ROMA TRE
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI

Dipartimento di Giurisprudenza

International Protection of Human Rights Legal Clinic

Mali

Rapporto COI

15 giugno 2020

Nazioni unite, Geospatial Information Section, *Map of Mali*, ultimo accesso 15 giugno 2020

Disclaimer

Questo rapporto è stato preparato sulla base di fonti ad accesso pubblico attualmente nella disponibilità della International Protection of Human Rights Legal Clinic del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi Roma Tre a fronte di predeterminati limiti temporali. Questo rapporto non è e non deve considerarsi conclusivo rispetto al merito di alcuna richiesta individuale di riconoscimento di protezione internazionale. Tutte le informazioni cui il rapporto fa riferimento, salvo quelle relative a fatti notori, sono verificate, salvo che il rapporto non indichi diversamente. Tutte le fonti utilizzate sono menzionate nelle note. Si prega di leggere i documenti citati nella loro interezza. Le fonti in lingua straniera sono riassunte in italiano. I passaggi riassunti sono riportati in originale nell'annesso.

Sommario

Executive summary in English 6
Glossario 8
Introduzione 12
INFORMAZIONI GENERALI 13
1. Popolazione 13
1.1. Gruppi etnici 13
1.2. Caste 15
2. Situazione economica 16
3. Contesto storico-politico 17
4. Ordinamento dello Stato 17
5. Ordinamento giuridico 18
5.1. Costituzione 18
5.2. Sharia 19
5.3. Pena di morte 19
5.4. Codice delle persone e della famiglia 20
6. Trattati internazionali sui diritti umani 21
6.1. Trattati ratificati 21
6.2. Trattati firmati ma non ratificati 21
CONFLITTO ARMATO 21
1. Principali attori armati non statali 21
1.1. Gruppi armati a base etnica 22
1.1.1. CMA 22
1.1.2. Piattaforma 22
1.1.3. CME 23
1.2. Gruppi armati jihadisti 23
2. Origine e sviluppi del conflitto armato 25
3. Situazione attuale 26
3.1. Perdurare del conflitto armato 26
3.2. Condotte dei gruppi armati 28
3.3. Condotte delle forze armate maliane e internazionali 29
SICUREZZA E VIOLENZE 30
1. Generalità e risposta statale 30
2. Violenza comunitaria 31
2.1. Origine e attualità 31

2.2. Condotte contro i peuhl/fulani 32
2.3. Condotte contro i dogon....34
3. Impunità 35
DETENZIONE....36
1. Base giuridica....36
2. Condizioni nei centri di detenzione 37
2.1. Detenzione relativa al conflitto armato e al contrasto al terrorismo: abusi e arresti arbitrari....38
CORRUZIONE....40
CRISI UMANITARIA....41
1. Sfollati interni 41
2. Malnutrizione e insicurezza alimentare 42
2.1. Malnutrizione infantile e nelle donne gravide/puerpere 45
CLIMA E AMBIENTE....45
QUESTIONI DI GENERE 47
1. Stupro....47
1.1. Violenza sessuale legata al conflitto (CRSV) 47
2. Violenza domestica....48
3. Matrimonio....48
3.1. Matrimoni infantili....48
3.2. Matrimoni forzati 49
4. Salute riproduttiva....49
4.1. Mutilazioni genitali femminili 49
4.2. Interruzione di gravidanza 50
DIRITTI LGBTQI+ 50
1. Legislazione 50
2. Discriminazione da parte della società....51
3. Impatto della tecnologia e dei media 52
SITUAZIONE DEI MINORI....52
1. Lavoro minorile....53
2. Bambini soldato 54
TRATTA DI ESSERI UMANI....55
1. Contrasto alla tratta 56
RELIGIONE 58
1. Abusi da parte dei gruppi jihadisti....58

1.1. Polizia islamica 59
1.2. Persecuzioni dei cristiani 59
1.3. Persecuzione dei sufiti 60
2. Scuole coraniche 60
LIBERTÀ DI ESPRESSIONE 60
SALUTE 61
1. Sistema sanitario 62
2. Accesso all'assistenza sanitaria 62
3. Economia del settore sanitario 63
4. Indicatori 64
5. Risposta statale 65
COVID-19 65
1. Dati 65
2. Impatto 66
3. Risposta statale 67
4. Intervento di attori esterni 67
5. Impatto del COVID-19 negli Stati limitrofi 68
Bibliografia 69
Annesso 80

Executive summary in English

The present report analyses the current situation in Mali, with the aim to provide relevant information to be used in procedures for the assessment of refugee status or other forms of international protection in Italy.

The report proceeds in two steps. It first provides general information concerning the geography, population (ethnic groups; hereditary slavery practices connected to the casts system) and legal order of Mali; second, it focuses on a number of specific issues, as follows.

First, since 2012 an internal armed conflict has occurred in Mali involving the government from the one hand and jihadist and/or ethnic based armed groups on the other. The report describes the current situation of armed violence, describing the main actors involved and their conducts. The report highlights that the conclusion of the Peace Agreement in 2015 has not put an end to the conflict. On the contrary, armed violence has recrudesced and the conflict spread to the central regions of the country.

Second, the report focuses on the communitarian violence which has constantly increased since 2015, in particular in the Mopti region. The report describes the main actors (peuhl/fula and dogon) and their recent conducts.

Third, it focuses on detention conditions. Arbitrary arrest and detention are prohibited by law. Nonetheless, they are commonly resorted to, especially in relation to the conflict and in the fight against terrorism. Detention facilities lack basic hygiene, whereas sanitary and food conditions are dramatic.

Fourth, it reports on the issue of corruption, which is criminalized but nonetheless widespread, especially among the police forces, the judiciary and the health sector.

Fifth, it gives an account of the growing humanitarian crisis, caused *inter alia* by the worsening of the security situation in the northern and central regions. Internally displaced people lack basic needs including food, shelter and sanitation. The report notes with concern the high risk of the occurrence of an agropastoral and nutritional crisis and the insufficiency of funding to address such approaching disaster.

Sixth, it highlights Mali's extremely high vulnerability to the impact of climate change, especially causing desertification, dry weather, and floods.

Seventh, it focuses on women, it focuses on women, particularly on the issue of sexual violence, which is also used by the jihadists as a form of corrective punishment. In this respect the report notes that victims are usually outcasted by their own family and refused by the society. Furthermore, they face difficulties in obtaining legal protection. The report also underlines that domestic violence is not prohibited by law and socially accepted. It reports that the practice of forced marriage is particularly widespread in rural areas and that since the beginning of the conflict the recourse to such practice has increased in the northern and central regions. Moreover, Mali is the sixth country in the African continent as regards the number of child marriages. Finally, female genital mutilation is a widespread practice not prohibited by the law.

Eighth, it depicts the LGBT+ community situation. Homosexuality is not prohibited but the LGBTQI community faces rejection and violence, exacerbated by technology and the use of social media.

Ninth, it reports on the situation of children, focusing on the two phenomena of child labour and child soldiers. Child labour over the age of 12 is allowed by law and the 25% of children aged 5-14 are employed and often perform dangerous activities. Child soldiers recruited by armed groups and apprehended by Malian authorities are often detained, although they should be transferred to

rehabilitation centers as established under an agreement concluded between the government and the UN.

Tenth, it focuses on human trafficking: Mali is indeed a country of origin, transit and destination of trafficked man, women and children. The report scrutinizes the measures recently adopted by the government to prevent this phenomenon.

Eleventh, it addresses the right to religion, noting that the control of the northern regions by jihadist groups have led to the application of the sharia, the institution of an Islamic police and the persecution of Christians and Sufi Muslims. It also reports on koranic schools, where children are indoctrinated, exploited and often recruited by armed groups.

Twelfth, it focuses on freedom of expression, highlighting that since the beginning of the conflict reporters are victims of abductions and murders and are also threatened by governmental armed forces.

Thirteenth, it describes the health situation in the country, including the state of its health service and the capacity of the State to guarantee those under its jurisdiction access to health services.

Lastly, the report furnishes the most updated data on the impact of COVID-19 on the country, including the governmental and international response to the pandemic.

Glossario

Acronimo utilizzato nel rapporto	**Traduzione italiana**	**Originale**
ACNUR	Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati	United Nations High Commissioner for Refugees
AFISMA	Missione di Supporto Internazionale dell'Unione africana in Mali	African-led International Support Mission to Mali
AQIM	Al Qaeda nel Maghreb Islamico	Al-Qaeda in Islamic Maghreb
BCEAO	Banca Centrale degli Stati dell'Africa Occidentale	Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest
CdS	Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite	United Nations Security Council
CADHP	Commissione Africana per i diritti umani e dei popoli	Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples
CEDAW	Commissione delle Nazioni unite per l'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti delle donne	Committee on the Elimination of Discrimination Against Women
CEMAC	Comunità Economica e Monetaria dell'Africa Centrale	Communauté Économique et Monétaire de l'Afrique Centrale
CIA		Central Intelligence Agency
CMA	Coalizione dei movimenti per l'Azawad	Coordination des mouvements de l'Azawad
CPI	Corte Penale Internazionale	International Criminal Court

cpp	Codice di procedura penale del Mali	Code de procédure pénale
DNDS	Direzione nazionale per lo sviluppo sociale del Mali	Direction Nationale du Développement Social
ECOSOC	Consiglio economico e sociale delle Nazioni Unite	UN Economic and Social Council
ECOWAS	Comunità economica degli Stati dell'Africa occidentale	Economic Community of West African States
EEAS	Servizio europeo per l'azione esterna	European External Action Service
ECFR	Consiglio Europeo per le Relazioni Estere	European Council on Foreign Relations
FAO	Organizzazione delle Nazioni unite per l'alimentazione e l'agricoltura	Food and Agriculture Organization of the United Nations
FLM	Fronte di liberazione di Macina	Front de libération du Macina
HRW		Human Rights Watch
HCUA	Alto Consiglio per l'Unità dell'Azawad	Haut conseil pour l'unité de l'Azawad
ICG		International Crisis Group
CICR	Comitato internazionale di Croce rossa	International Committee of the Red Cross
IFPRI		International Food Policy Research Institute
IOM	Organizzazione internazionale per le migrazioni	International Organisation for Migration

IPI		International Peace Institute
ISS		Institute for Security Studies
JNIM	Gruppo per il sostegno dell'islam e dei musulmani	Jamâ'ah Nusrah al-Islâm wal-Muslimîn
MAA	Movimento arabo per l'Azawad	Mouvement arabe de l'Azawad
MINUSMA	Missione delle Nazione unite di stabilizzazione in Mali	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali
MNLA	Movimento Nazionale per la Liberazione dell'Azawad	Mouvement National de Libération de l'Azawad
MSF	Medici Senza Frontiere	Medecins Sans Frontieres
MUJAO	Movimento per l'unità e la jihad nell'Africa occidentale	Mouvement pour l'Unicité et la Jihad en Afrique de l'Ouest
NU	Nazioni unite	United Nations
OCSE	Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico	Organisation for Economic Co-operation and Development
ODI		Overseas Development Institute
OMS	Organizzazione Mondiale delle Sanità	World Health Organization
OSRGS-SGV	Ufficio del Rappresentante Speciale del Segretario Generale delle Nazione Unite sulla violenza sessuale nei conflitti armati	Office of the UN Special Representative of the Secretary General on sexual violence in conflict
UA	Unione Africana	African Union

UEMOA	Unione Economica e Monetaria dell'Africa Occidentale	Union Économique et Monétaire OuestAfricaine
UNICEF	Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia	United Nations Children's Fund
UNICRI	Istituto Interregionale delle Nazioni unite di ricerca sulla criminalità e la giustizia	United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute
UNDP	Programma delle Nazioni unite per lo sviluppo	United Nations Development Programme
UNOCHA	Ufficio delle Nazioni unite per gli affari umanitari	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
UNOHCHR	Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
UNODC	Ufficio delle Nazioni Unite per il controllo della droga e la prevenzione del crimine	United Nations Office on Drugs and Crime
USAID	Agenzia degli Stati Uniti per lo Sviluppo Internazionale	United States Agency for International Development
USDOS	Dipartimento di Stato degli Stati uniti d'America	US Department of State

Introduzione

Il presente rapporto COI è stato redatto dalla International Protection of Human Rights Legal Clinic del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi Roma Tre, in forza del "Protocollo di cooperazione istituzionale tra il Tribunale di Roma e l'Università di Roma Tre per la realizzazione dell'Osservatorio e della Banca dati sui Diritti delle Persone e dell'Immigrazione e per lo sviluppo dello studio clinico legale in materia di protezione internazionale" concluso il 22 febbraio 2018. La Clinica legale è autonoma e amministrativamente indipendente dal Tribunale. Gli studenti responsabili per la redazione del rapporto, sotto la supervisione della dott.ssa Alice Riccardi, sono Ginevra Marchesi, Hamish Christopher Eoin Hamilton e Dante Giovanni Tomei. Le attività di raccolta delle informazioni e compilazione del rapporto si sono svolte tra il 1 aprile 2020 e il 15 giugno 2020.

Sotto un profilo metodologico, la raccolta delle informazioni e la predisposizione del rapporto hanno avuto luogo in base ai seguenti criteri.

Primo, la ricerca si è svolta (i) sulla scorta di un indice prestabilito, nel quale sono state identificate le domande generali di ricerca e le sub-domande di ricerca. Ciò comporta che, laddove (ii) informazioni circa un certo tema non siano state trovate, ciò è specificato nel testo.

Secondo, per quanto attiene la selezione delle fonti: (iii) si sono utilizzate solo fonti pubbliche. Pertanto, si sono escluse fonti anonime o di dubbia natura. Inoltre: (iv) si sono preferite fonti connotate da nota reputazione, rinomate per essere neutrali, affidabili, indipendenti, oggettive e serie nel metodo di raccolta delle informazioni; (v) si è cercato, per quanto possibile, di differenziare le fonti utilizzate, servendosi di informazioni fornite da: organizzazioni internazionali, organizzazioni inter-governative, fonti governative, organizzazioni non-governative, media e dottrina, scelte in modo non gerarchico.

Terzo, le informazioni utilizzate: (vi) per quanto possibile, sono le più recenti trovate sul dato tema; (vii) sono sempre tracciabili, attraverso il riferimento nelle note a piè pagina e gli *hyperlink* ivi inclusi; (viii) si è accordata preferenza per informazioni di tipo fattuale; (ix) sono sempre corroborate, salvo fatti notori.

Quarto, le informazioni sono presentate: (x) secondo un criterio tematico; (xi) in modo oggettivo e, per quanto possibile, evitando di utilizzare un linguaggio tecnico-giuridico, salvo non sia la stessa fonte a farlo; (xii) in modo conforme all'originale, come può verificarsi utilizzando l'*hyperlink* fornito o, nel caso di fonti legislative, consultando l'Annesso al rapporto; (xiii) sintetizzando l'informazione originale. Ciò è dovuto al fatto che la quasi totalità delle informazioni sono in lingua straniera. Gli originali possono consultarsi utilizzando l'*hyperlink* fornito in nota o, nel caso di fonti legislative, consultando l'Annesso al rapporto.

Quinto, (xiv) i termini tecnici e gli acronimi utilizzati sono spiegati nel Glossario; (xv) ulteriori letture sono suggerite direttamente nelle note a piè pagina, se immediatamente rilevanti, o nella Bibliografia; (xvi) laddove utile, il testo è corredato di mappe e grafici.

INFORMAZIONI GENERALI

Il Mali, situato nell'ovest dell'Africa, è una repubblica semipresidenziale composta da dieci regioni: Kayes, Koulikoro, Sikasso, Ségou, Mopti, Gao, Tombouctou (Timbuctu), Kidal, Taoudénit e Ménaka, queste ultime due di recente costituzione. La capitale Bamako forma un distretto a parte. Gli enti territoriali a livello locale sono i circondari (*cercles*) e i comuni (*communes*).[1]

1. Popolazione

Al 2020, il Mali conta circa 20,1 milioni di abitanti.[2] Il declino della mortalità, associato a un continuo aumento delle nascite, ha determinato un incremento demografico e si prevede che la popolazione raddoppi entro il 2035.[3] La densità della popolazione varia fortemente: la grande maggioranza abita nel sud, e solo 1,3 milioni di maliani abitano nel nord del paese (Timbuctu, Kidal, Gao).[4] Di questi, l'80-90% è concentrato nella valle del fiume Niger che copre solo l'1% del territorio totale del nord.[5]

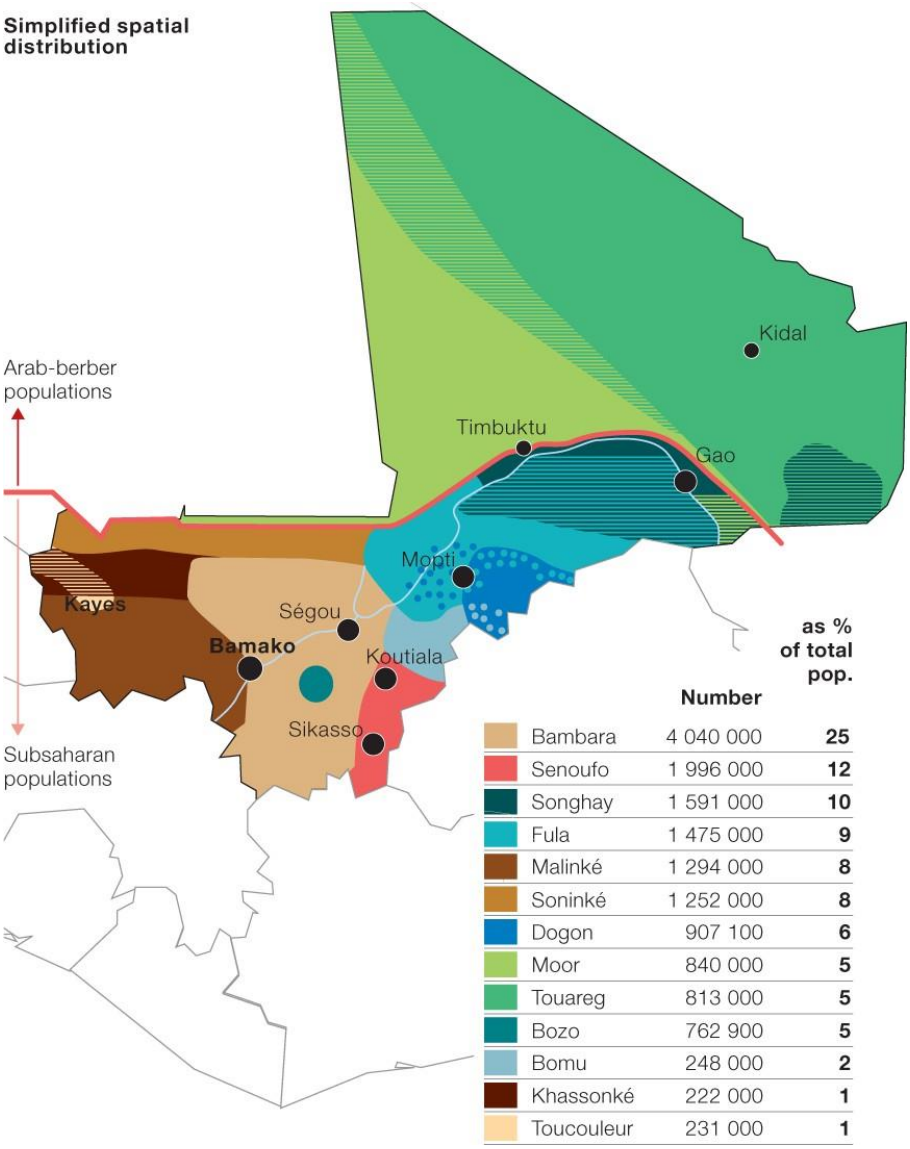
La lingua ufficiale è il francese, ma solo il 17% della popolazione è francofona (dato del 2018).[6] La lingua più diffusa è il bambara (46,3%), seguita dal fulfulde (o fouldboulde), il dogon, il maraka/soninke, il malinke, il sonrhai/djerma (tra il 5 e il 10%). Tali lingue sono tutte riconosciute come lingue nazionali. La maggior parte degli abitanti (60-80%) conosce il bambara, che costituisce la lingua franca specialmente nelle regioni di Kayes, Koulikoro e parte di Ségou e Sikasso. Nella zona del delta interno (Mopti e l'area adiacente a Timbuctu) la lingua più diffusa è il fulfulde.[7]

Le religioni praticate sono l'islam (92,4% secondo World Atlas, 93,9% secondo gli Stati uniti), l'animismo e culti indigeni (5% secondo World Atlas, 7% secondo gli Stati uniti), il cattolicesimo (1,6%), il protestantesimo (0,8%), mentre circa lo 0,2% della popolazione è atea.[8]

1.1.Gruppi etnici

Con 60 gruppi etnici e 20 lingue diverse, il Mali è un mosaico etnolinguistico. Si possono comunque identificare due macro-gruppi etnici: i subsahariani nel sud e gli arabo-berberi nel nord.[9] La seguente mappa mostra, in modo semplificato, la distribuzione territoriale dei gruppi.

1 CIA, *The World Factbook – Mali*, 9 aprile 2020.
2 World population review, *Mali population 2020*, ultimo accesso 23 aprile 2020.
3 CIA, *The World Factbook – Mali*, 9 aprile 2020.
4 Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015, p. 36.
5 OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 187.
6 Organisation Internationale de la Francophonie, *Nombre de francophones par pays ayant plus de 1 million de locuteurs*, 2018.
7 Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 23 aprile 2020; Auswärtiges Amt Deutschland, *Mali*, ultimo accesso 23 aprile 2020.
8 World Atlas, *Religious Beliefs In Mali*, ultimo accesso 23 aprile 2020; CIA, *The World Factbook – Mali*, 9 aprile 2020.
9 OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, in West African Studies 2014, p. 187.



OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, in West African Studies 2014, p. 191

A seconda della lingua utilizzata, i nomi dei gruppi possono cambiare: i *senoufo* chiamano se stessi *siena*;[10] i *fula* vengono chiamati anche *fila, fulani, fulbe, hulani, peul*; con riferimento ai *soninké* si parla anche di *sarakole*; i *mauri* sono anche detti *arabi*.[11]

Il nord del paese è popolato principalmente da tuareg e mauri, mentre nel centro si muovono i fula. Tuareg, mauri e fula praticano il nomadismo. Nel sud sono prevalenti le etnie sedentarie. Nella città di Bamako si trovano infatti condizioni economiche migliori, grazie allo sviluppo della coltivazione del cotone e dell'industria mineraria d'oro.[12]

[10] Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 24 aprile 2020.
[11] Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015, p. 8.
[12] Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, *Länderinformationsportal: Mali*, ultimo accesso 24 aprile 2020.

