incarne l'unité nationale. Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire, du respect des Traités et Accords internationaux. Il veille au fonctionnement régulier des pouvoirs publics et assure la continuité de l'Etat.

Art. 30. Le Président de la République est élu pour cinq ans au suffrage universel direct et au scrutin majoritaire à deux tours. Il n'est rééligible qu'une seule fois.

Art. 38. Le Président de la République nomme le Premier Ministre. Il met fin à ses fonctions sur présentation par celui-ci de la démission du Gouvernement. Sur proposition du Premier Ministre, il nomme les autres membres du Gouvernement et met fin à leurs fonctions.

Art. 44. Toute personne faisant l'objet d'une mesure privative de liberté a le droit de se faire examiner par un médecin de son choix. Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit

heures que par décision motivée d'un Magistrat de l'ordre judiciaire. Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur mandat délivré par un Magistrat de l'ordre judiciaire.

Art. 45. Le Président de la République est le Président du Conseil Supérieur de la Magistrature. Il exerce le droit de grâce. Il propose les lois d'amnistie.

Art. 53. Le Gouvernement détermine et conduit la politique de la Nation et dispose de l'Administration et de la force armée

Art. 54. Le Gouvernement est responsable devant l'Assemblée Nationale dans les conditions et suivant les procédures prévues aux articles 78 et 79.

Art. 59. Le Parlement comprend une chambre unique appelée Assemblée Nationale.

Art 60. Les membres de l'Assemblée Nationale portent le titre de Députés.

Art. 62. Les députés bénéficient de l'immunité parlementaire. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut être poursuivi, recherché, arrêté, détenu ou jugé du fait des opinions ou votes émis par lui dans l'exercice de ses fonctions. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut, pendant la durée des sessions être poursuivi ou arrêté en matière criminelle ou correctionnelle qu'avec l'autorisation de l'Assemblée Nationale, sauf en cas de flagrant délit. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut, hors sessions, être arrêté qu'avec l'autorisation du bureau de l'Assemblée Nationale, sauf en cas de flagrant délit, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive. La détention ou la poursuite d'un membre de l'Assemblée Nationale est suspendue si l'Assemblée Nationale le requiert.

Art. 81. Le pouvoir judiciaire est indépendant des pouvoirs exécutif et législatif. Il s'exerce par la Cour Suprême et les autres Cours et Tribunaux. Le pouvoir judiciaire est gardien des libertés définies par la présente Constitution. Il veille au respect des droits et libertés définis par la présente constitution. Il est chargé d'appliquer dans le domaine qui lui est propre les lois de la République.

Art. 83. La Cour Suprême comprend :

- une section Judiciaire;
- une section Administrative;
- une section des Comptes.

Une loi organique fixe son organisation, les règles de son fonctionnement ainsi que la procédure suivie devant elle.

Art. 85. La Cour Constitutionnelle est juge de la constitutionnalité des lois et elle garantit les droits fondamentaux de la personne humaine et les libertés publiques. Elle est l'organe régulateur du fonctionnement des institutions et de l'activité des Pouvoirs Publics.

Art. 95. La Haute Cour de Justice est compétente pour juger le Président de la République et les Ministres mis en accusation devant elle par l'Assemblée Nationale pour haute trahison ou à raison des faits qualifiés de crimes ou délits commis dans l'exercice de leurs fonctions ainsi que leurs complices en cas de complot contre la sûreté de l'Etat. La mise en accusation est votée par scrutin public à la majorité des 2/3 des Députés composant l'Assemblée Nationale. La Haute Cour de Justice est liée par la définition des crimes et délits et par la détermination des peines résultants des lois pénales en vigueur à l'époque des faits compris dans la poursuite.

Code Pénal (Loi N° 01-079 du 20 aout 2001)

Art. 47. L'attentat dont le but est soit de provoquer la sécession d'une partie du territoire de la République, soit d'inciter à la guerre civile, en armant ou en poussant les citoyens ou habitants à s'armer les uns contre les autres, soit de porter la dévastation, le massacre et le pillage dans une ou

plusieurs régions, villes, communes et villages de la République, est puni de la peine de mort ou de la réclusion à perpétuité. 14 Le complot ayant pour but l'un des crimes prévus au présent article et la proposition de former ce complot, seront punis des peines portées à l'article 41 suivant les distinctions qui y sont établies.

Art. 51. Sera puni de mort:

- 1° tout individu qui aura incendié ou détruit par engin explosif des édifices, magasins, arsenaux ou autres propriétés appartenant à l'Etat;
- 2° quiconque, soit pour envahir des domaines ou propriétés de l'Etat, les villes, les postes, magasins, arsenaux, soit pour piller et partager les deniers publics, les propriétés publiques ou nationales ou celles d'une généralité de citoyens, soit pour faire attaque ou résistance envers la force publique agissant contre les auteurs de ces crimes se sera mis à la tête de bandes armées ou y aura exercé une fonction de commandement quelconque ;
- 3° la même peine sera appliquée à ceux qui auront dirigé l'association, levé ou fait lever, organisé ou fait organiser des bandes ou leur auront sciemment et volontairement fourni ou procuré des subsides, des armes, des munitions et instruments de crime ou envoyé des substances, ou qui auront, de toute autre manière, pratiqué des intelligences avec les dirigeants des bandes.

Art. 153. Si les coups ont été portés, ou les blessures faites, à des fonctionnaires ou agents désignés aux articles 150 et 151 dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions avec intention de donner la mort, le coupable sera puni de la peine de mort.

Art. 179. Seront punis de un à six mois d'emprisonnement et d'une amende de 20 000 à 200 000 francs ou de l'une de ces deux peines seulement :

- 1° Ceux qui auront introduit dans une enceinte sportive ou dans une salle de spectacles des boissons alcoolisées ;
- 2° Ceux qui, à l'occasion d'une compétition sportive ou d'une représentation culturelle, auront provoqué les spectateurs à la haine ou à la violence, à l'égard de l'arbitre, d'un juge sportif, d'un joueur, d'un artiste ou de toute autre personne ou groupe de personnes;
- 3° Ceux qui auront introduit, porté ou exhibé dans une enceinte sportive ou dans une salle de spectacles, des insignes, signes ou symboles à caractère raciste ou xénophobe ;
- 4° Ceux qui auront délibérément troublé le déroulement de la compétition ou de la représentation culturelle, ou porté atteinte à la sécurité des personnes ou des biens;
- 5° Ceux qui auront jeté des projectiles ou tout autre objet présentant manifestement un danger pour la sécurité des personnes et des biens.

Art. 201. Le meurtre emportera la peine de mort lorsqu'il aura précédé, accompagné ou suivi un autre crime ou délit.

Le meurtre emportera également la peine de mort lorsqu'il aura pour objet de favoriser la fuite ou d'assurer l'impunité des auteurs ou complices de ce crime ou délit.

De même le meurtre emportera la peine de mort lorsqu'il aura été commis dans un but rituel ou spéculatif ou lorsqu'il aura été commis par immolation par le feu.

Il sera en outre prononcé contre le coupable de meurtre ou d'assassinat, une interdiction définitive d'exercer l'activité professionnelle à l'occasion ou dans l'exercice de laquelle l'infraction a été commise.

En tout autre cas, le coupable de meurtre sera puni de la réclusion à perpétuité. L'interdiction de séjour de cinq à vingt ans pourra être également prononcée.

Art. 211. Il est interdit tout avortement qui consiste dans l'emploi de moyens ou de substances en vue de provoquer l'expulsion prématurée du fœtus, quel que soit le moment de la grossesse où cette expulsion est pratiquée pour tout motif autre que la sauvegarde de la vie de la femme.

Hormis les cas pratiqués pour motif thérapeutique, l'avortement ci-dessus caractérisé volontairement tenté ou obtenu de quelque manière que ce soit, soit par la femme, soit par un tiers même avec son consentement, sera puni de un à cinq ans d'emprisonnement et facultativement de 20 000 à 1 000 000 de francs d'amende et de un à dix ans d'interdiction de séjour.

Art. 226. Tout acte de pénétration sexuelle, de quelque nature qu'il soit, commis sur la personne d'autrui par violence, contrainte, menace ou surprise est un viol.

Le viol sera puni de cinq à vingt ans de réclusion et facultativement de un à cinq ans d'interdiction de séjour.

Si le viol a été commis à l'aide de plusieurs personnes ou sur la personne d'un enfant de moins de quinze ans, le coupable sera condamné à vingt ans de réclusion, à l'interdiction de séjour de cinq à vingt ans, et les juges ne pourront, en déclarant l'existence de circonstances atténuantes, réduire la peine au-dessous de cinq années d'emprisonnement.