Storicamente, il Mali non si caratterizza per rivalità etniche significative: i diversi gruppi praticano tipi di agricoltura differenti e tendenzialmente non si contendono territori o mercati. Di recente però, i pastori delle periferie, soprattutto nel nord, hanno subito marginalizzazione e le conseguenze della siccità. Sia la percezione dell'esclusione politica ed economica sia la distribuzione geografica delle etnie hanno così alimentato il risentimento tra gruppi etnici, recentemente sfociato in episodi di violenza, di cui più approfonditamente al par. Violenza comunitaria.[13]

Il centro del paese è storicamente caratterizzato da una forte identità culturale e religiosa. Quest'area è popolata principalmente da fulani:[14] un popolo di pastori per lo più nomade, ma che nel tempo ha acquisito una certa sedentarietà. Tradizionalmente, i fulani hanno scarsa fiducia nel governo centrale, da cui si sentono poco rappresentati ed emarginati. La diversa corrente di islam (più rigida) praticata dai fulani ha contribuito a incrementare nel tempo la contrapposizione di questo gruppo rispetto al governo centrale.[15] Non mancano inoltre tensioni interne: l'élite fulani è stata accusata dai ceti più bassi di non essere riuscita a difendere la comunità dall'avanzata dei tuareg e ciò ha spinto alcuni membri a cercare protezione nei gruppi jihadisti che imperversano nel nord dal 2012, in particolare MUJAO e FLM, di cui più approfonditamente al par. Sicurezza e violenze.[16]

I tuareg, che vivono nel nord del paese, sono divisi in gruppi politicamente autonomi; questi ultimi sono a loro volta divisi in clan.[17] Una parte della comunità tuareg, spinta dalla povertà dilagante nel nord e da aspirazioni indipendentiste, è stata protagonista di ripetuti scontri a partire dagli anni '90 del secolo scorso con il governo centrale al fine di ottenere l'indipendenza dell'Azawad (area geografica situata nel nord e corrispondente alle regioni di Gao, Kidal e la provincia di Timbuctu).[18]

1.2.Caste

Diversi gruppi etnici si distinguono per la divisione in caste. Tale divisione è particolarmente marcata nei gruppi dei tuareg, mauri e fulani. La divisione in caste si traduce in fenomeni di schiavitù ereditaria, rispetto a cui la risposta statale è limitata: sebbene la schiavitù sia vietata della legge, i servizi di assistenza alle vittime sono minimi ed è scarsa la protezione offerta alle persone vulnerabili.[19]

Il gruppo etnico dei tuareg è tradizionalmente gerarchico e diviso in caste, nello specifico queste caste sono: la casta più alta ovvero i nobili, i marabout (rappresentanti dell'autorità religiosa), gli artigiani, gli uomini liberi (considerati guerrieri), i griot (poeti e cantastorie) e i bella.[20] I bella (altrimenti detti black tuareg, black tamasheqs, bouzou, ikelan, ibenheren o akli) sono la casta inferiore. Essi subiscono privazioni delle libertà fondamentali e discriminazione sociale in tutto il paese. In particolare, i bella sono ridotti in stato di schiavitù *de facto* da parte delle caste più elevate del gruppo etnico tuareg, che insistono nel perpetuare il sistema tradizionale di servitù fondato sull'ereditarietà della posizione sociale. Coloro che si rifiutano di aderire a tale sistema subiscono rappresaglie,

13 Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 25 aprile 2020.
14 SIPRI, *Central Mali: Violence, local perspectives and diverging narratives*, dicembre 2017, p. 10.
15 Ibidem.
16 ISS Europa, *Jihadism in Mali and the Sahel: Evolving dinamico and patterns,* giugno 2017, p. 2.
17 Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Information on the treatment of members of the Tuareg ethnic group by authorities and society (2013-March 2014),* 7 aprile 2014.
18 Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict,* Clingendael's Conflict Research Unit 2015, p. 32.
19 Walk Free Foundation, *Government Response Indicators for Mali,* ultimo accesso 25 aprile 2020.
20 Aminata Adama Keita, *Au Mali, l'amour impossible de Mariame la noble et Oumar le griot*, in Le Monde Afrique, 27 dicembre 2018.

nell'assenza di qualsiasi forma di protezione statale, neppure di tipo repressivo.[21] Nel 2016, si stimava che circa 200.000 bella fossero ridotti in schiavitù.[22]

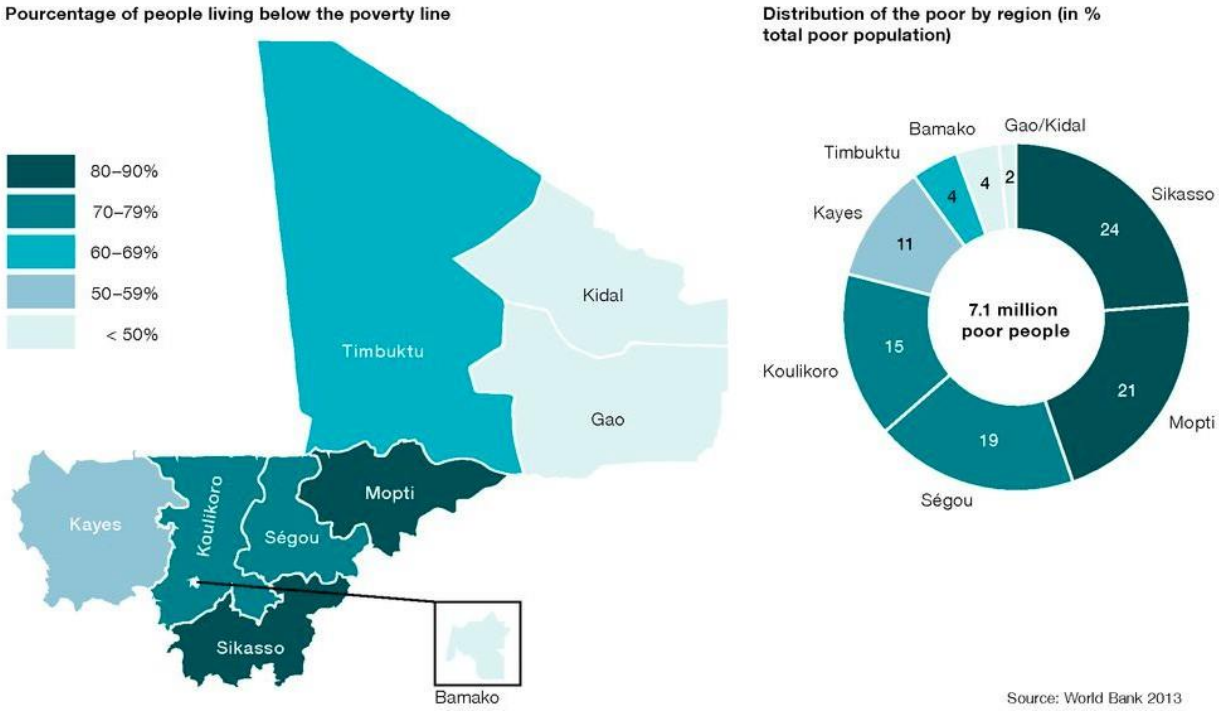
Nel gruppo dei mauri, i beydan (altrimenti detti white moors) sono la casta superiore ed esercitano il potere sugli haratins (altrimenti detti black moors), casta composta da ex schiavi e dai loro discendenti.[23]

Anche il gruppo dei fulani è diviso in rigide caste: al livello più alto vi sono le élite di commercianti, mentre al livello più basso vi sono i discendenti degli schiavi. Il sistema di caste impone che un membro di una casta possa sposare solo altri membri della sua stessa casta.[24]

2. Situazione economica

Secondo dati delle Nazioni unite del 2019, il 78,1% della popolazione vive in uno stato di povertà multidimensionale.[25] Di questi, il 56,6% versa in uno stato di grave povertà multidimensionale,[26] collocando il Mali al posto 184 su 189 paesi secondo l'indice di povertà multidimensionale.[27] Il 49,7% della popolazione è sotto la soglia di povertà (1,90$ al giorno).[28] Secondo la Banca mondiale, nel 2018 il PIL del Mali era di circa 17 miliardi di dollari.[29]

La povertà varia tra le diverse regioni come illustrato qui di seguito:



OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014, p. 190

21 USDOS, *Country Report on Human Rights Practices 2019 – Mali*, 2019.
22 Regno Unito, Home office, *Country information and Guidance. Mali: The Bellah*, aprile 2016, par. 2.2.1.
23 Minority Rights Group, *Mali*, ultimo aggiornamento novembre 2017.
24 World Atlas, *Largest ethnic groups in Mali*, 25 aprile 2017.
25 UNDP, *Human developments reports*, ultimo accesso 2 maggio 2020.
26 Ibidem.
27 Ibidem.
28 Ibidem.
29 Banca Mondiale, *Mali GDP*, 2018.

3. Contesto storico-politico

Dopo l'indipendenza dalla Francia nel 1960, la situazione politica del Mali si è caratterizzata sin dal 1968 dal governo dittatoriale del generale Mussa Traoré. Nel 1991, a seguito di un colpo di stato, è stato istituito un governo civile di transizione che ha guidato il paese fino alle elezioni multipartitiche del 1992.[30] I mandati presidenziali di A.O. Konare, a capo della Alliance pour la démocratie au Mali (ADEMA), e successivamente di Amadou Toumani Toure, che aveva guidato la destituzione del regime nel 1991, sono stati funestati da una conflittualità a bassa intensità con i gruppi tuareg. La crisi politica nel paese è precipitata nel marzo 2012, con il colpo di stato che ha destituito Toure. Dal 2013, il capo dello Stato è Ibrahim Boubacar Keita, eletto al secondo turno nel 2013 con il 77,6% dei voti[31] (il dato dell'affluenza è stato di circa il 48% (3.345.253) degli elettori registrati, la più alta osservata dal 2002)[32] e riconfermato nel 2018, sempre al secondo turno, con il 67,17% dei voti.[33] A seguito delle dimissioni del Primo ministro Soumeylou Boubeye Maiga e del suo gabinetto rassegnate a metà aprile 2019, determinate dall'incapacità dello stesso di ristabilire la pace nel paese,[34] il Presidente ha nominato Primo ministro Boubou Cisse, in carica dal 23 aprile 2019.[35] Dopo una serie di rinvii (dal 2018), il 25 marzo 2020 si è tenuto il primo turno delle elezioni legislative; il secondo ha avuto luogo il 19 aprile 2020.[36] La stampa internazionale riporta come nel corso di entrambi i turni abbiano avuto luogo episodi di intimidazione – incluso il rapimento del *leader* dell'opposizione, Soumaila Cisse – che hanno determinato la chiusura di seggi e una bassa affluenza.[37]

4. Ordinamento dello Stato

Il Mali è una Repubblica democratica semipresidenziale,[38] il cui ordinamento si basa sulla divisione tra poteri esecutivo, legislativo e giudiziario. Il potere esecutivo è esercitato dal Presidente della Repubblica e dal governo. Il Presidente è capo dello Stato, garantisce l'indipendenza, l'integrità nazionale e il rispetto dei trattati internazionali. È eletto con suffragio universale diretto, secondo il sistema di maggioranza in due ballottaggi. Il suo mandato dura per cinque anni e può essere eletto una sola volta. È comandante supremo dell'esercito e presidente del Consiglio Superiore della magistratura.[39] Il governo determina le politiche istituzionali e amministrative; a capo vi è un primo ministro che è nominato dal Presidente.[40]

Il potere legislativo è esercitato dall'Assemblea Nazionale. I membri vengono eletti con suffragio universale diretto e il loro mandato dura cinque anni. Per tutta la durata della carica godono dell'immunità parlamentare.[41]

La Costituzione del 1992 sancisce l'indipendenza del potere giudiziario.[42] L'organizzazione del sistema giudiziario è stabilita dalla legge 2011-037/AN-RM del 2011.[43] Secondo questa legge il sistema giudiziario è composto da:

30 Encyclopaedia Britannica, *Independent Mali*, ultimo accesso 5 maggio 2020.
31 CIA, *The World Factbook - Mali*, 9 aprile 2020.
32 Segretario generale delle NU, *Report of the Secretary-general on the situation in Mali*, 1 ottobre 2013, par. 14.
33 EASO, *Country of Origin Information Report – Mali*, dicembre 2018, p. 20.
34 BBC, *Mali violence: PM and entire government resigns*, 19 aprile 2019.
35 CIA, *The World Factbook—Mali*, 9 aprile 2020
36 The World Bank, *Mali Overview*, 22 aprile 2020.
37 Al Jazeera, *Polls close in Mali election held despite threats of violence*, 20 aprile 2020.
38 Costituzione, art. 25.
39 Ibidem, artt. 29, 30, 38, 44, 45.
40 Ibidem, artt. 53-54.
41 Ibidem, artt. 59-62.
42 Ibidem, art. 81.
43 Servaas Feiertag, *Update: Guide to Legal Research in Mali*, in NYU Hauser Global Law School Program, dicembre 2016.

- la Corte Suprema: composta da 19 membri che rimangono in carica per cinque anni e divisa in tre sezioni (giudiziaria, amministrativa e tributaria);[44]
- sei Corti d'Appello;
- le Corti d'Assise;
- sei Corti d'Appello Amministrative;
- 17 Grandi Tribunali;
- 41 Tribunali Distrettuali;
- 12 Tribunali del Lavoro;
- il Tribunale del Commercio;
- sei Tribunali Amministrativi;
- 12 Tribunali Minorili;
- i Tribunali Militari;
- la Corte Costituzionale, che si pronuncia sulla costituzionalità delle leggi ed è composta nove membri con un mandato di sette anni che può essere rinnovato una sola volta;[45]
- l'Alta Corte di Giustizia che ha competenza in materia di alto tradimento e crimini commessi dal Presidente della Repubblica e dai ministri nell'esercizio delle funzioni.[46]

Da quando è scoppiato il conflitto armato nel marzo 2012,[47] il sistema giudiziario è diventato sempre più inefficiente soprattutto nel nord e nel centro del paese, dove vi è un alto livello di impunità e i reati non vengono perseguiti. Una delle cause principali è che molti giudici hanno lasciato il posto di lavoro per paura di subire ritorsioni. Inoltre, il rapporto dell'Esperto indipendente delle NU sulla situazione dei diritti umani in Mali del 2018 riporta che il personale giudiziario oltre ad essere insufficiente è anche impreparato.[48] La sezione "Giustizia e Corruzione" di MINUSMA supporta le autorità nazionali nel ripristino del sistema giudiziario nel nord.[49]

5. Ordinamento giuridico

L'ordinamento giuridico si basa sul sistema di *civil law* francese e sul diritto consuetudinario. Con la fine del colonialismo molte leggi sono state riformate. La legge statale è generalmente applicata nelle città mentre le norme consuetudinarie sono principalmente applicate nelle aree rurali.

5.1.Costituzione

La Costituzione è stata approvata nel 1992 con un referendum. In seguito alla firma dell'Accordo di Bamako del 2015, è stato previsto un referendum per luglio 2017 al fine di adeguare la Costituzione agli emendamenti in esso concordati. Il referendum non si è però ancora tenuto, poiché il Presidente Ibrahim Boubacar Keita ha deciso di posticiparlo a seguito delle manifestazioni e delle rivolte che hanno avuto luogo nei mesi precedenti la data prevista. L'Accordo prevede la creazione di nuove regioni e una maggiore autonomia per il nord del paese, riconoscendo la possibilità di chiamare la

[44] Costituzione, art. 83.
[45] Ibidem, art. 85.
[46] Ibidem, art. 95.
[47] V. *infra* *Conflitto armato:* 2. *Origini e sviluppo del conflitto armato*
[48] Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 23; HRW, *Mali, Country Summary*, gennaio 2018. p. 3.
[49] MINUSMA, *Justice and Correction*, ultimo accesso 1 maggio 2018.

regione desertica del nord con il nome tuareg "Azawad".[50] Il progetto di riforma prevede anche un aumento dei poteri del Presidente e la creazione di un Senato.[51]

5.2.Sharia

Nonostante nella Costituzione sia prevista la libertà di religione,[52] con l'inizio del conflitto armato nel 2012 i militanti islamici hanno cominciato ad applicare la sharia nel nord del paese.[53] La sharia prevede pene corporali come amputazioni, fustigazioni e lapidazioni.[54] Anche dopo l'intervento militare francese e il dispiegamento dell'operazione di peacekeeping delle NU,[55] i gruppi islamici continuano ad applicare la sharia.[56] Nel centro del paese tali gruppi hanno creato dei tribunali, non riconosciuti dal governo, che applicano la sharia e che non rispettano il diritto ad un giusto processo.[57]

5.3.Pena di morte

La pena di morte è prevista dal codice penale[58] per chi: tenta di rovesciare il governo o ha istigato i cittadini contro l'autorità (Art. 45); tenta di provocare una guerra civile (Art. 47); dà alle fiamme o distrugge edifici, immobili statali o depositi di ordigni esplosivi, occupa una proprietà dello Stato o distrae denaro pubblico (Art. 51); provoca lesioni a un pubblico ufficiale o a un magistrato, con l'intento di ucciderlo (Art. 153); cagiona la morte di una persona a seguito di altro reato o aiuta a fuggire chi ha commesso un reato da cui è derivata la morte della vittima, e per chi cagiona la morte di qualcuno per scopi rituali (Art. 201); dopo aver rapito qualcuno, tortura il rapito (Art. 237); dopo aver preso con violenza il controllo di un aereo, cagiona la morte di una persona (Art. 308); utilizza consapevolmente un esplosivo per danneggiare infrastrutture ferroviarie, portuali o aeroportuali (Art. 311); chi dopo aver avvelenato i pozzi o sorgenti d'acqua potabile, provoca l'avvelenamento di una o più persone (Art. 314).

L'ultima pena capitale ufficialmente eseguita in tempo di pace risale al 1980.[59] Pertanto, Amnesty International classifica il Mali come Stato abolizionista *de facto*.[60] Nonostante ciò, le condanne a pena di morte continuano a essere comminate: nel 2018, 18 persone sono state condannate alla pena capitale e 81 risultavano detenute nel braccio della morte.[61] Inoltre, dopo aver votato a favore delle risoluzioni dell'Assemblea generale delle NU sulla moratoria sull'uso della pena di morte nel 2008, nel 2010 e nel 2012, il Mali non ha confermato il suo supporto né nel 2016 né nel 2018.[62] Il Mali non ha ratificato il Secondo protocollo facoltativo al Patto sui diritti civili e politici teso all'abolizione *de iure* della pena di morte e, nonostante ciò sia stato raccomandato nel corso dell'ultimo ciclo della

[50] Idrissa Sangare, *Thousands march against referendum, extra powers for Mali president*, in Thomson Reuters, 15 luglio 2017; Thomson Reuters, *Mali president postpones referendum on reforms*, 19 agosto 2017; *Agreement for Peace and Reconciliation in Mali*, 2015, section II, chapter 3, art. 6.
[51] Thomson Reuters, *Mali president postpones referendum on reforms*, 19 agosto 2017.
[52] Costituzione, art 4.
[53] Bate Felix, *Islamists push for sharia law in northern Mali*, in Thomson Reuters, 2 aprile 2012.
[54] Valeria Pini, *Mali, torna la legge della sharia, amputazioni dopo processi sommari*, in La Repubblica, 21 dicembre 2012.
[55] V. *infra* *Conflitto armato*: *Origini e sviluppo del conflitto*.
[56] Elsa Buchanan, *Cigarettes and football matches banned: How Jihadists are imposing Sharia law in Mali*, in IBT, 18 maggio 2017; Lizzie Dearden, *Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'*, in The Independent, 18 maggio 2017.
[57] HRW, *World Report 2020: Mali*, 2020.
[58] Codice penale, *Loi N° 01-079 du 20 aout 2001.*
[59] Amnesty International, *Mali. Violations and abuses as instability spreads*, giugno 2017, p.9.
[60] Amnesty International, *Mali 2019*, 2020.
[61] Parlamentarians for Global Action, *Mali and the Death Penalty*, 2020.
[62] Nessuno tocchi Caino, *Mali*, 2018.

Universal Periodic Review (UPR) del Consiglio dei diritti umani delle NU a cui tale Stato è stato sottoposto (2018),[63] il Mali ha rigettato tale raccomandazione.[64]

Inoltre, i gruppi armati che controllano il nord del paese applicano la pena di morte nei confronti di chi viola certe disposizioni della sharia.[65] Nello stesso senso, anche nelle regioni centrali, in particolare quella di Mopti, si registrano esecuzioni da parte dei gruppi armati.[66]

5.4.Codice delle persone e della famiglia

Il Codice di famiglia è stato adottato nel 1962. Nel 2009 l'Assemblea Nazionale ne aveva approvato una riforma che avrebbe previsto maggiori diritti per le donne. A seguito delle numerose proteste contro questa riforma, l'allora Presidente Amadou Toumani Touré ha rinviato la legge all'Assemblea nazionale per una revisione. Molti degli articoli che prevedevano dei miglioramenti per la condizione della donna sono stati soppressi o modificati.[67]

Il nuovo Codice, la "Loi n° 2011-087 du 30 Decémbre 2011 Portant Code Des Personnes et De La Famille", è stato infine promulgato nel 2011.[68] Esso contiene diverse norme caratterizzate da un contenuto discriminatorio nei confronti della donna: l'età minima per sposarsi è di 16 anni per le ragazze e 18 per i ragazzi (Art. 281), la donna deve obbedire al marito (Art. 316), il marito è il capofamiglia (Art. 319), una donna divorziata non si può risposare prima che siano passati tre mesi dal divorzio (Art. 366), una vedova non si può risposare prima di tre mesi e dieci giorni dalla morte del marito. Una vedova incinta si può risposare solo dopo la nascita del bambino (Art. 373).

Numerose ONG sostengono che il Codice del 2011 violi la Convenzione delle NU sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne, ratificata dal Mali nel 1985, e il Protocollo sui diritti delle donne della Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli ratificato nel 2005.[69] Nel 2013 il governo maliano ha rifiutato la raccomandazione di eliminare le discriminazioni presenti nel nuovo Codice, formulata al termine della 23° sessione della UPR Consiglio dei diritti umani delle NU.[70] La stessa raccomandazione è stata riproposta nel 2018 nel corso della 29° sessione.[71] Il 10 maggio 2018 la Corte africana dei diritti umani e dei popoli nel caso *APDF e IHRDA c. Repubblica del Mali* ha riconosciuto che il Codice viola diverse diposizioni della Convenzione africana sui diritti umani e dei popoli in quanto permette i matrimoni infantili, non richiede sempre il consenso della donna al matrimonio e discrimina le donne nella materia successoria.[72] Tale decisione è stata salutata dalla dottrina internazionalistica con particolare favore quanto alla tutela dei diritti

63 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Mali*, 17 aprile 2018, par. 115 ss.
64 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Human Rights Council on its thirty-eighth session*, 24 agosto 2018, par. 475.
65 Katarina Hoije, *Islamists: Two stoned to death for committing adultery in Mali*, in CNN, 3 agosto 2012; Lizzie Dearden, *Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law',* in The Independent, 18 maggio 2017.
66 HRW, *"How Much More Blood Must Be Spilled?" Atrocities Against Civilians in Central Mali*, 2019.
67 International Federation for Human Rights, *Mali's new Family Law: women's rights denied, discrimination upheld,* 9 dicembre 2011.
68 Loi n° 2011 – 087 du 30 Décembre 2011, *Portant Code Des Personnes Et De La Famille*, 2011.
69 International Federation for Human Rights, *Mali's new Family Law: women's rights denied, discrimination upheld,* 9 dicembre 2011.
70 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - Mali*, 4 giugno 2013, par. 112.5.
71 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - Mali*, 26 giugno 2018, par. 115.15 ss.
72 Corte africana dei diritti umani e dei popoli, *APDF e IHRDA c. Repubblica del Mali*, 10 maggio 2018.

delle donne e dei bambini.[73] Nonostante ciò, non risulta nel momento in cui si scrive che il Mali abbia modificato il Codice.[74]

6. Trattati internazionali sui diritti umani

6.1. Trattati ratificati

Il Mali è parte dei seguenti trattati sui diritti umani:

- Patto delle Nazioni unite sui diritti civili e politici ed il primo protocollo (dal 1974 e 2001 rispettivamente)
- Patto delle Nazioni unite sui diritti economici, sociali e culturali (dal 1974)
- Convenzione contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti ed il protocollo opzionale (dal 1999 e 2005 rispettivamente)
- Convenzione internazionale sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione razziale (dal 1974)
- Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti delle donne ed il protocollo opzionale (dal 1985 e 2000 rispettivamente)
- Convenzione sui diritti dell'infanzia ed il primo e secondo protocollo opzionale concernente il coinvolgimento dei bambini nei conflitti armati e concernente la vendita, la prostituzione e la pornografia rappresentante bambini (dal 1990 e 2002 rispettivamente)
- Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti dei lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie (dal 2003)
- Convenzione internazionale per la protezione di tutte le persone dalla sparizione forzata (2009)
- Convenzione delle NU per i diritti delle persone con disabilità e il protocollo opzionale (entrambi dal 2008)
- Statuto della Corte Penale Internazionale (dal 2000)

6.2. Trattati firmati ma non ratificati

- Protocollo opzionale del Patto delle NU sui diritti civili e politici (firmato nel 2009)
- Protocollo opzionale della convenzione sui diritti dell'infanzia sulla procedura di reclamo (firmato nel 2012)

Il Mali non è parte e non ha firmato il secondo protocollo facoltativo del Patto delle NU sui diritti civili e politici che mira ad abolire *de jure* la pena di morte.

CONFLITTO ARMATO

La trattazione di questo tema è divisa in tre parti: il primo paragrafo, di natura introduttiva, descrive i principali gruppi armati non statali presenti nel paese; il secondo tratta del periodo tra l'insorgere del conflitto armato nel 2012 fino all'Accordo di Bamako del 2015; infine, si presenta la situazione attuale che vede il perdurare, anche a seguito dell'Accordo di Bamako, di un conflitto di natura non internazionale.

1. Principali attori armati non statali

I principali gruppi armati presenti in Mali possono dividersi in due categorie: quelli riferibili a gruppi etnici locali e quelli di matrice islamista. Tra le due categorie non sempre è possibile tracciare una

[73] Tetevi Davi, *African Court on Human and Peoples' Rights Delivers Landmark Ruling on Women's Rights and the Rights of the Child in Mali*, in EJIL:Talk!, 27 luglio 2018.
[74] SIPRI, *'Hand in hand': a study of insecurity and gender in Mali*, dicembre 2019.

netta linea di demarcazione, date le continue e repentine alleanze e scissioni. Tuttavia se ne tratterà qui di seguito separatamente, con una certa semplificazione, facendo riferimento, ove necessario, ai legami che di volta in volta si creano tra gli uni e gli altri.

1.1.Gruppi armati a base etnica

1.1.1. CMA

La CMA (Coordination des mouvements de l'Azawad) è una coalizione di gruppi in lotta per l'indipendenza dell'Azawad, l'area geografica corrispondente alle regioni di Gao, Kidal e la provincia di Timbuctu, nata nel 2014. La coalizione si afferma quale rappresentante di tutte le popolazioni del nord del Mali, ma soprattutto tuareg e arabi.[75] Tra i principali gruppi che formano la CMA figurano MNLA, HCUA e MAA:

- MNLA: è un gruppo laico-indipendentista fondato nell'ottobre del 2011, originariamente formato principalmente da tuareg, che rivendica l'indipendenza dell'Azawad.[76] Nel 2012 stringe un'alleanza col gruppo jihadista Ansar Dine e insieme occupano il nord del Mali a maggio dello stesso anno. Tale alleanza si scioglie quando Ansar Dine (di cui più avanti) e altri gruppi jihadisti manifestano l'intenzione di far diventare l'Azawad uno Stato islamico. A luglio del 2012 MNLA perde il controllo del nord del Mali a favore dei gruppi islamisti.[77] Da febbraio 2013 collabora con le forze francesi impegnate nell'Operazione Serval prima e Barkhane poi. A causa di dissidi interni e attacchi subiti da parte di altri gruppi (in particolare AQIM, di cui più avanti), ad oggi MNLA si trova marginalizzato all'interno della CMA, a favore di HCUA;[78]
- HCUA: nato nel 2013, anche questo gruppo ha come obiettivo dichiarato l'indipendenza dell'Azawad. Nel movimento sono confluiti molti membri di Ansar Dine (di cui più avanti) e molti dei membri di HCUA hanno rapporti di parentela con membri di tale gruppo, il che fa sì che i legami tra i due rimangono stretti.[79] Il gruppo opera in un'area compresa tra Kidal, Timbuctu, Gao e Ménaka ed è noto per l'applicazione di norme islamiche rigorose nei luoghi che controlla (ad esempio a Kidal);[80]
- MAA-CMA: nato nel 2012 come una branca del Movimento Arabo dell'Azawad, ha come obiettivo primario la difesa degli interessi della comunità araba nel nord del paese, in particolare nell'area di Timbuctu.[81]

Secondo il Consiglio di sicurezza delle NU, a partire dalla metà del 2019 la CMA sta attuando una strategia di espansione volta a riconquistare centralità politica e militare nel Mali del nord, in violazione dell'accordo di cessate-il-fuoco firmato nel 2013 a Ougadougou, in Burkina Faso, con cui la CMA si era impegnata a "congelare" la propria posizione militare. In particolare, la CMA si sta espandendo oltre la regione di Kidal, nell'area di Gourma e Ménaka.[82]

1.1.2. Piattaforma

La Piattaforma è una coalizione formatasi nel 2014. Comprende gruppi armati pro-governo[83] e rappresenta, oltre alle popolazioni tuareg e arabe non affiliate alla CMA, anche i popoli stanziati nel

75 IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 12.
76 Geopolitical Monitor, *Mali Crisis: A Historical Perspective of the Azawad Movement*, 13 novembre 2017.
77 ODI, *Security and Humanitarian crisis in Mali*, marzo 2014, p. 3.
78 ECFR, *Mouvement national pour la libération de l'Azawad (MNLA)*, maggio 2019.
79 ISS, *Armed groups in Mali: Beyond the labels*, giugno 2016, p. 4.
80 ECFR, *Haut conseil pour l'unité de l'Azawad (HCUA)*, maggio 2019.
81 ECFR, *MAA-CMA*, maggio 2019.
82 CdS delle NU, *Midterm report of the Panel of Experts on Mali*, 28 febbraio 2020, pp. 3, 10, 18-19.
83 Sipri, *Impacts des groupes armés sur les populations au nord et au centre du Mali*, ottobre 2019, p. 9.

centro e nel nord del Mali.[84] La Piattaforma è principalmente composta da tre gruppi: la MAA (Mouvement arabe de l'Azawad-Plateforme), la GATIA (Groupe d'autodéfense des Touaregs Imghad et leurs allies) e il CMFPR (Coordination des mouvements et fronts patriotiques de résistence):

- MAA-Platforme: questo gruppo è principalmente composto da arabi dell'area di Gao e Timbuctu. Recenti scontri per la leadership interna hanno infragilito il gruppo.[85] Il Consiglio di sicurezza delle NU segnala un riavvicinamento tra MAA-Platforme e CMA dal settembre del 2019, determinato dalla gestione congiunta del traffico di stupefacenti;[86]
- GATIA: questo gruppo è stato fondato nell'agosto del 2014 da El Hajj Gamou, un generale dell'esercito maliano. Nonostante formalmente GATIA e l'esercito siano due entità diverse, lo stesso governo maliano ha riconosciuto il duplice ruolo svolto da Gamou.[87] Secondo il Consiglio di sicurezza delle NU, a febbraio 2020 GATIA manteneva una presenza militare solo a Goro, 90 km a ovest di Gao, dove comunque si trovava sotto intensa pressione militare esterna;[88]
- CMPFR è un insieme di milizie composte da membri delle popolazioni sedentarie della striscia del fiume Niger e Peul. Secondo notizie recenti, il CMPFR si è diviso in due fazioni: CMFPR-2, che si è unito alla CMA, e CMFPR-3, nato per contrastare le azioni del CMPFR-2.[89] Secondo il Consiglio di sicurezza delle NU, dalla fine del 2019 questi gruppi si confrontano militarmente con Boko Haram.[90]

1.1.3. CME

Alle due coalizioni descritte se ne aggiunge una terza, la CME (Coordination des mouvements de l'entente), formata da gruppi c.d. "dissidenti" che si sono scissi dalla CMA e dalla Piattaforma[91] (MSA-C, la Coalition du Peuple pour l'Azawad, il Congrès Pour la Justice dans l'Azawad, il Front Populaire de l'Azawad e il Mouvement Populaire pour le Salut de l'Azawad). La CME non è parte del processo di pace in Mali (di cui al par. Origini e sviluppi del conflitto armato), anche se alcuni dei gruppi partecipano in parte al Comitato tecnico di sicurezza, al Meccanismo operativo di coordinamento e al programma DDR.[92]

1.2.Gruppi armati jihadisti

Accanto ai gruppi a base etnica si trovano le due coalizioni formate da gruppi armati jihadisti: JNIM e IS-GS.

- JNIM è una coalizione formatasi nel marzo del 2017.[93] JNIM è guidata da Iyad ag Ghali (ex leader di Ansar Dine), avverso cui il Consiglio di sicurezza delle NU ha adottato sanzioni, in quanto affiliato ad Al-Qaeda, nel 2013.[94] I gruppi che la compongono sono Ansar Dine, AQIM (Al-Qaeda nel Maghreb islamico), Al-Mouribiton e Katiba Macina:
    1. Ansar Dine (tradotto: Difensori della Fede), fondato da Iyag Ag Ghali, leader centrale della rivolta in Mali del 1990, alla fine del 2011. I membri principali sono tuareg, delle

84 IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 13.
85 ECFR, *Mouvement arabe de l'Azawad-Plateforme (MAA-PF)*, maggio 2019.
86 CdS delle NU, *Midterm report of the Panel of Experts on Mali*, 28 febbraio 2020, pp. 3, 23.
87 ECFR, *Group d'autodéfense tuareg imghad et alliés (GATIA)*, maggio 2019.
88 CdS delle NU, *Midterm report of the Panel of Experts on Mali*, 28 febbraio 2020, p. 18.
89 ECFR, *Coordination des mouvements et fronts patriotiques de résistence (CMFPR-1)*, maggio 2019.
90 CdS delle NU, *Midterm report of the Panel of Experts on Mali*, 28 febbraio 2020, p. 19.
91 Sipri, *Impacts des groupes armés sur les populations au nord et au centre du Mali,* ottobre 2019, p. 9.
92 ECFR, *Coordination des mouvements de l'entente (CDE)*, maggio 2019.
93 ECFR,*The group for the support of islams and* muslims *(JNIM),* maggio 2019.
94 CdS delle NU, *Iyad Ag Ghali,* ultimo accesso 20 aprile 2020.

tribù degli ifoghas. Con il supporto di AQIM, il gruppo diviene in breve tempo un'importante forza militare durante la ribellione. Governa Kidal e Timbuctu durante l'occupazione jihadista del 2011, con l'obiettivo di ottenere il controllo del nord del paese. Nel gennaio 2012 compie un attacco a Adjelhoc in cui 153 soldati maliani rimangono uccisi. Il 27 settembre 2016 la Corte penale internazionale ha condannato per crimini di guerra commessi nel 2012 Al Mahdi, membro di Ansar Dine, condanna confermata in appello l'8 marzo 2018. Un altro membro di Ansar Dine, Al Hassan, accusato di aver commesso crimini di guerra e crimini contro l'umanità, è stato rinviato a giudizio dalla CPI il 30 settembre 2019; il processo di primo grado inzierà il 14 luglio 2020.[95] Con l'operazione Serval, a guida francese, Ansar Dine e gruppi alleati vengono allontanati dalle città del nord. Attualmente, il gruppo rimane attivo nella zona di Kidal, fino al confine con l'Algeria. In tali aree Ansar Dine ha condotto e continua a condurre attacchi contro le forze armate maliane, delle NU e francesi;[96]

2. AQIM è un gruppo che nasce nel 1998 con la denominazione GSPC (gruppo salafita per la predicazione e il combattimento). Nel 2007, dopo essersi alleato con Al-Qaeda, assume il nome di AQIM. Opera in tutta la zona del Sahel con l'obiettivo di fondare un unico stato islamico; in Mali, è in particolare presente nelle regioni di Kidal e di Timbuctu. Ha rafforzato la sua presenza nel paese tramite legami matrimoniali e commerciali, oltre al reclutamento locale. I suoi fondi provengono principalmente da sequestri e, secondo voci persistenti, anche dal contrabbando di sigarette e di narcotici. Nel 2011 fuoriesce da AQIM il gruppo poi denominato MUJAO (di cui più avanti); nonostante ciò, AQIM ha continuato a svolgere un ruolo importante nel governo del nord del paese nel 2012, in particolare a Timbuctu. Ha continuato a condurre attacchi contro le NU, contro le forze armate francesi e maliane fino alla formazione di JNIM. Nonostante abbia subito ingenti perdite recentemente, continua a essere presente a Timbuctu, a Kidal e sul confine algerino, aree in cui mantiene una presenza significativa e capacità di condurre operazioni;[97]

3. MUJAO/Al Mourabitoun: MUJAO è un gruppo jihadista separatosi da AQIM nel 2011. La maggior parte dei suoi membri sono maliani della zona centrale, della regione di Mopti[98] (arabi, fulani, songhay).[99] Nel 2013 si fonde con altri gruppi jihadisti per formare Al Mourabitoun.[100] L'obiettivo di Al Mourabitoun è quello di creare un movimento di tipo continentale che raggruppi tutti i mujahideen e i musulmani d'Africa. Il 22 agosto 2013, attraverso un comunicato, Al Mourabitoun ha infatti invitato le organizzazioni musulmane a unirsi ai propri membri per "contrastare le forze laiche che si oppongono a qualsiasi progetto islamico". Dal punto di vista ideologico il gruppo afferma di ispirarsi ad Al-Qaeda e ai Talebani.[101] Nel 2015 Al Mourabitoun si è diviso: una parte dei combattenti è diventata IS-GS (Stato islamico

95 CPI, *Case information sheet, The Prosecutor v.Ahmad Al Faqi Al Mahdi,* 20 marzo 2018; CPI, *Case information sheet,The Prosecutor v. Al Hassan*, 20 marzo 2020.
96 ECFR, *Ansar Al- Din,* maggio 2019.
97 Australian National Security, *Al-Qaeda in the Land of the Islamic Maghreb*, ultimo accesso 23 aprile 2020; Geneva Academy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017, p. 85**;** ECFR, *Al-Qaeda in the Islamic Maghreb,* maggio 2019.
98 Sipri, *Impacts des groupes armés sur les populations au centre et au nord du Mali,* ottobre 2019, p. 15.
99 Ibidem.
100 IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 10, n. 29; ECFR, *Movement for Oneness and Jihad in West Africa, (MUJAO)/Al Mourabitoun,* maggio 2019.
101 Marc Mémier, *AQMI et Al-Mourabitoun, le djihad sahélien réunifié?*, in Études de l'Ifri, gennaio 2017, p. 2.

nel grande Sahara); il resto dei combattenti si è unito al JNIM. Il gruppo è specializzato in attacchi complessi su larga scala. Tra gli altri, ha condotto per AQIM e successivamente per JNIM gli attacchi contro l'hotel Radisson Blue a Bamako nel 2015 e contro l'hotel TK e Cappuccino Cafè a Ouadadougou a gennaio 2016. Ha compiuto anche attacchi contro basi militari, incluso l'attacco contro il Mécanisme Opérationnel de Coordination (MOC) a Gao nel 2017, dove hanno perso la vita decine di persone.[102]

4. Katibat Macina è il gruppo armato jihadista più attivo in Mali. È guidato da Amadou Kouffa, tra i fondatori di JNIM ed ex membro di Ansar Dine. Nel 2016 ha iniziato ad operare nel delta del Niger, un'aerea ricca sul piano agricolo. La sua diffusione si basa sul malcontento della popolazione locale composta da fulani, sulla mancanza di giustizia nell'area e sulle tensioni sociali. Dal 2017 il gruppo ha aumentato gli attacchi contro le forze armate maliane e contro le NU in Mali centrale, occupando parte della regione di Mopti. Gli attacchi si sono estesi anche a sud e a ovest nelle regioni di Segou, di Koulikoro vicino al confine della Mauritania, e nelle aree vicino a Banamba.[103]

- IS-GS è un ramo locale dell'ISIS che nasce dalla divisione interna a MUJAO nel 2015. Inizia ad operare nel nord-est del paese, in Nigeria occidentale e a Ménaka, conducendo anche attacchi in Burkina Faso lungo il confine con il Mali. In alcuni casi ha combattuto in cooperazione con il JNIM. Molti dei suoi membri sono nativi delle zone in cui opera, come i Dawsahak, originari di Ménaka e della città di Gao. È responsabile di numerosi attacchi contro le forze armate nigeriane, maliane e del Burkina Faso, e contro le milizie di MSA e di GATIA.[104] Ha esteso il suo campo di azione alle regioni di Gao e di Timbuctu, determinando scontri con il JNIM.[105]

2. Origine e sviluppi del conflitto armato

Nel 2012 in Mali è scoppiato un conflitto armato di natura non internazionale che vede contrapposte le forze governative e i diversi gruppi armati sia a base etnica e sia di matrice jihadista sopra descritti.[106]

Il conflitto è ufficialmente iniziato nel gennaio 2012, con l'attacco da parte del MNLA delle postazioni militari governative nel nord del paese. A marzo dello stesso anno, un colpo di Stato da parte dell'esercito maliano ha deposto il Presidente Amadou Toumani Touré, accusandolo di non aver saputo far fronte alla ribellione. Il seguente maggio il MNLA ha stretto un'alleanza con il gruppo jihadista Ansar Dine e insieme hanno ottenuto il controllo del nord del paese, dichiarando l'indipendenza dell'Azawad.[107] Alle rivendicazioni indipendentiste di MNLA e di Ansar Dine si sono successivamente affiancati i gruppi di matrice jihadista AQIM e MUJAO. Tra giugno e luglio dello stesso anno Ansar Dine, AQIM e MUJAO hanno rotto l'alleanza con il MNLA e hanno conquistato Timbuctu, Kidal, Gao e Konna.[108]

Nel novembre 2012 l'ECOWAS, sostenuta dalle NU e dall'UA, ha deciso di avviare AFISMA, una missione militare internazionale per riportare alla pace il nord del paese. AFISMA, autorizzata dalle

102 ECFR, *Movement for Oneness and Jihad in West Africa, (MUJAO)/Al Mourabitoun,* maggio 2019.
103 ECFR, *Katibat Macina,* maggio 2019.
104 ECFR,*The Islamic State in the greater Sahara(IS-GS),* maggio 2019.
105 Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 36.
106 RULAC, *Non international armed conflict in Mali,* ultimo aggiornamento 3 aprile 2020.
107 ODI, *Security and Humanitarian crisis in Mali,* marzo 2014, pp. 2-3.
108 Istituto della Enciclopedia Italiana, *Treccani Atlante Geopolitico 2016*, 2016, pp. 554-557.