Si le viol a été commis avec les deux circonstances aggravantes prévues à l'alinéa précédent, la peine sera celle de la réclusion à perpétuité. Si les coupables sont les ascendants de la personne sur laquelle a été commis le viol, s'ils sont de ceux qui ont autorité sur elle, ou s'ils sont chargés de son éducation, de sa surveillance ou s'ils sont employés des personnes ci-dessus désignées, il ne pourra être prononcé de sursis à l'exécution de la peine.

Art. 237. Seront punis de cinq à vingt ans de réclusion et facultativement d'un à vingt ans d'interdiction de séjour:

1° Ceux qui, sans ordre des autorités publiques et hors les cas où la loi ordonne de saisir les prévenus, notamment les cas de crime ou de flagrant délit auront arrêté, détenu ou séquestré une personne quelconque ;

2° Ceux qui, en connaissance de cause, auront prêté un lieu pour exécuter la détention ou la séquestration.

Les coupables encourront la peine de mort, si les personnes arrêtées, détenues ou séquestrées ont été soumises à des tortures corporelles.

Si la séquestration a été accompagnée soit de violences n'ayant pas le caractère de tortures corporelles, soit de menaces de mort, la peine sera celle de la réclusion à perpétuité.

Art. 308. Toute personne se trouvant à bord d'un aéronef en vol ou en stationnement, qui par violence ou menace de violence, s'empare de cet aéronef ou en exerce le contrôle, sera punie de cinq à dix ans de réclusion.

S'il est résulté de ces faits des blessures ou maladies, la peine sera celle de la réclusion de dix à vingt ans.

S'il en est résulté la mort d'une ou de plusieurs personnes, la peine de mort sera applicable.

Art. 311. Sera punie de la peine de mort, toute personne qui, sciemment à l'aide d'un explosif ou par incendie aura détruit ou endommagé gravement des rails, les aides à la navigation aérienne ou fluviale, les installations d'un aéroport ou aérodrome ou des aéronefs en service ou non, se trouvant sur cet aéroport, aérodrome, gare ou quai.

Art. 314. Tout pillage, tout dégât de dépôt de denrées ou marchandises, effets, propriétés mobilières, commis en réunion ou en bande, à force ouverte, sera puni de la réclusion à perpétuité. La même

peine sera applicable aux coupables d'empoisonnement de puits, citernes, sources et eaux potables. Toutefois, la peine de mort sera encourue lorsqu'il en sera résulté l'empoisonnement d'une ou de plusieurs personnes.

Code de procédure pénale (Loi n°01-80 du 20 août 2001)

Art. 7. (Loi n°2013-16) La partie qui a exercé son action devant la juridiction civile compétente ne peut la porter devant la juridiction répressive. Il n'en est autrement que si celle-ci a été saisie par le ministère public avant qu'un jugement sur le fond ait été rendu par la juridiction civile.

Les auteurs présumés d'infractions terroristes ou de crime transnational organisé et leurs complices peuvent être placés en garde à vue pour une période de quarante huit heures, ce délai pouvant être prolongé trois fois pour la même durée.

L'autorisation du procureur de la République ou du juge d'instruction sera nécessaire toutes les quarante-huit heures à compter de la décision de placement en garde à vue.

Art. 76. (Loi n°2013-16) Pour les nécessités de l'enquête, l'officier de police judiciaire peut être amené à garder à sa disposition une ou plusieurs des personnes visées aux articles 73, 74, 75 pendant quarante-huit heures. Ces mêmes personnes peuvent encourir les sanctions prévues au Code Pénal relatives à la répression de l'opposition à l'autorité légitime.

S'il existe contre une personne des indices graves et concordants de nature à motiver son inculpation, le délai de garde à vue de quarante-huit heures peut être prolongé de vingt-quatre heures par autorisation écrite du procureur de la République ou du juge d'instruction.

Les auteurs présumés d'infractions terroristes ou de crime transnational organisé et leurs complices peuvent être placés en garde à vue pour une période de quarante huit heures, ce délai pouvant être prolongé deux fois pour la même durée. L'autorisation écrite du Procureur de la République ou du juge d'instruction sera nécessaire toutes les quarante huit heures à compter de la décision de placement en garde à vue.

Dans tous les cas, l'officier de police judiciaire qui décide de garder à vue une personne a l'obligation d'aviser celle-ci de son droit de se faire examiner par un médecin de son choix.

Le procureur de la République peut, d'office ou à la requête d'un membre de la famille de la personne gardée à vue, désigner un médecin qui examinera cette dernière, à n'importe quel moment du délai de garde à vue.

En aucun cas un agent de police judiciaire ne peut décider d'une mesure de garde à vue.