NU,[109] ha iniziato ad operare a gennaio 2013. Successivamente è passata sotto l'egida dell'UA, per poi confluire in MINUSMA, la missione di stabilizzazione in Mali delle NU, a giugno 2013.[110]

Nello stesso periodo, il perdurare del conflitto e l'avanzata dei gruppi jihadisti verso la capitale Bamako ha spinto il governo a richiedere l'intervento militare francese (operazione Serval), sostituita nel 2014 dall'operazione Barkhane. Quest'ultima è attiva da agosto 2014 ed è una missione militare di *counter-terrorism* a guida francese e avallata dalle NU che prevede la presenza di circa mille soldati a sostegno dell'esercito maliano.[111]

Nell'aprile 2013 il CdS delle NU ha adottato una risoluzione con cui ha istituito MINUSMA (United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali),[112] una missione di *peacekeeping* delle NU che è stata da ultimo rinnovata fino al 30 giugno 2020.[113] A gennaio 2020, MINUSMA era dotata di un contingente di 15.441 unità di personale civile e 15.209 unità di personale militare.[114] Il mandato di MINUSMA prevede tra le altre cose: sostegno all'attuazione dell'Accordo di Bamako del 2015 (di cui fra poche righe), in particolare per quanto riguarda le riforme politiche e istituzionali; monitoraggio del rispetto del cessate il fuoco; supporto al ripristino dell'autorità statale nelle regioni centrali; protezione dei civili e dei centri abitati, in particolare contro attacchi asimmetrici, con l'espressa autorizzazione a compiere operazioni militari laddove vi sia una seria e reale minaccia; promozione e protezione dei diritti umani; assistenza umanitaria; rimozione e distruzione di mine e altri dispositivi esplosivi e gestione di armi e munizioni.[115]

Nel 2015 il governo, il CMA e la Piattaforma hanno firmato un Accordo di Pace e Riconciliazione (generalmente noto come Accordo di Bamako).[116] Con tale Accordo il governo, pur non riconoscendo l'indipendenza del nord del paese, ha concesso a tale zona una certa autonomia. In particolare, l'Accordo di Bamako ha previsto: la creazione di assemblee regionali dotate di poteri delegati dal governo centrale; maggiore rappresentanza del nord nelle istituzioni centrali; inclusione progressiva dei combattenti nelle forze governative; realizzazione di nuovi programmi per la sicurezza e lo sviluppo della regione dell'Azawad; implementazione di un piano per la smobilitazione dei gruppi armati (DDR) con il supporto di MINUSMA; un progetto di riforme politiche e istituzionali;[117] creazione della CSA (Comitè du Suivi du present Accord), con il compito di monitorare il rispetto dell'Accordo.[118]

L'Accordo di Bamako, purtroppo, non ha posto fine alle ostilità, come segue.

3. Situazione attuale

3.1. Perdurare del conflitto armato

Nonostante l'Accordo di Bamako del 2015, in Mali perdura un conflitto di natura non internazionale, per cui trova applicazione il diritto internazionale umanitario (in particolare, il II Protocollo

109 NU, *Security Council Authorizes Deployment of African-Led International Support Mission in Mali for Initial YearLong Period*, in Meetings coverage and press releases, 20 dicembre 2012.
110 Geneva Accademy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017, pp. 83-84.
111 Istituto della Enciclopedia Italiana, *Treccani Atlante Geopolitico 2016*, 2016, pp. 554-557.
112 CdS delle NU, *Risoluzione 2100 (2013)*, 25 aprile 2013.
113 CdS delle NU, *Risoluzione 2480(2019)*, 28 giugno 2019, par. 17.
114 UN Peacekeeping, *MINUSMA fact sheet: Supporting political process and helping stabilize Mali*, gennaio 2020.
115 CdS delle NU, *Risoluzione 2480(2019)*, 28 giugno 2019, par. 38.
116 IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 12; University of Edinburgh, *Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from he algiers process*, 20 giugno 2015.
117 USDOS, *U.S.-Mali relations*, 11 gennaio 2018; Internazionale, *Cosa prevede l'accordo di pace tra governo e ribelli tuareg in Mali*, 25 giugno 2015.
118 University of Edinburgh, *Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from the algiers process*, 20 giugno 2015, p.13.

Aggiuntivo del 1977 alle Convenzioni di Ginevra del 12 agosto 1949).[119] L'attuazione dell'Accordo risulta difatti molto difficoltosa e i termini dell'Accordo largamente disattesi, come stabilmente attestato nel corso degli anni da numerose ONG e dalle NU stesse.[120] Se il 1 ottobre 2019 il Segretario generale delle NU affermava come l'implementazione dell'Accordo continuasse ad avanzare lentamente ("continued to advanced at a slow pace"),[121] al 30 dicembre 2019 lo stesso segnalava una battuta d'arresto, nonostante la volontà dichiarata dei firmatari di riprendere il dialogo.[122] Una delle principali cause di tale stato di cose risiede nel fatto che, in fase di attuazione, come del resto anche durante le negoziazioni, i gruppi armati firmatari si sono resi protagonisti di numerose spaccature interne.[123] Un importante fattore di ritardo nell'attuazione è rappresentato inoltre dal terrorismo e dalla criminalità organizzata dilaganti nel nord del paese:[124] questi fattori, pur essendo presenti sullo sfondo dei negoziati, non sono stati presi in considerazione esplicitamente nell'Accordo. Si sperava che l'Accordo stabilizzasse il nord del Mali attraverso una riconciliazione anzitutto politica che potesse aiutare a tracciare una linea più precisa tra gruppi armati "firmatari" e "terroristi" e a includere i primi nella lotta contro questi ultimi al fianco delle forze governative. Un ulteriore elemento di stallo si rinviene nell'operato del CSA, particolarmente lento. Il 19 gennaio 2020 si è tenuta a Bamako la quarta sessione a livello ministeriale del CSA, dopo che l'ultimo incontro si era svolto ad agosto 2019.[125]

Il conflitto armato, inizialmente localizzato nel solo nord del paese, attualmente si estende anche al centro. Secondo l'International Crisis Group, la situazione in Mali è in peggioramento nel 2020, con un trend già rintracciabile nel 2019.[126]

Quanto al nord, la situazione risulta di recente (fine 2019-inizio 2020) ulteriormente deteriorata oltre che sempre più complessa. La principale minaccia deriva dal fatto che i gruppi armati impiegano strategie terroristiche, un'attività che si registra nelle regioni di Gao, di Ménaka, di Timbuctu e di Kidal. Gli attacchi continuano a essere rivolti contro le forze di difesa e di sicurezza nazionale, contro MINUSMA e contro le forze francesi. La maggior parte degli attacchi sono attribuiti ai gruppi terroristici di JNIM o a IS-GS. L'IS-GS ha esteso il suo controllo ad alcune zone di Gao e Timbuctu prima governate da JNIM; ciò ha determinato un aumento degli scontri fra i gruppi. Il CMA continua a consolidare la sua presenza nel nord di Mali.[127]

Quanto al centro, la situazione rimane altamente complessa e desta profonda preoccupazione. Per affrontare la crisi in Mali centrale, il governo ha emanato il 19 giugno 2019 un decreto che ha istituito un *Cadre politique de gestion de la crise au Centre du Mali* per il coordinamento strategico e politico degli sforzi tesi alla stabilizzazione.[128] Al *Cadre* si è aggiunto anche il supporto di MINUSMA, che provvede a garantire un sostegno tecnico, logistico e finanziario.[129] Ciononostante, il 1 ottobre 2019

[119] RULAC, *Non international armed conflict in Mali,* ultimo aggiornamento 3 aprile 2020.
[120] ICG, *Mali*, ultimo accesso19 giugno 2020; MINUSMA, *Despite the implementation of the peace agreement, the human rights situation in Mali remains of concern*, 1 febbraio 2018; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 7; Banca mondiale, *The World Bank in Mali: Overview*, ottobre 2017; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017; International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017; IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017, p. 21.
[121] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 1 ottobre 2019, par. 15.
[122] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 30 dicembre 2019, par. 4.
[123] Ibidem.
[124] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 35.
[125] Ibidem, par. 15 ss.
[126] ICG, *Tracking Conflict Worldwide – Mali*, ultimo accesso 7 maggio 2020.
[127] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 34 ss.
[128] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 1 ottobre 2019, par. 7.
[129] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 30 dicembre 2019, par. 8.

due campi delle forze armate maliane, a Mondoro e a Boulikessi, nella regione centrale di Mopti, sono stati attaccati. JNIM ha rivendicato la responsabilità dei due attacchi.[130] Infatti i gruppi terroristici continuano a proliferare, imponendo la loro presenza in diverse aree del centro.[131]

3.2.Condotte dei gruppi armati

I gruppi armati non firmatari dell'Accordo di Bamako terrorizzano la popolazione. Secondo il rapporto del 2020 dell'Esperto indipendente delle Nazioni unite sulla situazione dei diritti umani in Mali, diverse sono le strategie messe in atto: rapimenti, uccisioni arbitrarie, imposizione della sharia ed eliminazione dei mezzi necessari al sostentamento della popolazione. Inoltre, gli attacchi terroristici causano centinaia di vittime civili e si registrano violenze anche nei confronti di operatori umanitari, quali il Comitato internazionale di Croce Rossa (CICR).

Quanto ai rapimenti, l'8 agosto 2019 è stato rapito il sindaco del comune di Wadouba, nella regione di Mopti, il cui corpo venne ritrovato dai parenti il giorno dopo. Il 23 novembre 2019 sono stati rapiti due uomini, tra le città di Lerè e Lampura, nella regione Timbuctu, le cui sorti sono poco chiare. Simili rapimenti si sono verificati nella regione di Timbuctu.

Quanto alle sparizioni forzate, nel 2019 le organizzazioni per i diritti umani e i media hanno ripetutamente segnalato numerosi casi di sparizione forzata nelle regioni centrali e settentrionali del paese. Per esempio, MINUSMA ha riferito della sparizione forzata, avvenuta il 15 marzo 2019, di Boura Modi Diallo, capo del villaggio di Boulikessi, nella regione di Mopti. Secondo le NU, il 18 giugno 2019, individui armati non identificati hanno attaccato i villaggi Dogon di Yoro e Gangafani nella regione di Mopti provocando la morte di almeno 24 persone a Yoro e 17 a Gangafani.[132]

Quanto alle uccisioni arbitrarie, nella regione di Timbuctu, a luglio 2019 i membri di un gruppo violento islamista, presumibilmente IS-GS, hanno decapitato un *marabout* (leader religioso). L'omicidio è stato filmato e trasmesso sui social media.[133]

Quanto all'imposizione della sharia, il 15 agosto 2019, alcuni uomini, sospettati di far parte di un gruppo di islamisti, hanno fatto irruzione nella moschea del villaggio di Fatakara, Timbuctu, richiedendo alla popolazione locale di osservare la loro interpretazione della sharia e ritirare i figli dalle scuole pubbliche. Maggiori informazioni sulla sharia sono rinvenibili al par. Sharia.[134]

Quanto alla distruzione dei mezzi necessari al sostentamento della popolazione, gruppi armati hanno, inter alia, dato alle fiamme tra il 15 e 18 novembre 2019 i raccolti di sei villaggi della regione di Mopti. Inoltre, il bestiame è stato rubato, mentre il grano e altri viveri sono stati distrutti. Spesso gli attacchi sono rivolti contro civili sospettati di lavorare per il governo maliano, come è avvenuto il 4 luglio 2019, quando membri dei gruppi armati hanno tagliato la gola a un civile nella sua casa, nella città di Dialloubè, nella regione di Mopti, perché presumibilmente aveva collaborato con le forze armate maliane.[135]

Quanto agli attentati e all'uso di ordigni esplosivi improvvisati contro le forze di difesa e di sicurezza maliane, contro MINUSMA e contro le forze internazionali, questi rappresentano una delle principali minacce per i civili. Recentemente, l'incidente più grave registrato dall'Esperto Indipendente delle

[130] Segretario Generale delle NU, *Joint Force of the Group of Five for the Sahel : report of the Secretary-General,* 11 novembre 2019, par. 10.
[131] Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 30 dicembre 2019, par. 49.
[132] USDOS, *Country report on human rights practises Mali, 2019,* section B, 11 marzo 2020.
[133] Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par 37.
[134] Ibidem.
[135] Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 38 ss.

NU sulla situazione di diritti umani in Mali si è verificato il 3 settembre 2019, quando un esplosivo ha colpito un veicolo di trasporto pubblico sulla strada Douentza-boni nella regione Mopti: almeno 15 civili hanno perso la vita e si registrano oltre 30 feriti, tra cui donne e bambini. JNIM ha rivendicato la responsabilità dell'attacco.[136] L'11 maggio 2020, nella regione di Kidal, vicino ad Aguelhok, un convoglio di MINUSMA è stato attaccato da un ordigno esplosivo che ha provocato la morte di tre *peacekeepers* del Chad e il ferimento di quattro. Il Segretario Generale delle NU ha condannato quanto accaduto, ricordando come gli attacchi contro i *peacekeepers* delle NU possono costituire crimini di guerra secondo il diritto internazionale umanitario. Ha inoltre invitato le forze maliane a identificare gli autori degli attacchi in modo da assicurarli rapidamente alla giustizia.[137]

Infine, l'Esperto indipendente delle Nazioni unite sulla situazione dei diritti umani in Mali nel 2020 denuncia i continui attacchi rivolti contro gli operatori umanitari. Il CICR, ad agosto 2019, ha temporaneamente sospeso le operazioni nel nord, a Timbuctu, dopo il furto di un veicolo.[138] L'Esperto segnala inoltre attacchi contro altri operatori quali MSF, Médecins du Monde, CARE International nella seconda metà del 2019, nelle regioni di Timbuctu, Ménaka e Mopti.[139] Gli attacchi contro il personale protetto costituiscono violazioni del diritto internazionale umanitario e crimini di guerra.[140]

Quanto ai gruppi armati firmatari dell'Accordo di Bamako, operanti nelle regioni di Gao, Ménaka e Timbuctu: il 7 ottobre 2019, al mercato settimanale di Goundam, membri del CMA hanno rapito quattro uomini sospettati di essere coinvolti in diverse rapine; dopo essere stati picchiati, essi sono stati rilasciati. Alcuni uomini, presumibilmente membri di GATIA, hanno compiuto rapimenti nel contesto di un'operazione di antiterrorismo.[141]

3.3.Condotte delle forze armate maliane e internazionali

Sia le NU che ONG denunciano le condotte delle forze di sicurezza maliane nel contesto delle operazioni antiterrorismo.

L'Esperto Indipendente delle NU sulla situazione dei diritti umani in Mali menziona nel rapporto del 2020 il verificarsi di esecuzioni sommarie, sparizioni forzate, tortura, maltrattamenti e arresti arbitrari,[142] soprattutto nell'ambito di operazioni di antiterrorismo.[143] Tra gli altri incidenti, riferisce in particolare: dell'arresto, avvenuto il 10 aprile 2019 nella regione di Gao, di 23 persone, inclusi otto minori di età compresa fra i 15 e i 17 anni, ad opera delle forze armate maliane, e del maltrattamento, secondo le testimonianze, di tre degli arrestati, tanto che uno dei feriti, al quale entrambi gli avambracci sono stati amputati, è morto il 23 giugno 2019, mentre gli altri due hanno riportato gravi ferite alle mani, come conseguenza diretta del maltrattamento operate dalle forze armate maliane;[144] dell'uccisione extragiudiziale, avvenuta il 24 aprile 2019 ad opera di membri delle forze armate maliane, di tre uomini appartenenti alla comunità dei tuareg imhgad, arrestati sulla strada Gao-Gossi e poi condotti presso il campo delle forze armate.[145] HRW riporta come, dalla fine del 2018, si registrino casi di sparizioni forzate e dozzine di casi di trattamenti inumani inflitti in carcere nei

136 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 15 gennaio 2020, par. 12 ss.
137 MINUSMA, *Statement attributable to the spokesman for the Secretary General on Mali*, 11 maggio 2020.
138 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 15 gennaio 2020, par. 12 ss.
139 Ibidem, par. 15.
140 Ibidem, par. 15, 40.
141 Ibidem, par. 36 ss.
142 Ibidem, par. 32.
143 Ibidem, par.32.
144 Ibidem, par. 31.
145 Ibidem, par. 33.

confronti di sospetti terroristi.[146] Sempre HRW denuncia casi di uccisioni extragiudiziali, torture e arresti arbitrari sin dal 2016.[147] Infine il 30 aprile 2020 MINUSMA riporta che fra il 1 gennaio e il 31 marzo 2020 le forze di sicurezza hanno compiuto più di 100 esecuzioni extragiudiziali.[148]

Quanto alle forze internazionali, l'Esperto Indipendente delle NU sulla situazione dei diritti umani in Mali menziona arresti arbitrari commessi da membri di MINUSMA. In particolare, a seguito dell'attacco con un ordigno esplosivo sulla strada di Douentza-Boni del 20 aprile 2019 che ha provocato la morte di un *peacekeeper* e il ferimento di altri quattro, membri di MINUSMA hanno arrestato arbitrariamente dieci persone, tra cui una donna e un minore di 15 anni. Uno degli arrestati, un uomo, è morto il giorno stesso in circostanze poco chiare. Dei restanti nove detenuti, cinque hanno riportato segni visibili di maltrattamenti da parte di MINUSMA. Il 23 aprile 2019 i detenuti sono stati liberati.[149]

La situazione in Mali è in continua evoluzione, pertanto si consiglia di consultare il sito dell'International Crisis Group per aggiornamenti in tempo reale.

SICUREZZA E VIOLENZE

1. Generalità e risposta statale

L'insicurezza nel nord e nel centro continua ad aumentare a causa dell'espansione dei gruppi terroristici, con conseguenti attacchi contro la popolazione civile. Quanto alla situazione dei diritti umani, nel 2019 HRW indica un generale deterioramento.[150]

Al nord le regioni più colpite da tale deterioramento sono quelle di Gao, Kidal e Timbuctu, mentre al centro si segnalano in particolare le regioni di Mopti e Ségou. Da gennaio 2019, più di 900 civili sono stati uccisi, più del 50% dei quali nella regione centrale di Mopti. Tra marzo e giugno 2019 si sono registrate più di 195 vittime a seguito di massacri a Ogossagou e Sobane, nella regione di Mopti,[151] mentre nel 2019 si registrano decine di vittime civili, sempre nella regione di Mopti, come conseguenza degli attentati improvvisati contro le forze di difesa e di sicurezza maliane, contro MINUSMA e contro le forze internazionali da parte dei gruppi terroristici.[152] Centinaia di civili sono rimasti vittime di numerosi attacchi sia da parte dei gruppi etnici di autodifesa che dei gruppi armati islamici soprattutto nel nord e nel centro.[153] La situazione è ulteriormente precipitata nel marzo del 2020: gli attacchi violenti continuano, come quello del 19 marzo 2020, nella regione di Gao, dove 29 soldati sono stati uccisi.[154]

Nel 2019, a causa della violenza in Mali centrale, decine di migliaia di abitanti dei villaggi sono stati costretti ad abbondonare le proprie case. Il numero degli sfollati a causa della violenza continua a crescere con più di 200.000 sfollati interni (IDPs) registrati a dicembre 2019, mentre all'inizio dell'anno erano circa 120.000.[155] Il numero è raddoppiato per il secondo anno consecutivo. La

146 HRW, *Mali, events of 2019,* ultimo accesso 27 aprile 2020.
147 HRW, *Mali: Unchecked Abuses in Military Operations*, 8 settembre 2017.
148 ICG, *Tracking conflict worldwide, Mali, aprile 2020,* ultimo accesso 11 maggio 2020.
149 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 35.
150 Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 34 ss.; HRW, *Mali, events of 2019.* ultimo accesso 27 aprile 2020.
151 UNOCHA, *Apercu des besoins humanitaires Mali,* gennaio 2020, p. 24
152 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 12 ss.
153 HRW, *Mali, events of 2019.* ultimo accesso 27 aprile 2020.
154 ICG, *Mali,* ultimo accesso 27 aprile 2020.
155 ACNUR, *Regional situation update: central Sahel situation,* 27 gennaio 2020, p. 3.

tendenza al rialzo ha riguardato maggiormente le regioni di Ménaka, Timbuctu e Mopti.[156] Si veda più approfonditamente sul tema degli sfollati il par. Sfollati interni.

L'Esperto Indipendente delle NU sulla situazione di diritti umani in Mali ha espresso preoccupazione per la mancata adozione di misure adeguate atte a proteggere la popolazione civile nonostante la situazione di crisi perduri da più di cinque anni. Tale ultima circostanza ha determinato il rinnovo dello stato di emergenza – vigente nel paese quasi ininterrottamente dal 2015 a seguito dell'attentato all'hotel Radisson Blu di Bamako – per un altro anno a partire dal 31 ottobre 2019.[157]

Agli attacchi si aggiunge l'insicurezza determinata dalla criminalità comune. Si registrano in particolare rapine a mano armata e furti di auto, reati che rimangono impuniti a causa dell'assenza di un'amministrazione locale e di un'autorità di sicurezza nella maggior parte delle regioni centrali e del nord del paese, che ha aumentato la vulnerabilità della popolazione.[158] Il 1 ottobre 2019 le forze armate maliane hanno annunciato il ritiro da posizioni isolate, lungo il confine con la Nigeria e il Burkina Faso, perché esposte agli attacchi dei gruppi jihadisti. La decisione ha gettato nel panico gli abitanti delle aree coinvolte, temendo il ritorno degli estremisti che nel 2012 controllavano le città più grandi, e con loro l'imposizione severa della sharia.[159] L'Esperto Indipendente delle NU sulla situazione di diritti umani in Mali ha registrato nel 2020 come l'assenza delle autorità statali abbia permesso al CMA e alla Piattaforma di sostituirsi allo Stato nel provvedere all'amministrazione della sicurezza e della giustizia. Le due coalizioni arrestano sospettati e li conducono di fronte a corti tradizionali.[160]

2. Violenza comunitaria

2.1.Origine e attualità

Il Mali centrale, e in particolar modo la regione di Mopti, è l'epicentro di una violenza che aumenta in modo costante dal 2015, quando gruppi armati islamisti, spostandosi dal nord verso il centro, hanno cominciato ad arruolare membri della comunità dei pastori peuhl (o fulani), sfruttando le loro rimostranze contro lo Stato e gli altri gruppi etnici. Questo fenomeno ha esacerbato le già preesistenti tensioni fra la comunità pastorali dei peuhl/fulani e le comunità agrarie dei bambara, dei dogon e dei tellem, radicate in secoli di storia e derivanti in parte dalle rivalità fra i pastori (peuhl) e gli agricoltori (dogon), ma più recentemente determinate dal controllo sulla destinazione economica della terra.[161]

L'arruolamento dei pastori pehul tra le fila dei gruppi armati islamisti ha determinato le comunità bambara, dogon e tellem a creare delle forze di autodifesa per proteggersi a fronte dell'inadeguata risposta fornita dalle autorità statali oltre che per fronteggiare le crescenti tensioni.[162] Il gruppo di autodifesa più attivo è quello di Dan Na Ambassogou, i cui attacchi sono diretti contro la comunità peuhl/fulani. Tale gruppo è formato da dozos (o donsos), gruppi armati presenti in molti distretti delle regioni di Mopti e Ségou i cui membri appartengono alla comunità dei dogon (agricoltori sedentari). Originariamente i dozos erano associazioni di cacciatori, diventati poi gruppi paramilitari, equipaggiati con armi da guerra.[163]

156 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 57.
157 Ibidem, par. 12 ss.
158 Ibidem.
159 Ibidem par. 17.
160 Ibidem par. 18.
161 ICG, *Central Mali: putting a stop to ethnic cleansing,* 25 marzo 2019.
162 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 1.
163 ICG, *Central Mali: putting a stop to ethnic cleansing,* 25 marzo 2019.

2.2.Condotte contro i peuhl/fulani

Nel 2020, le NU e ONG quali HRW documentano la crescente incidenza delle atrocità commesse contro le comunità peuhl/fulani ad opera di gruppi identificati dalle vittime come dozos, dogon o membri del gruppo di autodifesa Dan Na Ambassogou.[164]

Secondo l'International Crisis Group, se inizialmente poteva sostenersi che gli episodi di violenza commessi dai dozos nei confronti dei peuhl/fulani fossero tesi a impedire che questi ultimi si arruolassero nei gruppi armati jihadisti, dal 2019 l'incidenza dei massacri di peuhl/fulani compiuti dai dozos deve ritenersi orientata all'obiettivo di terrorizzare la popolazione civile e obbligare la comunità fulani ad abbandonare l'area. Ciò viene qualificato dalla ONG come pulizia etnica.[165]

L'International Crisis Group registra inoltre come il rapporto tra i dozos e le forze di sicurezza maliane sia ambiguo. Risulta come nel 2016 le autorità maliane abbiano tollerato e incoraggiato la presenza dei dozos sul territorio, con la speranza che ciò avrebbero aiutato le forze regolari contro i gruppi jihadisti nelle aree rurali del Mali centrale in cui l'autorità statale è debole. Tali aspettative sono state disattese: progressivamente gli attacchi dei dozos si sono sempre più spesso indirizzati contro la popolazione civile con l'obiettivo di consolidare la propria presenza sul territorio. Nel luglio 2018 le forze maliane hanno tentato di disarmare i gruppi, ma le misure adottate hanno provocato la resistenza dei dozos, supportati da alcuni settori della popolazione locale. Le forze internazionali presenti sul territorio si sono rivelate incapaci di affrontare la situazione. MINUSMA concentra le sue risorse a Mopti, mentre l'operazione francese Barkhane è vincolata dal proprio mandato antiterrorismo.[166]

La violenza contro i fulani si estende attualmente oltre il Mali centrale, lungo il confine tra Mali e Nigeria fino a raggiungere il Burkina Faso.[167]

Le condotte attribuibili ai gruppi di autodifesa dogon includono: attacchi indiscriminati contro la popolazione civile, distruzione dei mezzi di sostentamento (inclusi: saccheggio di bestiame, di scorte alimentari e di oggetti di valore), incendio e distruzione delle case e dei granai, e uccisioni sommarie. Sia HRW che l'International Crisis Group documentano come gli attacchi contro i villaggi siano caratterizzati da un elevato grado di pianificazione, e seguano uno schema simile. Secondo HRW in particolare, in un rapporto pubblicato a gennaio 2020, gli attacchi avvengono di norma ad opera di dozzine di uomini su motociclette che circondano i villaggi nelle prime ore della giornata, dando poi fuoco alle case e uccidendone gli abitanti che cercano di fuggire.[168]

Qui di seguito sono illustrati, in ordine cronologico, gli attacchi più rilevanti.

- Il 1 gennaio 2019 il villaggio Koulogon-Peul del distretto di Bankass, è stato attaccato da milizie dogon. Sono morti 39 civili e l'80% del villaggio è stato incendiato.[169]

164 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 16.
165 ICG, *Central Mali: putting a stop to ethnic cleansing,* 25 marzo 2019, par. "Was this an isolated event? Does the current violence reflect attempts to organise ethnic cleansing?".
166 Ibidem.
167 Ibidem.
168 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 15.
169 Ibidem, p. 18; UNOHCHR, *Rapport sur les abus des droits de l'homme commis dans le village de Koulogon-Peul, commune de Koulogon-Habe, cercles de Bankass région de Mopti, le 1er janvier 2019,* maggio 2019, p. 9.

- Il 16 febbraio 2019 è stato attaccato il villaggio Minima Maoude-Peuhl, nel distretto di Bankass. L'attacco ha provocato la morte di sei abitanti del villaggio, tra cui una bambina di sette anni e diversi uomini anziani.[170]
- Il 17 febbraio 2019 è stato attaccato il villaggio di Libe, nel distretto di Bankass. Vengono uccisi 12 abitanti del villaggio, sette dei quali bruciati nelle loro case.
- Agli inizi di marzo 2019 è stato attaccato il villaggio di Didia, nel distretto di Koro. Sono morte sette persone.
- A metà marzo 2019 due pastori vengono uccisi nel villaggio di Yolo, nel distretto di Bankass.[171]
- Il 23 marzo 2019 è avvenuto l'attacco peggiore nella storia recente del Mali centrale, anch'esso attribuito alle milizie dogon, nel villaggio di Ogossagou, nella regione di Mopti. Almeno 150 civili, inclusi donne e bambini, sono stati massacrati; secondo le interviste effettuate da HRW, 40 bambini sarebbero stati uccisi e 60 feriti, mentre il 90% del villaggio sarebbe stato distrutto.[172] Sul massacro è intervenuto il Segretario Generale delle NU che ha condannato l'attacco, chiedendo alle autorità maliane di indagare rapidamente per assicurare gli autori dell'attacco alla giustizia.[173] È intervenuta anche la Procuratrice della Corte penale internazionale, Fatou Bensouda, che ha generalmente espresso grave preoccupazione per la violenza ricorrente in Mali centrale e chiesto a tutte le parti di astenersi dall'uso della forza. Più specificamente, la Procuratrice ha dichiarato che le atrocità commesse a Ogossagou sembrano *prima facie* costituire crimini internazionali.[174] Anche il governo, dopo il massacro di Ogossagou, si era impegnato, fallendo, a disarmare e a far sciogliere le milizie coinvolte. Al massacro di Ogossagou è così seguito un ciclo di violenza e rappresaglie.[175]
- Il 13 giugno 2019 sono stati uccisi quattro abitanti, inclusi tre ragazzi fra i 15 e i 17 anni, del villaggio di Bare, nel distretto di Bankass. Altri quattro sono scomparsi.[176]
- tra il 17 e 18 giugno 2019, nei villaggi di Yoro e Gangafani, 38 persone, appartenenti alle comunità dogon e tellem, sono state attaccate e uccise da uomini armati della comunità dei fulani.
- Il 20 giugno 2019 le milizie dogon hanno ucciso 12 civili del villaggio peuhl di Bogolo, nel distretto di Bandiagara. Un testimone dell'attacco ha dichiarato che il villaggio è stato anche saccheggiato.
- Il 30 giugno 2019 sono morti 18 civili quando i villaggi di Seran, Sankoro, e Bidi, nel distretto di Bankass sono stati attaccati.[177]
- Il 2 luglio 2019 sono stati uccisi 6 civili del villaggio di Dyael, nel distretto Douentza.[178]

170 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 20.
171 Ibidem, p. 21.
172 Ibidem, p. 23; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali*, 7 giugno 2019, par. 18;
173 MINUSMA, *Statement attributable to the spokerperson for the Secretary General on Mali,* 24 marzo 2019.
174 HRW, *Mali, events of 2019,* ultimo accesso 27 aprile 2020; CPI, *Statement of the ICC Prosecutor, Fatou Bensouda, on reported upsurge of violence and mass killings in Mopti region, central Mali,* 25 marzo 2019; CICR, *Mali: Ogossagou, a village at the heart of violence,* 16 aprile 2019.
175 HRW, *Mali, events of 2019*, ultimo accesso 27 aprile 2020; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 42.
176 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 30.
177 Ibidem, p. 32.
178 Ibidem.

Ad agosto 2019 sono stati firmati degli accordi di cessate-fuoco fra dieci gruppi armati dogon e fulani. Tali accordi sono rimasti disattesi, e le violenze sono continuate.[179] In particolare:

- Il 13 novembre 2019 è stato attaccato il villaggio Peh, nel distretto di Bankass, situato a tre chilometri dal confine del Burkina Faso. Hanno perso la vita almeno 16 abitanti del villaggio.[180]
- Tra il 15 e il 16 gennaio 2020 è stato attaccato il villaggio di Sinnda, dove hanno perso la vita 14 civili appartenenti alle comunità dei fulani e dei tamasheq.[181]
- il 14 febbraio 2020 il villaggio di Ogossagou è stato di nuovo attaccato dalle milizie dogon. Ciò ha causato la morte di 35 civili, inclusi donne e bambini. Il massacro si è verificato ore dopo che i leader del villaggio avevano allertato gli ufficiali del governo dell'abbondono, da parte dell'esercito maliano, del presidio creato dopo il massacro del 23 marzo 2019, e dopo un'ora dal passaggio di un convoglio dei *peacekeeper* delle NU.[182]

2.3.Condotte contro i dogon

Le violenze hanno anche come vittime i dogon.

In un rapporto del 2020, HRW documenta otto attacchi da parte di uomini armati, presunti peuhl, contro civili dogon o tellem avvenuti tra gennaio e novembre 2019. A causa di tali attacchi sono deceduti più di 56 civili dogon o tellem. Gli attacchi includono un massacro, attacchi contro commercianti presso mercati locali e attacchi contro agricoltori. Alcuni attacchi possono configurarsi come ritorsioni per le uccisioni di civili peuhl da parte dei gruppi armati dogon.[183]

HRW riporta come gli attacchi descritti hanno generato una diffusa sofferenza tra la popolazione, provocando: timore, in particolare a causa degli *ultimatum* ad abbandonare i villaggi; forti disagi economici, in particolare determinati dalla paura di lasciare i villaggi per vendere i prodotti della terra; carestia e mancanza di cibo.[184]

Gli autori degli attacchi vengono identificati dalle vittime come gruppi peuhl armati o gruppi di autodifesa peuhl. I dogon affermano che tali gruppi di autodifesa sarebbero affiliati ai gruppi armati islamisti. I peuhl negano una tale affiliazione. Il legame fra i gruppi di autodifesa peuhl e gruppi armati islamisti è stato più volte avallato dalle dichiarazioni di JNIM.[185]

Alcuni dei citati attacchi attribuiti a gruppi peuhl sono elencati, qui di seguito, in ordine cronologico.

- Il 27 dicembre 2018 nove uomini, tra cui due imam, sono stati uccisi vicino al villaggio Derou-Na, nel distretto di Koro, mentre tornavano da un villaggio vicino dopo aver presenziato a una cerimonia funebre. Erano disarmati.
- A marzo 2019, grazie a una testimonianza del villaggio Kérékéré, nel distretto di Bankass, si registra un attacco che ha provocato la morte di tre anziani che non sono riusciti a fuggire. Infatti i gruppi armati peuhl arrivano nei villaggi a bordo di motociclette, aprono il fuoco e bruciano i villaggi. Tali dinamiche non consentono la fuga.

179 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 43 ss.
180 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 33.
181 Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 46, 56.
182 MINUSMA, *Press statement on Mali,* 14 febbraio 2020; HRW, *Mali: Army, UN Fail to Stop Massacre,* 18 marzo 2020; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary General on the situation in Mali,* 20 marzo 2020, par. 46 e par. 56.
183 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019,* 27 gennaio 2020, p. 36.
184 Ibidem, pp. 44, 45.
185 Ibidem, p. 37.

- A metà maggio 2019 un giovane dogon viene ferito mentre lavorava nei suoi campi, vicino ad Ama nel distretto di Koro.
- Il 9 maggio 2019 il villaggio dogon Sobane Da, nel distretto di Bandiagara, viene attaccato.[186]Il villaggio subisce un nuovo attacco il 9 giugno 2019 dove vengono uccisi 35 civili, tra cui 20 bambini. Le dinamiche dell'attacco sono le stesse che si registrano negli attacchi precedenti (arrivo dei gruppi armati peuhl a bordo di motociclette, incendio delle case, uccisioni arbitrarie e saccheggio del bestiame).[187]
- Il 31 luglio almeno 8 dogon, tra cui due donne, sono stati uccisi, e molti rapiti dal mercato di Shanga, nel distretto di Bandiagara.[188]
- Il 4 novembre 9 commercianti dogon sono stati uccisi mentre tornavano dal mercato Madougou, nel distretto di Koro.
- Presunti omicidi per ritorsione: nel 2019, HRW riporta come i leader delle comunità dogon abbiano fornito i dettagli di 52 omicidi attribuibili ai gruppi di autodifesa peuhl nei distretti di Bandiagara, Bankass, Douentza e Koro. Secondo i leader dogon, gli omicidi si sono verificate in aree isolate. HRW non è stata in grado di confermare autonomamente tali uccisioni.[189]

3. Impunità

Le azioni intraprese dalle autorità maliane in risposta ai massacri avvenuti nel paese si sono rivelate inconcludenti. Risulta come la maggior parte degli autori delle violazioni dei diritti umani e del diritto internazionale umanitario rimangano impuniti.[190] Sul fronte dei procedimenti relativi alle atrocità commesse a partire dal 2012-2013 si registrano scarsi progressi. Sono numerose le indagini avviate a livello delle corti locali e dell'Unità giudiziaria specializzata, incluso il massacro di Ogossagou, che però non risultano concluse. La competenza dell'Unità giudiziaria specializzata, creata nel 2013 per indagare e reprimere le condotte di terrorismo, a luglio 2019 è stata estesa alle serie violazioni dei diritti umani. Le comunità locali affermano come il governo sia riluttante ad aprire indagini a carico dei membri delle milizie che si presume siano implicate nei massacri, favorendo invece sforzi di riconciliazione a breve termine tesi a mitigare le tensioni comunitarie.[191] A causa di questa inazione, in attuazione del principio di complementarità, è intervenuta la Corte penale internazionale che, a partire da gennaio 2012, ha cominciato a indagare sulla situazione in Mali (per continui aggiornamenti, qui).[192] La cultura dell'impunità è una minaccia alla coesione sociale e rappresenta una fonte di frizione fra le comunità. In tale contesto deve leggersi la promulgazione, il 24 giugno 2019, della *Loi d'entente nationale*,[193] che consente agli autori di alcuni reati compiuti durante la crisi del 2012 di beneficiare di amnistie o del perdono giudiziale. Si segnala come, in una recente

186 CADHP, *Communiqué de Presse de la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples suite à la tragédie survenue au Mali, dans le village dogon de Sobane, près de la ville de Sangha, dans le cercle de Bandiagara*, 14 giugno 2019.
187 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019*, 27 gennaio 2020, p. 40; UNOHCHR, *Rapport sur les atteintes sériouses aux droits de l'hommes commises lors de l'attaquedu village de Sobane-Da le 9 juin 2019*, 10 luglio 2019, p.4.
188 HRW, *How much more blood must be spilled?", atrocities against civilians in central Mali, 2019*, 27 gennaio 2020, p. 43.
189 Ibidem, p. 46.
190 Consiglio dei diritti umani, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 15 gennaio 2020, par. 21.
191 HRW, *Mali, events of 2019*, ultimo accesso 20 maggio 2020.
192 CPI, *Situation in Mali, article53(1) Report*, 16 gennaio 2013, p. 6.
193 Avocats sans frontieres, Canada, *La loi d'entente nationale: una menace pour la paix, la réconciliation et les dorits des victimes du Mali*, settembre 2019, p. 23; Mali, *Loi n°2019-042 du 24 juillet 2019 Portant loi d'entente nationale*.

pronuncia, la Corte penale internazionale ha affermato la contrarietà al diritto internazionale delle amnistie per crimini contro l'umanità.[194]

Deve registrarsi la creazione, in forza del titolo V dell'Accordo di Bamako, di una Commissione di verità, riconciliazione e giustizia, operativa dal 2017.[195] Al 1 novembre 2019 la Commissione ha ricevuto 15.352 testimonianze. Il mandato della Commissione, che copre le violazioni dei diritti umani commesse fra il 1960 e il 2019, è stato esteso fino a dicembre 2021. Tuttavia la sua credibilità è indebolita dall'inclusione, al suo interno, di membri dei gruppi armati e dall'esclusione dei rappresentanti delle vittime.[196]

DETENZIONE

1. Base giuridica

La Costituzione e la legislazione ordinaria proibiscono l'arresto e la detenzione arbitrari. La Costituzione (art. 10) prevede che "nessuno può essere detenuto per più di quarantotto ore, se non per decisione motivata di un magistrato e che nessuno può essere detenuto in un istituto penitenziario se non dietro mandato emesso da un magistrato". L'art. 116 cpp prevede che "chi è detenuto in virtù di un'ordinanza di custodia cautelare deve essere interrogato immediatamente; tuttavia, se non è possibile procedere immediatamente all'interrogatorio, l'imputato viene portato in una struttura detentiva nella quale non può essere trattenuto per più di quarantotto ore. Terminato questo periodo, l'imputato è, d'ufficio, condotto davanti al pubblico ministero indicato dal giudice istruttore o, in mancanza, davanti al presidente del tribunale o ad un giudice da lui designato, per procedere immediatamente all'interrogatorio. In mancanza di interrogatorio l'imputato è rilasciato. Ogni imputato che, arrestato sulla base di un'ordinanza di custodia cautelare, è trattenuto per più di ventiquattro ore senza essere interrogato, è considerato arbitrariamente detenuto".[197] Tuttavia, nella pratica, sono numerosi i casi di arresti arbitrari. In alcuni casi, inoltre, le ordinanze di custodia cautelare vengono emesse sulla base di elementi di prova insufficienti o raccolti da funzionari non debitamente autorizzati.[198]

La legge prevede il trasferimento di coloro che vengono arrestati dalle stazioni di polizia all'ufficio del magistrato inquirente entro le settantadue ore dall'arresto, ma sono frequenti i casi di persone che vengono trattenute per periodi di tempo più lunghi nelle stazioni di polizia.[199]

Il Mali ha approvato diverse leggi in materia di lotta al terrorismo, tra cui una legge del 2008 sulla repressione al terrorismo (l. 08-25), una legge del 2013 che reca modifiche al cpp (l. 13-016) e una, adottata nel 2016, contro il riciclaggio e il finanziamento del terrorismo. Proprio nell'ambito della lotta al terrorismo si registra una compressione dei diritti umani quali diritto di difesa, presunzione di innocenza e diritto a un equo processo, come più approfonditamente al par. Detenzione relativa al conflitto armato e al contrasto al terrorismo: abusi e arresti arbitrari.[200]

194 CPI, *Decision on the 'Admissibility Challenge by Dr. Saif Al-Islam Gadafi pursuant to Articles 17(1)(c), 19 and 20(3) of the Rome Statute'*, 5 aprile 2019, par. 61.
195 University of Edinburgh, *Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from he algiers process*, 20 giugno 2015, p. 11; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation in Mali*, 15 gennaio 2020, par. 23 ss.
196 HRW, *Mali, events of 2019.* ultimo accesso 27 aprile 2020.
197 *Code de procédure pénale*, Loi n°01-80 du 20 août 2001.
198 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019*, section D, 11 marzo 2020.
199 Ibidem.
200 Association Malienne des Droits de l'Homme, Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes, Femmes & Droits Humains, Women in Law and Development in Africa, Association des Juristes Maliennes, le Collectif Cri de Coeur, International Federation for Human Rights, *Contribution au Rapport national du Gouvernement de La République du Mali*, in Submission for the UN Universal Periodic R eview, 29th session 3rd cycle of UPR, 9 giugno 2017, p. 6.

La legge 25 del 2008, art. 10, prevede la possibilità che le perquisizioni avvengano in qualsiasi momento e senza la presenza della persona interessata.[201]

Amnesty International osserva come la mancanza di chiarezza nel cpp (a seguito della modifica apportata dalla legge 13-016)[202] riguardo alla durata del trattenimento presso il posto di polizia per coloro che sono sospettati di reati di matrice terroristica o di criminalità organizzata transnazionale possa dare adito a forme di detenzione arbitraria: esso prevede infatti, da un lato, che questi possano essere trattenuti in custodia dalla polizia per un periodo di quarantotto ore, rinnovabile per tre volte (art. 7); dall'altro che, per gli stessi reati, la durata del trattenimento sia di quarantotto ore, rinnovabili per un massimo due volte (art. 76).[203]

Infine, l'art. 610-1 del cpp, introdotto dalla legge 13-016, istituisce un apparato giudiziario specializzato in materia di lotta al terrorismo e alla criminalità organizzata. Questo è composto, tra gli altri, da una Brigata Investigativa Specializzata (BIS) formata da ufficiali della gendarmeria e della polizia giudiziaria messi a disposizione del Ministero della giustizia dai ministri responsabili delle forze armate e delle forze di sicurezza. La Brigata riceve i fascicoli d'indagine sui sospetti terroristi arrestati dalle forze francesi, dalle forze di polizia maliane e dalla gendarmeria del nord e del centro del paese.[204] Al successivo art. 612-1 cpp si prevede che "quando agenti di polizia giudiziaria, diversi da quelli della Brigata Investigativa Specializzata, vengono a conoscenza, nell'esercizio delle loro funzioni, di una delle violazioni previste dell'art. 609-1 (terrorismo e criminalità internazionale), trasmettono senza indugio i verbali al pubblico ministero territorialmente competente". Nulla si dice però circa l'azione e i poteri di tale Brigata.[205]

Per quanto riguarda la custodia cautelare, il cpp[206] (artt. 123 ss.) prevede che la durata massima sia di sei mesi per le contravvenzioni e di un anno per i delitti. Tuttavia l'inefficienza giudiziaria, il gran numero di detenuti, la corruzione e la scarsità di personale fanno sì che la custodia cautelare, nella pratica, si protragga ben oltre questi termini. Gli individui a volte rimangono in carcere per diversi anni prima che si arrivi al dibattimento. A settembre 2019 circa il 75% dei detenuti era in attesa di giudizio.[207]

Per legge, i detenuti hanno il diritto di scegliere un avvocato di fiducia. Altrimenti, hanno diritto alla difesa d'ufficio. Esiste inoltre l'istituto del gratuito patrocinio a spese dello Stato. Tuttavia, la carenza di avvocati – in particolare al di fuori di Bamako e nella regione del Mopti – spesso impedisce l'accesso alla rappresentanza legale.[208]

2. Condizioni nei centri di detenzione

Le più recenti stime circa la popolazione carceraria in Mali risalgono al 2014 e comunque non includono dati riguardanti il nord del paese e si è pertanto preferito non farvi riferimento. Esse possono essere consultate nei riferimenti in nota.[209]

201 *Loi n° 08-025 du 23 juil 2008* portant repression du terrorisme, art. 10.
202 *Code de procédure pénale*, Loi n°01-80 du 20 août 2001.
203 Amnesty International, *Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads*, in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 6.
204 *Code de procédure pénale*, Loi n°01-80 du 20 août 2001, art. 610; EEAS, *EUCAP trains the specialised investigation brigade in combating trafficking in Persons and smuggling of migrants*, 28 marzo 2018.
205 *Code de procédure pénale*, Loi n°01-80 du 20 août 2001, art. 612-1.
206 *Code de procédure pénale*, Loi n°01-80 du 20 août 2001.
207 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section D, 11 marzo 2020.
208 Ibidem.
209 World Prison Brief, *Mali*, 2014; Global Detention Project, *Mali*, 2014.