Au cours de l'enquête préliminaire, toute personne mise en cause ou victime d'une infraction a le droit de se faire assister à sa diligence, d'un ou plusieurs avocats de son choix.

Les avocats ne peuvent poser des questions que par l'intermédiaire de l'officier de police judiciaire et sur autorisation de celui-ci. En cas de refus, mention en est faite au procès verbal.

Les dispositions de l'alinéa 7 du présent article seront portées à la connaissance des intéressés avant tout interrogatoire ou audition ; mention devra en être faite au procès- verbal.

Art. 116. Le juge d'instruction interroge immédiatement l'inculpé qui fait l'objet d'une convocation.

Il est procédé, dans les mêmes conditions, à l'interrogatoire de l'inculpé arrêté en vertu d'un mandat d'amener ; toutefois, si l'interrogatoire ne peut être immédiat, l'inculpé est conduit dans la maison d'arrêt où il ne peut être détenu plus de vingt-quatre heures.

A l'expiration de ce délai, il est conduit d'office, par les soins du régisseur, devant le procureur de la République qui requiert le juge d'instruction ou à défaut, le président du tribunal ou un juge désigné

par celui-ci, de procéder immédiatement à l'interrogatoire, à défaut de quoi l'inculpé est mis en liberté.

Tout inculpé arrêté en vertu d'un mandat d'amener qui a été maintenu pendant plus de vingt-quatre heures dans la maison d'arrêt sans avoir été interrogé, est considéré comme arbitrairement détenu.

Tout magistrat ou fonctionnaire qui a ordonné ou sciemment toléré. cette détention arbitraire sera puni des peines portées à l'article 76 du Code pénal.

Art. 123. En matière correctionnelle, si la sanction encourue comporte une peine d'emprisonnement la détention provisoire peut être ordonnée :

- lorsque la détention provisoire de l'inculpé est l'unique moyen de conserver les preuves ou les indices matériels ou d'empêcher soit une pression sur les témoins soit une concertation frauduleuse entre inculpés et complices ;
- lorsque cette détention est nécessaire pour préserver l'ordre public du trouble causé par l'infraction ou pour protéger l'inculpé, pour mettre fin à l'infraction, pour prévenir son renouvellement ou pour garantir le maintien de l'inculpé à la disposition de la justice ;
- lorsque l'inculpé se soustrait volontairement aux obligations du contrôle judiciaire.

Art. 125. En matière correctionnelle, si le maximum de la peine prévue par la loi est inférieure ou égale à deux ans, l'inculpé régulièrement domicilié au Mali ne peut être détenu plus d'un mois après sa première comparution devant le juge d'instruction.

Art. 135. En matière criminelle, la durée du mandat de dépôt ne peut excéder un an ; toutefois si le maintien en détention provisoire paraît nécessaire, le juge d'instruction doit renouveler cette détention par ordonnance spécialement motivée dans les huit jours ouvrables précédant l'expiration du délai ci-dessus spécifié.

Art. 609-1. (Loi n°2013-16) Les infractions prévues par les articles 86 à 97 ; 98 à 101 ; 102 à 105 ; 106 à 107 ; 108 à 109 ; 110 à 111 ; 112 à 119 ; 120 à 123 ; 298 et 299 ; 301 à 303 du Code Pénal ainsi que les infractions définies par le Code de Commerce, le Code des Impôts, le Code des Douanes, le Code des Marchés Publics, la Loi de Finances et de la Comptabilité sont poursuivies, instruites et jugées selon les dispositions du Code de Procédure Pénale sous réserve des dispositions ci-après.

[...]

Art. 610-1. (Loi n°2013-16) Pour la poursuite et l'instruction des infractions entrant dans le champ d'application de l'article 609-1 ci-dessus, il est institué au Tribunal de Grande Instance de la Commune VI du District de Bamako, un pôle judiciaire spécialisé en matière de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée qui est composée :

- d'un parquet spécialisé sous l'autorité et la direction du Procureur de la République ;
- de cabinets d'instruction spécialisés ;
- d'une brigade d'investigation spécialisée dite brigade de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée comprenant des officiers et agents de police judiciaire de la gendarmerie et de la police mis à la disposition du Ministère de la Justice par les Ministres chargés des Forces Armées et des Forces de Sécurité ;
- des assistants qui sont spécialistes ou experts suivant leurs domaines de compétences, pourront être mis à la disposition du ministre de la Justice, par l'autorité compétente. □ les officiers et agents de police judiciaire ainsi que les assistants susvisés sont placés sous l'autorité du Procureur de la République, destinataire des procès-verbaux et des rapports établis dans les matières définies à l'article 609-1.
- le Procureur de la République du pôle judiciaire spécialisé est destinataire des procès verbaux de l'Office Central des Stupéfiants en matière de trafic international de drogues, de

stupéfiants, des substances psychotropes, de précurseurs et de substances soumises au contrôle.