Le condizioni carcerarie sono brutali e mettono a repentaglio la vita dei detenuti a causa del sovraffollamento, delle condizioni igienico-sanitarie inadeguate e della mancanza di cure mediche.

Durante una visita presso il carcere centrale di Bamako nell'aprile del 2017, le autorità hanno riferito ad Amnesty International che l'istituto ospita 1200 detenuti a fronte di una capacità di 400. Questo fa sì che i detenuti debbano fare a turni per dormire.[210]

L'Esperto Indipendente delle NU ha espresso preoccupazione per le violazioni dei diritti umani commesse in occasione di una manifestazione nel carcere di Kangaba il 1 aprile 2017, durante la quale le autorità carcerarie avevano risposto con un uso eccessivo della forza, provocando la morte di un uomo e cinque feriti.[211]

Ad agosto 2019 la prigione centrale di Bamako ospitava 5.966 detenuti in una struttura disegnata per contenere 400 persone. Risulta che il numero dei detenuti sia raddoppiato rispetto al 2018, probabilmente a causa della crescita della popolazione, della carenza di personale e dello sciopero dei magistrati.[212]

Come riportato dall'Amministrazione penitenziaria maliana, a partire da agosto 2019 13 detenuti sono morti in custodia per infarto nel corso dell'anno. La CNDH (Commissione nazionale per i diritti umani), un'autorità indipendente che riceve assistenza amministrativa e di bilancio dal Ministero della giustizia, ha attribuito i decessi alle condizioni carcerarie malsane. Meccanismi di sicurezza inadeguati e una generale mancanza di risorse limitano la capacità delle autorità di mantenere il controllo delle carceri.[213]

Il cibo, quando fornito, è insufficiente sia per qualità che per quantità. Non tutte le strutture detentive hanno accesso all'acqua potabile. In molti casi non sono dotate di bagni e i detenuti sono costretti ad usare in sostituzione dei secchi. L'inadeguatezza delle strutture mediche e la mancanza di servizi igienico-sanitari continuano a rappresentare la minaccia più significativa per la salute dei prigionieri.[214]

I detenuti sono separati per genere e per tipo di reato. Le condizioni di detenzione risultano migliori nelle carceri femminili rispetto a quelle maschili. I detenuti in attesa di giudizio non sono separati da quelli condannati in via definitiva. [215]

Le autorità penitenziarie concedono la facoltà di presentare reclami, tuttavia la maggior parte dei detenuti non si avvale di tale diritto a causa di analfabetismo, inadeguata conoscenza di tali meccanismi, scetticismo circa la reale utilità e paura di ritorsioni.[216]

2.1.Detenzione relativa al conflitto armato e al contrasto al terrorismo: abusi e arresti arbitrari

La risposta delle autorità maliane agli episodi di violenza relativi al conflitto è spesso accompagnata da abusi, in particolare detenzioni arbitrarie, violenze ed esecuzioni sommarie. Sono stati registrati

210 Amnesty International, *Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads*, in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 8.
211 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 58.
212 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section C, 11 marzo 2020.
213 Ibidem.
214 Ibidem.
215 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section C, 11 marzo 2020.
216 Ibidem.

molti i casi di persone detenute per diversi mesi senza apparente motivo e senza che gli fosse comunicata l'imputazione.[217]

Tra il 2013 e il 2017 si stima che almeno 2.470 individui siano stati arrestati in connessione con il conflitto armato/il contrasto al terrorismo.[218]

Dei 764 individui che sono stati arrestati e detenuti dalle autorità maliane in occasione delle operazioni militari tra gennaio 2016 e giugno 2017, 339 risultano arrestati o detenuti illegalmente per diversi mesi e senza un mandato dell'autorità giudiziaria.[219]

Ad aprile 2017, Amnesty International ha documentato casi di individui, accusati di compiere atti terroristici o di essere sostenitori o membri di gruppi armati, detenuti presso un centro di detenzione non ufficiale nella città di Bamako, noto come "Sécurité d'Etat". Il centro è gestito da un'unità dell'esercito e non è soggetto a ispezioni e visite perché non è riconosciuto ufficialmente. Agli avvocati e ai familiari è negato l'accesso ai detenuti.[220]

Tra febbraio, marzo e aprile 2018, HRW riporta della morte in detenzione di ventisette uomini e la tortura di altri due in occasione di un'offensiva delle forze governative che ha preso il via all'inizio del 2018 nella regione di Mopti. Tra i detenuti intervistati dalla ONG, cinque hanno dichiarato di aver subito maltrattamenti, percosse, colpi di machete e minacce di morte. La maggior parte presenta ferite e cicatrici sul corpo.[221]

Nel 2019, HRW riporta come alcune unità militari maliane usino un metodo per trattenere i detenuti durante le operazioni antiterrorismo che provoca amputazioni e altre lesioni gravi. HRW qualifica questa pratica come equivalente a tortura o a trattamenti crudeli e disumani.[222] Gli ex detenuti nel Mali centrale nel 2018 e 2019 hanno riportato come i soldati gli abbiano legato mani, gomiti o piedi con corde, cavi di plastica, limitando gravemente la circolazione sanguigna e spesso lacerando la pelle. Almeno quattro di loro hanno perso arti a causa di amputazioni, mentre decine di altri hanno subito lesioni, forti dolori e perdita temporanea di mobilità.[223] Tutti gli ex detenuti intervistati hanno dichiarato di essere stati accusati di sostenere o di far parte di gruppi islamisti armati che hanno commesso gravi abusi nel Mali centrale dal 2015. I militari li hanno arrestati mentre lavoravano nei loro villaggi, pascolavano i loro animali o frequentavano i mercati. Da legati, sono stati poi trasportati in basi dell'esercito, campi o presso il quartier generale del gendarme distanti ore di viaggio – in alcuni casi anche diversi giorni. Sono stati legati tra le 12 ore e gli 8 giorni. In quattro casi la perdita della circolazione ha portato a cancrena e amputazione.[224] Le *Norme minime standard delle Nazioni unite* per il trattamento dei detenuti (le c.d. "Regole di Mandela") vietano le restrizioni che sono "intrinsecamente degradanti o dolorose".

[217] International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017, p. 11; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 29 marzo 2018, par. 46; Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017, par. 45.
[218] MINUSMA/UNOHCHR, *Human Rights and the Peace Process in Mali (January 2016 – June 2017)* , febbraio 2018, pp. 3-5.
[219] Ibidem.
[220] Amnesty International, *Mali. Violations And Abuses As Instability Spreads*, in Amnesty International submission for the UN universal periodic review, 29th session of the UPR working group, gennaio 2018, p. 9.
[221] HRW, *Mali: Deaths, Torture in Army Detention*, 9 aprile 2018.
[222] HRW, *Mali: Detainee restraints causing grievous injuries*, 2 ottobre 2019.
[223] Ibidem.
[224] HRW, *Mali: Detainee restraints causing grievous injuries*, 2 ottobre 2019.

Anche i gruppi armati detengono persone illegalmente: sebbene molte di queste siano state rilasciate a seguito dell'Accordo di Bamako del 2015, con il rinnovarsi degli scontri tra gruppi firmatari nel 2017 il numero di detenuti presso questi gruppi è in aumento.[225]

CORRUZIONE

La corruzione in Mali è un problema endemico a tutti i livelli dell'amministrazione: nonostante infatti essa sia punita dalla legge, la mancanza di attuazione della relativa legislazione determina una situazione di impunità diffusa.[226] Secondo i dati di Transparency International,[227] il Mali occupa la 130a posizione nell'indice IPC riferito al 2019 con un punteggio di 29 su 100.[228]

Dalle interviste condotte nel 2017 da Afrobarometer,[229] la popolazione si dimostra piuttosto pessimista circa il livello di corruzione nel paese e gli sforzi per combatterla: il 44% degli intervistati percepisce un notevole aumento del livello di corruzione dal 2016 e il 27% la percepisce come in leggero aumento o invariata.[230]

Il Comitato sui diritti economici, sociali e culturali delle NU ha manifestato preoccupazione per la persistenza della corruzione nel paese. Pur accogliendo con favore l'adozione della legge sulla prevenzione e sulla punizione dell'illecito arricchimento nel 2014, ha denunciato la mancanza di informazioni sull'efficacia delle misure adottate per combattere la corruzione.[231] Secondo il Comitato il Mali dovrebbe, in via prioritaria, affrontare le cause profonde della corruzione, adottare tutte le misure legislative e amministrative necessarie per garantire la trasparenza nella pubblica amministrazione, sia nella legge che nella pratica, e combattere efficacemente la corruzione e l'impunità dei trasgressori.[232]

La corruzione dilaga in tutti i settori dell'amministrazione. Le categorie che sono percepite come maggiormente coinvolte nel fenomeno corruttivo sono i magistrati e le forze di polizia. In particolare è frequente che siano pagate tangenti o fatte elargizioni a favore degli ufficiali di polizia per ottenere l'assistenza richiesta o evitare problemi. Si riportano anche casi di agenti di polizia stradale che, dopo aver fermato gli automobilisti, li conducono in luoghi appartati per derubarli.[233]

Vi sono legami tra la corruzione, l'espansione delle miniere illegali e l'inquinamento ambientale: i funzionari governativi hanno dimostrato di tollerare o essere complici nel permettere alle miniere irregolari di produrre reddito nonostante l'estrazione illegale comporti non solo lo sfruttamento dei lavoratori, ma un rischio significativamente elevato di inquinamento ambientale.[234] In questo ambito è intervenuto lo stesso Comitato sui diritti economici, sociali e culturali delle NU, raccomandando al Mali di aumentare la disponibilità di risorse, anche continuando a riesaminare le esenzioni fiscali come quelle concesse per lo sfruttamento delle risorse naturali, e in particolare le risorse minerarie,

225 MINUSMA/UNOHCHR, *Human Rights and the Peace Process in Mali (January 2016 – June 2017)*, febbraio 2018, pp. 3-5.
226 HRW, *Mali, Events of 2017*, in World Report 2018, gennaio 2018; USDOS, US Department of State, *Country report on human rights practises Mali, 2019*, section 4, 11 marzo 2020
227 Trasparency International è un'organizzazione non governativa che ogni anno fornisce un indice relativo al livello di corruzione presente in ogni paese. L'indice posiziona ai primi posti i paesi con il livello più basso di corruzione. Il punteggio assegnato è inversamente proporzionale al livello di corruzione nel paese: 0 è il minimo, 100 il massimo.
228 Trasparency International, *Corruption Perception Index 2019: Mali*, ultimo accesso 6 giugno 2020.
229 Afrobarometer è una organizzazione di ricerca pan-africana e apartitica che conduce sondaggi tra la popolazione su democrazia, governance, condizioni economiche e problemi correlati in oltre 35 paesi in Africa.
230 Afrobarometer, *7eme Tour de l'Afrobaromètre Résumé des Résultats pour Mali, 2017*, febbraio 2017, p. 32; U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017, p. 3.
231 ECOSOC, *Concluding observations on the initial report of Mali*, 6 novembre 2018, par. 10.
232 Ibidem, par. 11.
233 USDOS, *Country report on human rights practises Mali, 2019*, section 4, 11 marzo 2020
234 U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017, pp. 7-8.

al fine di aumentare il livello della spesa pubblica per la progressiva realizzazione dei diritti economici, sociali e culturali. Lo Stato deve garantire che tutte le proposte di bilancio siano preparate in modo trasparente e partecipativo al fine di realizzare progressivamente i diritti sanciti dal Patto delle NU sui diritti economici, sociali e culturali. [235]

CRISI UMANITARIA

Si stima che 4,3 milioni di maliani necessitino di assistenza umanitaria nel 2020. Tale dato segna una crescita di 1,1 milioni rispetto al 2019, quando 3,2 milioni di persone hanno avuto necessità di assistenza.[236] Ciò è determinato dal deterioramento della sicurezza nel paese, dall'aumento dell'intensità del conflitto armato e della violenza ad opera in particolare di organizzazioni criminali transnazionali, gruppi terroristici e armati.[237] Sul conflitto armato vedi il par. Conflitto armato mentre sulla situazione della sicurezza v. più approfonditamente il par. Sicurezza e violenze.

1. Sfollati interni

Il conflitto scoppiato nelle regioni del nord nel 2012 ha forzato porzioni della popolazione maliana a spostarsi sia internamente che verso Stati limitrofi.[238] Secondo l'OIM, dal 2018 l'aggravarsi del conflitto armato e della violenza generalizzata hanno acuito tale fenomeno.[239] L'OIM fornisce dati continuamente aggiornati e dettagliati sul movimento degli sfollati interni nel paese, rinvenibili qui.

Il numero degli sfollati interni è in aumento: 216.639 a gennaio 2020, 218.536 a febbraio dello stesso anno.[240] Tale ultimo dato segna un aumento di 19.151 unità rispetto a novembre 2019, quando gli sfollati interni erano 199.385[241] – e un drastico aumento rispetto a giugno 2018, quando gli sfollati interni erano 61.404.[242] Tale aumento è principalmente una conseguenza del deterioramento della situazione della sicurezza e dell'intensità del conflitto nella regione centrale di Mopti, che ha determinato lo spostamento della popolazione verso aree limitrofe.[243] Le aree attualmente più colpite sono Mopti (86.313 sfollati interni), Gao (58.040 sfollati interni), Ségou (24.291 sfollati interni), Timbuctu (22.641 sfollati interni) e Ménaka (17.758 sfollati interni). Molti stanno inoltre fuggendo da Sikasso, Bamako, Koulikoro e Kayes. L'insicurezza nel nord e nel centro è causata dalla continua espansione dei gruppi armati, che conducono attacchi contro la popolazione civile. Si registrano recenti attacchi nelle regioni di Gao, Kidal e Timbuctu nel nord e nelle regioni di Mopti e Ségou nel centro.[244] Per informazioni più dettagliate, v. più approfonditamente Conflitto armato.

Le statistiche indicano come il 54% degli sfollati interni è costituto da donne e il 46% da uomini. Gli adulti rappresentano il 47% del totale, mentre il 53% è costituito da minori di 18 anni di età.[245] Il 4% ha più di 60 anni. La grande maggioranza degli sfollati interni sopravvive grazie agli aiuti umanitari internazionali (49%), mentre il 30% grazie agli aiuti delle comunità nelle quali è ospitato e/o di altre

235 ECOSOC, *Concluding observations on the initial report of Mali,* 6 novembre 2018, par. 13.
236 Consiglio di sicurezza delle NU, *Report of the Secretary-General on the Situation in Mali S/2020/223,* 20 marzo 2020, p. 11.
237 UN News, *Situation in central Mali 'deteriorating' as violence, impunity rise, UN rights expert warns*, 21 febbraio 2020.
238 Consiglio di sicurezza delle NU, *Report of the Secretary-General on the Situation in Mali S/2020/223,* 20 marzo 2020, p. 11.
239 IOM, *Mali - Rapport Sur Les Mouvements De Populations (Février 2020)*, 11 marzo 2020.
240 CMP, *Cmp mali : rapport sur les mouvements de populations,* 29 febbraio 2020, p. 1.
241 Consiglio di sicurezza delle NU, *Report of the Secretary-General on the Situation in Mali S/2020/223,* 20 marzo 2020, p. 11.
242 CMP, *Rapport sur les mouvements de populations 30 novembre 2019,* 2019, p. 1.
243 Ibidem, p. 2.
244 Consiglio di sicurezza delle NU, *Report of the Secretary-General on the Situation in Mali S/2020/223,* 20 marzo 2020, pp. 6-7.
245 CMP, *Cmp mali : rapport sur les mouvements de populations,* 29 febbraio 2020, p. 2.

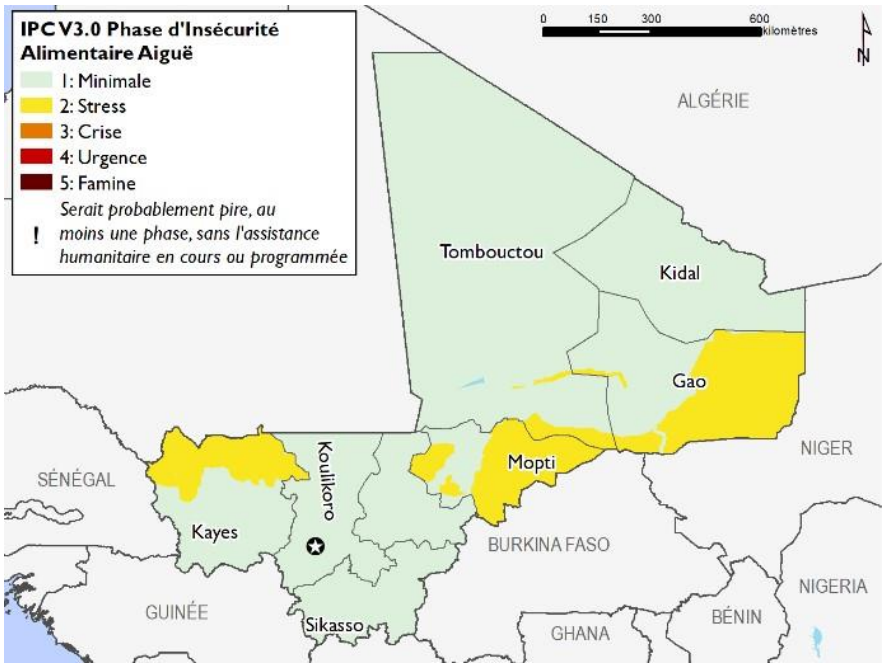
parti terze.[246] Informazioni aggiornate in tempo reale sui movimenti degli sfollati possono consultarsi sul sito interattivo dell'OIM, qui.

A settembre 2019, dati della *Movements Commission of Populations* (CMP), un ente che fa parte del *Protection Cluster* dell'OIM teso al coordinamento delle organizzazioni internazionali operative in Mali e il governo, indicano che 561.606 sfollati interni hanno fatto ritorno presso le rispettive aree di provenienza nel periodo 2013-2019. Comparando i dati dei diversi anni, risulta che tra il 2018 (anno in cui risultavano rientrate 526.000 persone) e il 2019 il numero dei rientri è aumentato solo del 7%. Questo dato dimostra la riluttanza degli sfollati a fare ritorno presso le rispettive aree di provenienza a causa del deterioramento della situazione della sicurezza e dell'assenza di condizioni favorevoli una volta ritornati.[247] Quanto alla distribuzione geografica, la regione di Timbuctu ha ricevuto più del 52% dei ritorni. Secondo l'OIM, ciò dipende dalla *leadership* delle autorità locali e delle comunità in tale regione.[248]

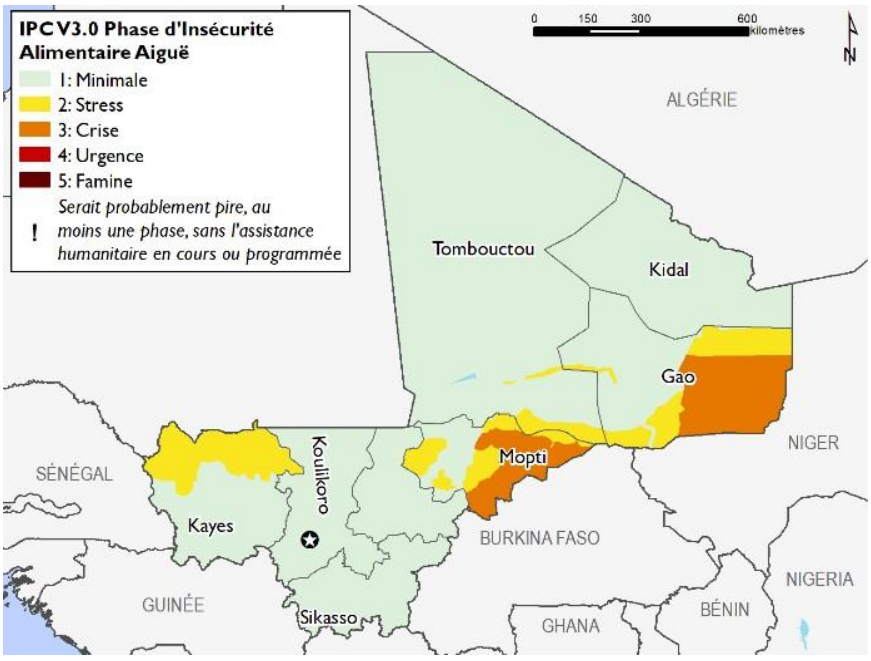
2. Malnutrizione e insicurezza alimentare

La malnutrizione e l'insicurezza alimentare sono condizioni esacerbate dal conflitto e dalla situazione della sicurezza nel paese. Per malnutrizione l'OMS intende la mancanza, l'eccesso o lo squilibrio nell'assunzione di energia e/o nutrienti da parte di un individuo.[249] La malnutrizione consegue a un consumo inadeguato di cibo, non correlato ai bisogni nutrizionali di un individuo, e che può pregiudicare organi vitali o le funzioni cognitive.[250] La malnutrizione deriva dalla mancanza di un accesso sicuro a quantità sufficienti di cibo nutriente ed economicamente accessibile.[251] La nozione di acuta insicurezza alimentare è generalmente definita come quel fenomeno di breve periodo causato da disastri ambientali, quali la siccità, o disastri antropici. Le due mappe che seguono illustrano la situazione attuale e una proiezione della situazione dell'insicurezza alimentare in Mali per l'estate del 2020.

246 Ibidem, p. 1.
247 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020, p. 24.
248 Ibidem, p. 24.
249 OMS, *What is malnutrition?* 8 luglio 2016.
250 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020, p. 42.
251 Lexico, *Food insecurity*, last accessed 15 aprile 2020.



Estimated most likely food security outcomes, febbraio-marzo 2020. FEWS NET, *Mali Perspectives sur la securite alimentaire,* p. 2.



Estimated most likely food security outcomes, giugno-settembre 2020. FEWS NET, *Mali Perspectives sur la securite alimentaire*, p. 2.