Art. 612-1. (Loi n°2013-16) Lorsque des officiers de police judiciaire autres que ceux de la brigade d'investigation judiciaire spécialisée dite brigade de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée sont amenés, dans leur ressort, à constater les infractions visées à l'article 609-1 nouveau, ils transmettent sans délai le procès-verbal au procureur de la République territorialement compétent qui en saisit le Procureur de la République désigné à l'article 610-1.

Si le Procureur de la République chargé du Pôle judiciaire spécialisé décide de se saisir d'une affaire entrant dans le champ de compétence du pôle judiciaire spécialisé, mais pendante devant une autre autorité judiciaire ou d'enquêtes, il adresse au Procureur général territorialement compétent une demande aux fins de dessaisissement de ladite autorité. Les dispositions de l'article 48 alinéas 4, 5 et 6 sont applicables.

Code Des Personnes et De La Famille (Loi n°2011 – 087 du 30 Décembre 2011)

Art. 281. L'âge minimum pour contracter mariage est fixé à dix huit ans pour l'homme et seize ans pour la femme.

Le Chef de la circonscription administrative peut, néanmoins, par décision susceptible de recours, devant le juge civil accorder une dispense d'âge pour des motifs graves. Cette autorisation ne peut être délivrée que pour les futurs conjoints âgés d'au moins quinze ans. Une copie de la décision de dispense est annexée à l'acte de célébration du mariage.

Art. 316. Dans la limite des droits et devoirs respectifs des époux consacrés par le présent Code, la femme doit obéissance à son mari, et le mari, protection à sa femme. Les époux se doivent mutuellement fidélité, protection, secours et assistance. Ils s'obligent à la communauté de vie sur la base de l'affection et du respect.

Art. 319. Le mari est le chef de famille. Il perd cette qualité au profit de la femme en cas :

- d'absence prolongée et injustifiée ;
- de disparition ;
- d'interdiction ;
- d'impossibilité de manifester sa volonté.

Le choix de la résidence de la famille appartient au mari. La femme est tenue d'habiter avec lui et il est tenu de la recevoir.

Ce choix doit se faire dans l'intérêt exclusif du ménage.

Les charges du ménage pèsent sur le mari. La femme mariée qui dispose de revenus peut contribuer aux charges du ménage.

Art. 366. La femme divorcée ne peut contracter un nouveau mariage avant un délai de trois mois à compter du divorce.

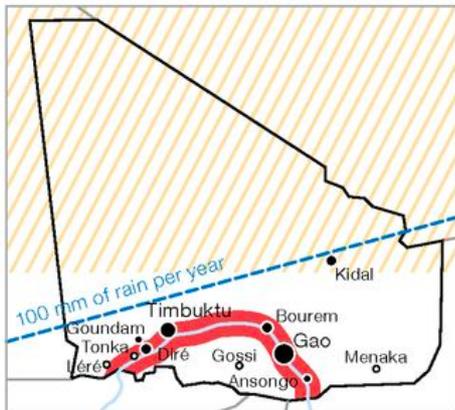
Art. 373. La veuve ne peut contracter un nouveau mariage avant un délai de quatre mois et dix jours à compter du décès de son mari.

La veuve enceinte ne peut contracter mariage qu'après l'accouchement.

Si l'accouchement intervient pendant ce temps, elle n'est plus tenue d'achever la durée prescrite à l'alinéa précédent.

Illustrazione aggiuntiva

Spatial occupation of the North



 Desert. Significant nomadic behavior. Several tens of thousands of people. No settlement of more than 5 000 inhabitants with the exception of Kidal (30 000 inhabitants).

 The majority of the population of Northern Mali (95%) is concentrated along 800 km of valley on both sides of the Niger River.

Cities (population estimated in 2014)

- more than 100 000 inhab.
- from 50 000 to 100 000 inhab.
- from 25 000 to 50 000 inhab.
- from 15 000 to 25 000 inhab.
- from 10 000 to 15 000 inhab.

Source: Atlas Jeune Afrique 2010

OECD/SWAC, [An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security](#), West African Studies 2014, pp. 187.