Le aree segnate in giallo sono descritte come sotto pressione; quelle in arancione, come in stato di crisi. Si stima che 4,9 milioni di persone sono a rischio di insicurezza alimentare tra giugno e agosto 2020; di queste, circa 1,2 milioni di persone sono soggette a un'acuta insicurezza alimentare. Tale dato segna un aumento del 103% rispetto al 2019, quando simili condizioni colpirono 550.000 persone. Tale aumento si ritiene determinato dall'abbandono dei campi coltivati, dall'incremento del

numero di sfollati interni nel 2019 e dalle condizioni in cui tali sfollati sono ricevuti nelle aree di destinazione.[252] Attualmente, l'insicurezza alimentare è critica nelle regioni di Mopti, Gas e Timbuctu. Ciò dipende in particolare dall'aggravarsi della situazione nutrizionale determinata dal conflitto, dalla mancanza di piogge e di acqua per soddisfare il fabbisogno irriguo nell'inverno del 2019.[253]

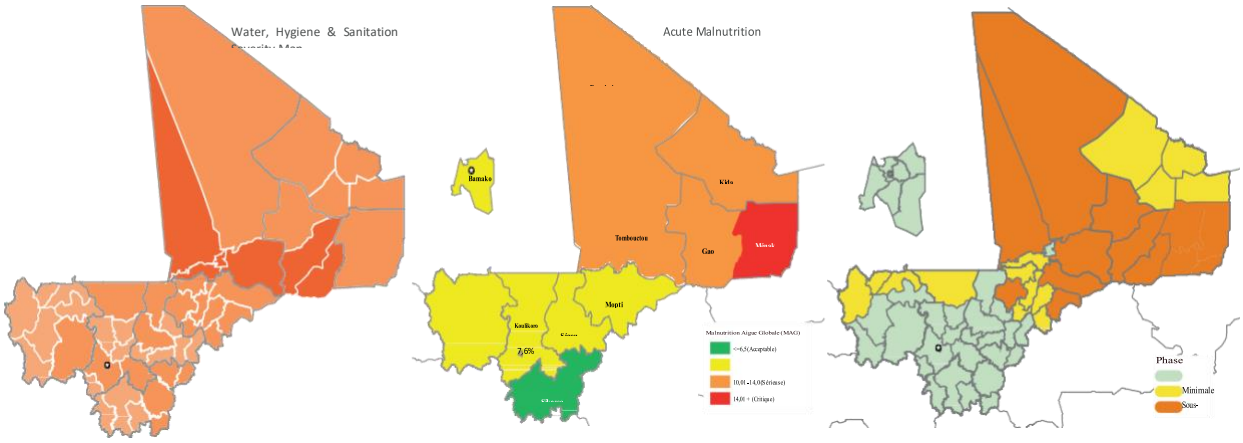
Quanto alla malnutrizione, i dati di UNOCHA segnalano come più di 1,7 milioni di persone sono a rischio nel 2020,[254] su una popolazione totale di 19,7 milioni.[255] L'OMS identifica diversi livelli di malnutrizione:

- *Malnutrizione moderata acuta* (MAM), in cui il rapporto peso-altezza (WHZ) è −2 e −3 o la circonferenza dell'avambraccio (MUAC) è tra 115 millimetri e <125 millimetri;[256]
- *Malnutrizione severa acuta* (SAM), per cui WHZ è < −3 o MUAC è < 115 millimetri, o quando è presente un edema (*pitting*) bilaterale, o entrambe le condizioni;[257]
- *Malnutrizione acuta globale* (GAM), che si riferisce ai livelli MAM e SAM insieme considerati; è un indice utilizzato per misurare lo stato nutrizionale a livello generale della popolazione e indica la severità dell'emergenza.[258]

Secondo dati del 2019 di UNOCHA, in Mali l'incidenza della malnutrizione acuta globale (GAM) è del 10% mentre quella della malnutrizione severa acuta (SAM) è dell'1,5%. Tali dati sono simili a quelli del 2018, quando l'incidenza della GAM era del 10% e quella della SAM del 2%. Il Mali rimane sopra il limite oltre il quale la situazione della malnutrizione in uno Stato è definita "seria" dall'OMS (GAM uguale o superiore al 10%).[259] In particolare, quattro regioni delle 11 analizzate da UNOCHA versano in una situazione di severa crisi nutrizionale con un'incidenza della GAM tra il 10 e il 14%. Tali quattro regioni sono quelle di Gao (11,6%), Timbuctu (13,1%), Kidal (11%) e Taoudénit (11%). Anche la regione di Menaka (15,3%) si trova, secondo l'OMS, in una situazione critica.[260] La persistenza della GAM è determinata da una serie di fattori, inclusi: alimentazione inappropriata dei neonati e bambini piccoli; scarsa diversificazione alimentare; scarso accesso ai servizi sanitari; scarso accesso all'acqua potabile, ai servizi di igiene e di sanificazione.[261]

Va segnalata la correlazione che esiste tra insicurezza alimentare, GAM e severa mancanza di acqua. Le mappe che seguono sottolineano l'estrema vulnerabilità delle regioni di Kidal, Menaka, Timbuctu e Taoudénit in termini di mancanza di acqua, insicurezza alimentare e GAM.[262]

252 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires mali,* gennaio 2020, p. 38.
253 Ibidem, p. 43.
254 UNOCHA, *Plan De Réponse Humanitaire Mali,* marzo 2020, p. 75.
255 WFP, *WFP Mali Country Brief,* febbraio 2020, p. 1.
256 OMS, *Supplementary Foods for the Management of Moderate Acute Malnutrition in Infants and Children 5-59 months,* p. 2.
257 Lenters L, Wazny K, Bhutta ZA., *Management of Severe and Moderate Acute Malnutrition in Children*, in Black RE, Laxminarayan R, Temmerman M, et al. (eds), *Reproductive, Maternal, Newborn, and Child Health: Disease Control Priorities*, terza edizione, vol. II, 2016, cap. 11.
258 Ibidem, cap. 11.
259 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali,* gennaio 2020, p. 66.
260 Ibidem, p. 67.
261 ACNUR, *Cmp mali : rapport sur les mouvements de populations,* 29 febbraio 2020, p. 75.
262 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020, p. 43.



Regioni vulnerabili. UNOCHA, *Apercu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020, p. 43.

2.1.Malnutrizione infantile e nelle donne gravide/puerpere

A ottobre 2019, il numero totale dei bambini affetti da malnutrizione era di 587.000, inclusi 329.000 casi acuti e 135.000 casi acuti severi.[263] Inoltre, si stimava che 208.000 donne gravide/puerpere soffrissero di malnutrizione, 14.000 delle quali in modo severo acuto.[264] Si consideri che, rispetto all'intera popolazione del Mali, i bambini fra 6-59 mesi rappresentano il 25% della popolazione (1,4 milioni) e le donne gravide/puerpere il 5% (1,1 milioni).[265] Rispetto a tali dati, UNOCHA stima che, tra le 1,7 milioni di persone in Mali che sono a rischio di malnutrizione nel 2020, 1,2 milioni sono bambini tra 6-59 mesi e 500.000 sono donne gravide/puerpere.[266]

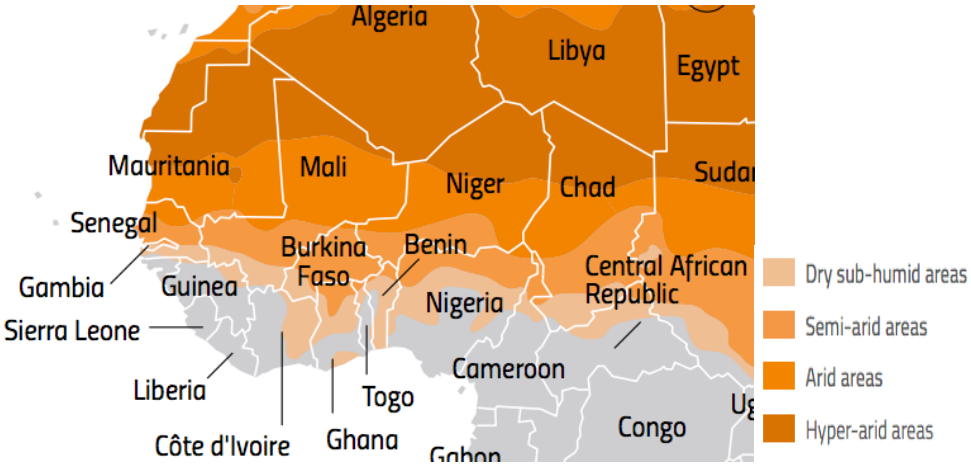
Conseguenza diretta della malnutrizione nei bambini è l'alta incidenza del rachitismo, ossia dell'arresto della crescita e dello sviluppo nei bambini a causa della scarsa nutrizione, infezioni ripetute e inadeguata stimolazione psicosociale.[267] Il rachitismo è prevalente nelle aree agricole del paese. Nelle regioni di Mopti e Sikasso si riscontrano i tassi più alti, rispettivamente del 34,6% e 31,7% nel 2019.[268]

CLIMA E AMBIENTE

Il Mali è estremamente vulnerabile all'impatto del cambiamento climatico e non è pronto a contrastarne gli effetti avversi. Il paese è al 166esimo posto su 181 Stati secondo l'indice ND-GAIN (2016) sulla vulnerabilità climatica.[269] Tale vulnerabilità è accresciuta da fattori socioeconomici e ambientali, quali: (ii) la dipendenza dalle colture pluviali; (ii) alto tasso di povertà e basso livello di sviluppo umano;[270] (iii) presenza di insediamenti umani nelle pianure alluvionali e scarsa pianificazione nello sfruttamento della terra; (iv) degrado ambientale.[271]

263 Ibidem, p. 42.
264 Ibidem.
265 Ibidem.
266 UNOCHA, *Plan De Réponse Humanitaire Mali*, marzo 2020, p. 75.
267 OMS, *Stunting in a nutshell*, last accessed 15 aprile 2020.
268 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires mali*, gennaio 2020, p. 66.
269 Regno Unito, Ministero degli Affari esteri, *Climate Change Profile Mali*, aprile 2018, p. 3.
270 V. par. *Situazione economica*.
271 Regno Unito, Ministero degli Affari esteri, *Climate Change Profile Mali*, aprile 2018, p. 5.

Le condizioni ambientali nel Mali sono fragili.[272] La maggior parte del paese è costituito da zone aride o semi-aride; il nord si caratterizza per l'estrema aridità e il sud per un clima subumido secco, come emerge dalla Figura:



North African Drylands. Source: UNCCD, *The Global Land Outlook*, settembre 2017, p. 249.

Inoltre, il Mali ha 4,2 milioni di ettari di paludi. Oltre un milione di persone sfrutta le pianure alluvionali per coltivare il riso, pescare e pascolare gli animali. Tali pianure alluvionali soffrono però di fenomeni di erosione del suolo, desertificazione, ricorrente siccità, salinizzazione ed essicamento; tutti questi fenomeni sono esacerbati dal cambiamento climatico.[273]

La desertificazione, la siccità e l'espansione dei gruppi armati nel nord hanno modificato l'estensione e il dislocamento dei pascoli; a sua volta, lo spostamento dei pastori inasprisce le violenze tra pastori e agricoltori.[274] Su tale tema, v. più approfonditamente il par. Crisi umanitaria. Alte temperature e minori piogge possono inoltre determinare una diminuzione della vegetazione; ciò influisce sul potenziale di produttività dei pascoli e sulla produzione di foraggio. Secondo UNOCHA, il cambiamento climatico avrà un impatto anche sul tipo e sull'incidenza delle malattie diffuse tra gli animali da allevamento.[275]

Inoltre, l'agenzia per la cooperazione allo sviluppo degli Stati uniti (USAID) prevede un'accelerazione della desertificazione nel nord.[276] Il sostentamento del 70% della popolazione del Mali dipende dalle risorse naturali e ambientali. L'agricoltura è l'attività principale e fronte di reddito per l'80% dei maliani[277] e costituisce il 44% del PIL del paese.[278] Pertanto, gli effetti avversi del cambiamento climatico colpiranno la stragrande maggioranza della popolazione maliana, se non il Mali nella sua interezza.

272 Wieteke Holthuijzen, Jacqueline Maximillian, *Dry, hot, and brutal: Climate change and desertification in the Sahel of Mali*, in Journal of Sustainable Development in Africa, 2011, p. 251.
273 USAID, *Climate Risk Profile Mali*, 2018, p. 3.
274 V. *Violenza comunitaria*.
275 USAID, *Climate Risk Profile MalI*, 2018, p. 2.
276 Ibidem.
277 FAO, *Country fact sheet on food and agriculture policy trends*, luglio 2017, p. 1.
278 UNOCHA, *Plan De Réponse Humanitaire Mali*, luglio 2020, p. 17.

Inondazioni ricorrenti si verificano lungo il fiume Niger.[279] Nel 2019, un'inondazione a Bamako ha ucciso almeno 15 persone.[280] Eventi climatici estremi (quali inondazioni e siccità) sono un'ulteriore conseguenza del cambiamento climatico, in particolare nel sud del paese.[281]

L'agenzia per la cooperazione allo sviluppo degli Stati uniti (USAID) prevede:

- un aumento delle temperature tra 1,2°–3,6°C entro il 2060;
- un aumento nella frequenza e nell'intensità della siccità e di altri eventi climatici estremi;
- un aumento della variabilità nelle precipitazioni.[282]

QUESTIONI DI GENERE

1. Stupro

Secondo l'art. 226 del codice penale, chiunque commetta violenza sessuale è punito con la reclusione da cinque a 20 anni.[283] Nonostante questa norma, lo stupro è un fenomeno largamente diffuso in tutto il paese. Gli stupri vengono commessi anche in base all'etnia e al colore della pelle.[284]

Lo stupro è considerato un disonore per la donna e per tutta la sua famiglia. Le donne e le bambine vittime di stupro sono stigmatizzate dalla società e non possono sposarsi. Per questo motivo molte delle vittime di violenza sessuale non denunciano e non ricorrono a cure mediche. Spesso gli autori delle violenze sono parenti stretti.[285]

Generalmente le donne non hanno la possibilità di accedere al sistema giudiziario per poter denunciare gli abusi subiti, perché non hanno un'adeguata conoscenza della legge, per la complessità delle procedure da seguire, per mancanza di fiducia nei confronti del sistema giudiziario e per paura di ritorsioni, e a causa dell'insicurezza.[286]

1.1. Violenza sessuale legata al conflitto (CRSV)

Dall'inizio del conflitto nel 2012, nei confronti delle donne sono stati commessi abusi di vario genere da parte dei gruppi armati non statali. Solo nel 2018, MINUSMA ha verificato casi di violenza sessuale legati al conflitto nelle regioni di Menaka, Kidal, Timbuctu, Mopti e Gao.[287] Le violenze sono attribuite anche alle forze di sicurezza e di difesa maliane.[288] Fra gli abusi che le donne subiscono dall'inizio del conflitto nel 2012 e dall'estendersi della violenza nel 2015, figurano: violenza sessuale, matrimoni forzati, schiavitù sessuale e tortura, gravidanze a seguito di stupri.[289] La violenza sessuale,

279 ISS, *Climate Change and Conflict: How Mali can grow more resilient*, 2017; OCHA e MINUSMA, *Mali: Floods*, giugno 2017.
280 Al Jazeera, *Flooding in Mali kills at least 15*, marzo 2019.
281 USAID, *Climate Risk Profile MALI*, 2018, p. 2.
282 Ibidem.
283 Journal officiel de la Republique du Mali, *Code penal*, 1 febbraio 2002.
284 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali*, 7 gennaio 2012, par. 31.
285 Ibidem; USDOS, *Country report on human rights practises Mali, 2019*, section 6, Women, 11 marzo 2020.
286 OSRGS-SGV, *Conflict related sexual violence; Report of the United Natons Secretary General*, 29 marzo 2019, p. 23; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 10 febbraio 2017, par. 60; Immigration and refugee board of Canada, *Mali : Forced marriage, including the prevalence of forced marriage, related legislation, state protection, support services and the ability of women to refuse a forced marriage*, 15 luglio 2016.
287 OSRGS-SGV, *Conflict related sexual violence; Report of the United Natons Secretary General*, 29 marzo 2019, p. 23, par. 60.
288 Ibidem, p. 23, par. 61.
289 OSRGS-SGV, *Conflict related sexual violence; Report of the United Natons Secretary General*, 29 marzo 2019, p. 22; MINUSMA, *Violences sexuelles basées sur le genre : les acteurs judiciaires de Gao en formation*, 28 luglio 2016; CEDAW, *Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali*, 25 luglio 2016, par. 23;

oltre ad essere una violazione dei diritti umani, è anche una violazione del diritto internazionale umanitario quando connessa al conflitto armato. Tale violenza può quindi essere una condotta costituente un crimine di guerra, un crimine contro l'umanità o il genocidio.[290] Nonostante le continue testimonianze, come hanno evidenziato l'Esperto Indipendente delle NU sulla situazione di diritti umani in Mali e il Segretario generale delle NU, i casi di violenza sessuale non vengono perseguiti.[291]

2. Violenza domestica

Secondo le NU, il 35,5% delle donne sposate ha subito violenza e abusi da parte del marito.[292] La legge non vieta la violenza domestica. La maggior parte dei casi di violenza domestica non sono denunciati, in quanto le mogli sono restie a denunciare il proprio marito per timore di essere emarginate. Hanno inoltre paura che il marito possa chiedere il divorzio poiché non sono finanziariamente indipendenti. Nei pochi casi in cui denunciano gli abusi, la polizia è riluttante ad intervenire.[293]

La violenza domestica è socialmente legittimata.[294] Le donne stesse ritengono che il marito abbia il diritto di picchiare la moglie.[295] Il livello di istruzione risulta influire su questo tipo di mentalità: il 60% delle donne senza istruzione ritiene che il marito sia legittimato a compiere tali abusi, mentre circa il 40% delle donne che hanno un'educazione secondaria o più alta è d'accordo con tale pratica.[296]

3. Matrimonio

3.1.Matrimoni infantili

Secondo il nuovo Codice delle persone e della famiglia – su cui v. più approfonditamente Codice delle persone e della famiglia– l'età minima per sposarsi senza il consenso dei genitori è di 16 anni per le ragazze e 18 per i ragazzi (art. 281). Però è possibile, con l'approvazione del giudice, che una ragazza di 15 anni si sposi senza il consenso dei genitori.[297] Le statistiche mostrano che il 51,5% delle ragazze si sposa prima dei 18 anni, mentre il 15% si sposa prima dei 15 anni.[298] Secondo l'UNICEF, il Mali occupa il sesto posto al mondo per il più alto tasso di matrimoni infantili.[299] Il matrimonio infantile ha origine nella disuguaglianza di genere e dalla convinzione che le ragazze siano in qualche modo inferiori ai ragazzi. In Mali, il matrimonio infantile è anche originato da:

- povertà: il Mali è uno dei paesi più poveri del mondo. Il 51% delle donne provenienti dalle famiglie più povere si sposa prima dei 18 anni, mentre solo il 36% delle donne cresciute in famiglie più ricche. Alcuni genitori fanno sposare le figlie in giovane età per dare loro una vita

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the independent expert on the situation of human rights in Mali, Suliman Baldo*, 10 gennaio 2014, par. 63; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali*, 7 gennaio 2012, par. 33.

290 Stop rape now: UN action against sexual violence in conflict, *Analytical & conceptual framing on conflict-related sexual violence*, ultimo accesso 12 maggio 2020, p. 1; CdS delle NU, *Resolution (1820) 2008*, 19 giugno 2008, par. 4.

291 Consiglio dei diritti umani delle NU, Report of the Independent Expert on the situation in Mali, 15 gennaio 2020, par. 48; OSRGS-SGV, *Conflict related sexual violence; Report of the United Natons Secretary General*, 29 marzo 2019, p. 22.

292 UN Women, Global database on violence against women, *Mali*, ultimo accesso 13 maggio 2020.

293 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019*, section 6, 11 marzo 2020.

294 CEDAW, *Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali*, 25 luglio 2016, par. 19.

295 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019*, section 6, "Women", 11 marzo 2020.

296 Michael Marmot, *Why do some people still think domestic violence is justified?*, in The Guardian, 21 gennaio 2015.

297 USDOS, *Mali 2016 Human Rights Report*, 2016, p. 23.

298 UN Women, Global database on violence against women, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020; USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019*, section 6, 11 marzo 2020.

299 Girls not brides, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020.

migliore, per ridurre il loro peso economico, per poter richiedere una dote matrimoniale più alta. Questa pratica continua a promuovere la convinzione che le ragazze siano di proprietà dei mariti;

- conflitto armato: l'intensificarsi del conflitto a Gao, Timbuctu e Kidal nel 2012 ha destabilizzato il Mali e ha avuto un serio impatto sulle ragazze. Molte sono state vittime di stupri e matrimoni forzati da parte di terroristi e gruppi armati, con alcuni casi di schiavitù sessuale segnalati dalle NU;
- livello di istruzione: il 50% delle donne che ha completato l'istruzione primaria si sposa prima dei 18 anni, mentre il 18% ha completato il secondo ciclo di istruzione secondaria;
- mutilazione e taglio genitali femminili (MGF): la MGF è praticata dalle comunità musulmane, cristiane e animiste del Mali, ed è talvolta considerata un simbolo della disponibilità delle ragazze al matrimonio. Sulla MGF, v. più approfonditamente il paragrafo sulle mutilazioni genitali femminili.
- poligamia: le spose bambine in Mali spesso rischiano di diventare una seconda, terza o quarta sposa, e sono considerate più remissive e più facili da controllare.[300]

Una delle conseguenze di questi matrimoni è l'analfabetizzazione delle ragazze.[301]

3.2.Matrimoni forzati

Il matrimonio infantile e il matrimonio forzato sono strettamente legati fra loro. Il matrimonio forzato è maggiormente diffuso nelle zone rurali del paese.[302] Sia i matrimoni forzati che infantili sono ancora molto praticati nelle regioni di Kayes, Koulikoro e Gao.[303]

Con il conflitto scoppiato nel 2012, i matrimoni forzati sono aumentati nel nord e nel centro: le donne e le ragazze[304] sono costrette a sposare i ribelli e i membri dei gruppi armati, subiscono stupri di gruppo e dopo il divorzio vengono abbandonate. Poiché secondo la sharia non si possono avere rapporti sessuali al di fuori del matrimonio, i gruppi armati Ansar Dine, AQIM e MUJAO costringono le famiglie a dare in spose le proprie figlie ai ribelli, cosi possono stuprarle senza violare la sharia.[305]

4. Salute riproduttiva

4.1.Mutilazioni genitali femminili

La mutilazione genitale femminile (MGF) è legale ed è una pratica molto diffusa tra vari gruppi etnici e religiosi, praticata in particolar modo nelle aree rurali del paese.[306] È generalmente considerata un rito tradizionale per preparare le bambine all'età adulta.[307] Viene praticata su bambine che hanno un'età compresa fra i sei mesi e i nove anni ma, nelle città, anche su neonate di 40 giorni.[308] Si stima

300 Ibidem.
301 Ousmane Ballo, *Mali : Mariage précoce au Mali : 55% des filles se marient avant l'âge de 18 ans*, in maliactu.net, 25 novembre 2017.
302 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Children", 11 marzo 2020.
303 Girls not brides, *Mali,* ultimo accesso 20 maggio 2020; USDOS, , *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Children", 11 marzo 2020.
304 Ibidem.
305 CEDAW, *Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali*, 25 luglio 2016, par. 23; Kate Thomas, *Malian women raped, stoned, lashed and forced to marry amid intense fighting*, in Thomson Reuters Foundation, 11 febbraio 2013; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali*, 7 gennaio 2012, par. 34.
306 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Women", 11 marzo 2020; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 52.
307 Madina Bocoum Daff, *Working with communities to stop fgm in Mali*, in Plan International, 10 febbraio 2016.
308 USDOS, *Country report on human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Women", 11 marzo 2020.

che circa l'82,7% delle donne e delle bambine di un'età compresa tra i 15 e i 49 anni siano soggette a tale pratica.[309] Può avere delle conseguenze molto gravi tra cui emorragie, invalidità permanente e perfino la morte.[310] Il 96,1% delle donne e il 97,4 % degli uomini tra i 15 e i 49 anni hanno sentito parlare di MGF. Il 75,8% delle donne e il 74,4% degli uomini sono favorevoli alla pratica.[311]

Nonostante non vi siano leggi che vietino tale pratica, essa è proibita nei centri sanitari finanziati dal governo e per questo motivo viene praticata in clandestinità, aumentando il rischio di infezioni e decesso.[312] Nel luglio 2017 una proposta legislativa, che comprendeva il divieto di MGF, è stata presentata al Ministero della promozione delle donne, dei bambini e della famiglia. Tuttavia, non sono stati compiuti progressi nel processo legislativo a seguito di obiezioni persistenti. A causa dell'assenza di una legge specifica che vieti le MGF, e nonostante tale pratica potrebbe sanzionarsi sussumendola in norme generali, vi è notizia di pochi procedimenti. In generale, l'attuazione e l'applicazione di strumenti giuridici internazionali o locali per la protezione di donne e bambini è molto debole.[313]

4.2.Interruzione di gravidanza

L'aborto è sanzionato dal codice penale. L'art. 211 prevede che la donna che lo pratichi su se stessa o che dia il suo consenso affinché un altro lo pratichi, è punita con la reclusione da uno a cinque anni ed eventualmente con una multa dai 1.000 ai 20.000 franchi CFA (equivalenti a 1,52 euro e a 30,50 euro circa).[314] L'unico motivo per cui è possibile interrompere la gravidanza è per salvare la vita della donna.

DIRITTI LGBTQI+

Il Mali è uno dei quattordici Stati dell'Africa a non proibire gli atti omosessuali. Tuttavia, lepersone LGBTQI+ sono oggetto di discriminazione da parte della società, e preferiscono quindi nascondere il proprio orientamento sessuale per evitare violenze ed emarginazione. Tali violenze si registrano in tutto il territorio del Mali, ma la comunità LGBTQI+ è particolarmente a rischio nelle zone del nord sotto il controllo dei tuareg o di gruppi islamici che applicano la sharia, in base alla quale l'omosessualità è un reato punibile con la morte.[315]

1. Legislazione

Gli atti omosessuali non sono proibiti, tuttavia si riporta che le leggi contro la pubblica indecenza potrebbero essere utilizzate contro le persone LGBTQI+, anche se non risulta che ciò sia mai

309 UN Women, Global database on violence against women, *Mali,* ultimo accesso 20 maggio 2020.
310 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, 11 marzo 2020; Centre canadien d'études et de coopération internationale, *Ending gender-based violence in Mali,* 25 febbraio 2020; UNICEF, *Child protection: creating change for Mali's most vulnerable children,* 16 aprile 2019; UN Women, *Case Study: Ending harmful traditional practices in Mali*, 5 febbraio 2018; UNICEF, *Female Genital Mutilation/ Cutting. A statistical overview and exploration of the dynamics of change*, luglio 2013.
311 ACCORD, *Query response on Mali: Female genital mutilation,* 10 aprile 2020.
312 Ibidem; USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Women", 11 marzo 2020.
313 ACCORD, *Query response on Mali: Female genital mutilation,* 10 aprile 2020; 28 Too Many, *FMG let's end it,* settembre 2018, p. 6.
314 Il franco CFA è la valuta comune di 14 Stati africani. Nasce come *Franc Colonies françaises d'Afrique*, e oggi l'acronimo CFA corrisponde a *Franc Communauté Financière Africaine*. Si divide in Franco CFA (UEMOA), utilizzzato negli Stati occidentali (Benin, Burkina Faso, Costa d'Avorio, Guinea-Bissau, Mali, Niger, Senegal e Togo), e Franco CFA (CEMAC), utilizzato negli Stati centrali (Camerun, Ciad, Gabon, Guinea Equatoriale, Rep. Centrafricana, Rep. del Congo). BCEAO, *Histoire du Franc CFA*, ultimo accesso 23 maggio 2020.
315 Regno Unito, Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity,* aprile 2016, p. 5.

accaduto.[316] L'art. 179 del codice penale stabilisce infatti che "qualsiasi atto commesso in pubblico che offenda la decenza e la morale delle persone che ne sono involontariamente testimoni e che possa disturbare l'ordine pubblico e causare un evidente pregiudizio sociale è un oltraggio pubblico contro la decenza", sanzionabile con reclusione da tre mesi a due anni e con un'ammenda da 20.000 a 200.000 franchi CFA[317] (equivalenti a 30,50 euro e a 304,90 euro circa).

Si ritiene inoltre che la libera associazione di organizzazioni LGBTQI+ possa essere impedita da una legge che proibisce associazioni "per fini immorali":[318] l'art. 4 della Legge sulle associazioni (l. n. 04-038 del 5 augusto 2004) proibisce il riconoscimento di associazioni che abbiano finalità contrarie alla legge o alla moralità.[319] Nel giugno del 2005, il governatore del distretto di Bamako ha fatto riferimento a tale legge per rifiutare il riconoscimento di un'associazione sui diritti delle persone omosessuali.[320]

Non esistono leggi che tutelino le persone LGBTQI+ e che ne proibiscano la discriminazione.

2. Discriminazione da parte della società

La religione e le tradizioni influiscono fortemente sulla società, e le pratiche omosessuali vengono viste come atti immorali e contro natura dalla maggior parte della popolazione. Un sondaggio condotto nel 2007 dal Pew Research Centre ha rilevato che il 98% della popolazione condannava l'omosessualità. Le persone LGBTQI+ subiscono violenze psicologiche, fisiche e sessuali che vengono viste come una punizione correttiva. Tali violenze sono spesso perpetrate in luoghi pubblici principalmente da familiari e vicini, ma anche da gruppi di sconosciuti. Si riporta che in questi casi la polizia si rifiuti spesso di intervenire. Per questo motivo la maggior parte delle relazioni omosessuali restano segrete e le persone LGBTQI+ tendono ad abbandonare la scuola, il lavoro e il luogo d'origine ed evitano le cure mediche per tenere segreto il proprio orientamento sessuale.[321]

Secondo la ONG ARCAD-SIDA (organizzazione per la prevenzione dell'HIV e dell'AIDS), gli abusi iniziano all'interno delle famiglie, che obbligano le persone LGBTQI+ a sposarsi con persone dell'altro sesso per evitare di portare vergogna alla famiglia. Di conseguenza, più del 50% degli uomini omosessuali sono sposati con donne e hanno rapporti casuali con uomini.[322] Inoltre, la discriminazione nei confronti delle persone LGBTQI+ le spinge a condurre una vita sessuale segreta; ciò espone in misura maggiore a rapporti a rischio di trasmissione di malattie. Inoltre, la discriminazione nei confronti delle persone LGBTQI+ le spinge a condurre una vita sessuale segreta; ciò espone in misura maggiore a rapporti a rischio di trasmissione di malattie. Alcune ONG hanno dei programmi specifici per la salute degli uomini omosessuali, a cui però questi difficilmente fanno ricorso per paura di rivelare il proprio orientamento sessuale e per vergogna, finendo spesso per non cercare alcun tipo di aiuto medico.[323]

316 Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services (2015-July 2017)*, 4 luglio 2017.
317 V. nota 314.
318 USDOS, *2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, ultimo accesso 1 maggio 2020.
319 Lucas Ramon Mendos, *State-Sponsored Homophobia,* in International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, marzo 2019, p. 220.
320 USDOS, *Country Report on Human Rights Practices 2006 - Mali,* 6 marzo 2006.
321 Regno Unito, Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity,* aprile 2016; USDOS, *2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali,* ultimo accesso 1 maggio 2020.
322 Il rapporto originale della ONG ARCAD-SIDA è protetto da password. Il rapporto è però menzionato in estratto in Regno Unito, Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity*, aprile 2016, p. 16.
323 Ibidem.

Nella maggioranza dei casi le persone LGBTQI+ vittime di violenze non denunciano. Tali casi restano dunque all'interno delle comunità locali che spesso vedono le violenze come una rieducazione dell'individuo, a cui partecipano vicini e familiari. Le rare volte in cui è stata riportata la denuncia di una vittima, la polizia ha ignorato la denuncia o ha accusato la vittima stessa a causa del suo orientamento sessuale.[324]

Una dichiarazione dell'Imam Mahmoud Dicko, presidente dell'Alto Consiglio Islamico del Mali, ha contribuito a un inasprimento della discriminazione e delle violenze contro la comunità LGBTQI+. Dopo l'attacco terroristico del 20 novembre 2015 a Bamako, l'Imam ha infatti dichiarato che tale attacco era espressione del castigo divino, causato dalla "promozione dell'omosessualità". In seguito a tale discorso l'omosessualità è stata condannata nei sermoni tenuti nella maggior parte delle moschee del paese.[325]

Si riportano, tra le altre, le seguenti violenze contro la comunità LGBTQI+: a settembre 2013 un gruppo di persone LGBTQI+ è stato aggredito durante una festa nella città di Mopti che era stata confusa per un matrimonio omosessuale, le violenze sono continuate durante i successivi tre giorni e le autorità non sono intervenute nonostante le denunce; nel 2014 nella città di Gao, allora sotto il controllo degli estremisti islamici, due uomini omosessuali condannati a morte sono stati salvati dall'intervento delle truppe maliane e francesi; a maggio 2017 due uomini omosessuali sono stati aggrediti dalla folla e minacciati di morte dopo essere stati trovati in un hotel a Bamako.[326] A settembre 2018, una donna transgender è stata picchiata da un gruppo di uomini e costretta a spogliarsi in pubblico.[327]

3. Impatto della tecnologia e dei media

La tecnologia ha aumentato le occasioni di molestare, svelare le identità e umiliare persone LGBTQI+, in particolare attraverso la diffusione di finti profili sui social network.[328] Nel 2017 è nato il movimento "Lotta contro l'omosessualità in Mali" (LCHM), fonte di diverse pagine su Facebook e Youtube. In tali pagine, il movimento identifica persone LGBTQI+ in quella che il movimento stesso definisce una "caccia agli omosessuali".[329] Sono comuni contenuti estremamente dispregiativi relativi ad atti sessuali con persone dello stesso sesso, commenti denigratori contro persone LGBTQI+, descritti come pedofili o dediti alla prostituzione, e descrizioni negative dei difensori dei diritti umani.[330] Ad esempio, il sopra menzionato episodio del settembre 2018 è stato postato su Facebook, ottenendo oltre 300.000 visualizzazioni.

SITUAZIONE DEI MINORI

In questo paragrafo vengono trattati due dei problemi più rilevanti riguardanti la situazione dei minori: il lavoro minorile e il fenomeno dei bambini soldato.

[324] Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in the capital, Bamako; state protection and support services (2009-April 2014)*, 28 aprile 2014; Regno Unito, Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity*, aprile 2016, p. 5.
[325] David Dembélé, *Au Mali, l'imam Dicko part en campagne contre les homosexuels* in Le Monde Afrique, 16 dicembre 2015.
[326] Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services (2015-July 2017)*, 4 luglio 2017.
[327] *Attack on transgender woman shows risks faced by LGBT in Mali*, in Les Observateurs, 15 ottobre 2018.
[328] Anna Pujol-Mazzini, *'Hunted for my sexuality': How social media is fuelling homophobic attacks in Mali* in The Telegraph, 22 agosto 2019.
[329] *Chasse aux homosexuels au Mali : les accusations s'organisent sur Internet*, in Les Observateurs, 15 settembre 2017.
[330] Lucas Ramon Mendos, *State-Sponsored Homophobia*, in International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, marzo 2019, p. 91.

I bambini in Mali sono però a rischio sotto molti altri aspetti: essi infatti risentono della guerra, dei problemi legati all'ambiente e alla salute,[331] sono soggetti a matrimoni forzati[332] e, per quanto riguarda le bambine, alle mutilazioni genitali,[333] sono vittime della tratta di esseri umani[334] e delle pratiche all'interno delle scuole coraniche.[335]

L'UNICEF riporta che molti bambini non sono registrati alla nascita e dunque hanno difficoltà a dimostrare il proprio status di cittadini e ad accedere ai servizi di base, inclusa l'educazione. L'UNICEF stima che oltre due milioni di bambini in tutto il paese, di età compresa tra i 5 e i 17 anni, non frequentino la scuola per motivi legati all'insicurezza, alla povertà domestica, al lavoro minorile, al matrimonio infantile e alla mancanza di scuole di qualità vicino alle case dei bambini.[336]

Secondo l'Esperto Indipendente sulla situazione dei diritti umani in Mali, dal 1 aprile al 20 novembre 2019 sono state chiuse più di 1000 scuole a causa della campagna lanciata dai gruppi islamisti contro le scuole pubbliche maliane. Il 26 ottobre 2019 sei membri di un gruppo islamista hanno preso d'assalto un villaggio, dando fuoco agli arredi della scuola. Eventi simili si sono verificati nel villaggio di Mékéré.[337]

Save the Children ha pubblicato nel 2019 una classifica di paesi stilata in base all'"indice della fine dell'infanzia" che misura la qualità di vita dei bambini. Tale indice analizza il concetto di infanzia come inteso nella Convenzione internazionale sui diritti dell'infanzia e a tal fine prende in considerazione circostanze che determinano la "fine" dell'infanzia, quali la mortalità infantile, la malnutrizione, il lavoro minorile, la mancanza di educazione scolastica, i matrimoni infantili, la maternità adolescenziale e la violenza. Nella classifica il Mali risulta al 173 esimo posto su 176 paesi.[338] In particolare, Save the Children sottolinea come il Mali sia caratterizzato da povertà, discriminazione contro donne e bambine e instabilità causata dal conflitto armato e stima che: nel 2016, 110,6 bambini sotto i cinque anni su 1000 hanno perso la vita; tra il 2012 e il 2017, il 30,4% dei bambini tra 0 e 59 mesi ha sofferto di malnutrizione cronica (deperimento e ritardi della crescita); nello stesso periodo di tempo, il 46,1% dei bambini non ha frequentato la scuola, il 55,8% dei bambini tra i cinque e i 17 anni ha svolto attività lavorativa e il 38,9% è risultato sposato o coinvolto in un altro tipo di unione; nel 2015, 173,7 adolescenti su 1000 sono rimaste incinta; nel 2017, il tasso di bambini sfollati a causa del conflitto è stato dell'1,3%; e nel 2015 il 6,3% dei bambini è stato vittima di un omicidio.[339]

1. Lavoro minorile

Il Mali ha ratificato le più importanti convenzioni internazionali riguardanti il lavoro minorile, incluso il protocollo del 2014 alla Convenzione sul lavoro forzato e obbligatorio, ratificato ad aprile 2016.

331 V. *infra* Crisi umanitaria.
332 V. *infra* Questioni di genere: Matrimoni infantili, Matrimoni forzati.
333 V. *infra* Questioni di genere: Mutiliazioni genitali femminili.
334 V. *infra* Tratta di esseri umani
335 V. *infra* Religione: Scuole coraniche.
336 UNICEF, *Children in Mali, Mali greatest resources is its children,* ultimo accesso 20 maggio 2020; USDOS, Country report on human rights practises, Mali 2019, section 6, "Children", 11 marzo 2020.
337 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation in Mali,* 15 gennaio 2020, par. 56; Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Special Representative of the Secretary-General for children and armed conflict,* 24 dicembre 2019, par. 29.
338 In base a tali indicatori ad ogni paese viene assegnato un punteggio che va da 1 a 1000. Nei paesi in cui il punteggio è superiore a 940 pochi bambini si perdono la loro infanzia, se il punteggio è tra 760 e 936 alcuni bambini si perdono la loro infanzia, se è compreso tra 600 e 759 molti bambini si perdono la loro infanzia, se è tra 380 e 599 la maggior parte dei bambini si perdono la loro infanzia, se il punteggio invece è inferiore a 380 quasi tutti i bambini si perdono la loro infanzia. Save the Children *Global childhood report 2019,* 28 maggio 2019, p. 4.
339 Save the Children, *The many faces of exclusion*, 30 maggio 2018, pp. 31, 34.

Il Codice del lavoro maliano permette ai bambini tra i 12 e i 14 anni di svolgere lavori domestici o lavori stagionali leggeri a condizione che non impediscano la frequenza della scuola e non superino le quattro ore e mezza quotidiane. La legge però non specifica in quali circostanze un lavoro si possa considerare leggero. Vengono però individuati dei lavori particolarmente pericolosi che non possono essere svolti prima dei 18 anni.[340]

Si riporta che il 25% dei bambini tra i cinque e i 14 anni svolge attività lavorativa. I bambini svolgono infatti attività pericolose nel settore dell'agricoltura, in particolare per la produzione del cotone e del riso e sono impegnati nelle forme peggiori di lavoro minorile, ad esempio nelle miniere d'oro e come bambini soldato, di cui al prossimo paragrafo.[341]

I bambini vengono impiegati principalmente nei seguenti settori:

- Agricoltura: coltivazione, raccolta, trasporto, applicazione di fertilizzanti chimici, allevamento (inclusi buoi e piccoli ruminanti), pesca.
- Industria: estrazione dell'oro, amalgamazione dell'oro col mercurio, escavazione di miniere e tunnel, costruzione di canoe da pesca.
- Servizi: lavoro domestico, lavoro nei mercati, elemosina, settore dei trasporti.[342]

2. Bambini soldato

Con l'inizio del conflitto armato nel 2012, i gruppi armati Ansar Dine, MUJAO, AQIM, MNLA hanno cominciato a reclutare bambini, finanche di sette anni.[343] Solo nel 2018, secondo le NU, sono stati reclutati e usati 109 bambini e cinque bambine dalla Piattaforma (incluso GATIA) e dal CMA (tra cui MNLA e altri gruppi). Almeno 31 bambini sono stati usati come combattenti, tre dei quali, di età fra i 14 e i 17 anni, sono rimasti uccisi dal CMA presso un posto di blocco nella regione di Timbuctu.[344]

Vi sono tre tipi di reclutamento: reclutamento volontario, reclutamento tramite familiari e reclutamento forzato. Alcuni bambini si offrono volontari per proteggere le proprie famiglie, mentre in alcuni casi sono le stesse famiglie a consegnarli in quanto simpatizzanti con i gruppi armati.[345]

I bambini sono costretti a svolgere diverse attività: cucinare, pulire, controllare le prigioni e i posti di blocco. Vengono usati come spie per controllare che venga rispettata la sharia da parte della popolazione civile e sono costretti a partecipare alla lapidazione di chi la violi.[346] Ragazzi fra i dieci e i 17 anni sono addestrati a usare le armi e svolgono un ruolo attivo nei combattimenti.[347]

Molti dei bambini soldato sono stati arrestati dalle autorità e sono detenuti presso centri in cui non sono separati dagli adulti e dove non ricevono adeguata protezione. Sono accusati di essere membri di gruppi armati e del possesso illegale di armi.[348] Nel 2013 il governo e le NU hanno firmato un

340 Ibidem, p. 3.
341 USDOS, Country *report on human rights practises, Mali 2019* , section 7(c), 11 marzo 2020; USA Department of Labor, *2018 Findings on the Worst Forms of Child Labor in Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020, p. 1.
342 Ibidem, pp. 1-2.
343 Watchlist on Children and Armed Conflict, ***"Where are they…?" the situation of children and armed conflict in Mali,*** 2013, p. 18; HRW, *Mali: Islamists Should Free Child Soldiers,* 15 gennaio 2013.
344 Segretario Generale delle NU, *Children and armed conflict, report of the Secretary General*, 20 giugno 2019, par 114.
345 Watchlist on Children and Armed Conflict, ***"Where are they…?" the situation of children and armed conflict in Mali,*** 2013, p. 18; HRW, *Mali: Islamists Should Free Child Soldiers*, 15 gennaio 2013.
346 Watchlist on children and armed conflict, *"Where are they…?" the situation of children and armed conflict in Mali*, 2013, p. 20.
347 USDOS, *Country reports of human rights practises Mali, 2019,* section 6, "Children", 11 marzo 2020; UNICEF, *Children under attack, story of children affected by the crisis in Mali,* agosto 2019, p. 6.
348 Amnesty International, *Mali all parties to the conflict must put an end to ongoing human rights violations,* agosto 2014, p. 11.

accordo per proteggere i bambini associati ai gruppi armati. Tale accordo prevede che i bambini soldato debbano essere trasferiti in una struttura di riabilitazione controllata da UNICEF.[349]

TRATTA DI ESSERI UMANI

Il Mali è un paese che funge da origine, transito e destinazione della tratta di uomini, donne e bambini, sottoposti principalmente a lavori forzati e a schiavitù sessuale. Si riporta come la tratta di natura interna sia numericamente più elevata rispetto a quella transnazionale.[350] Il fenomeno risulta esistente anche verso il Mali.

Per quanto riguarda la tratta di natura interna, si registra che le donne e le bambine vengono ridotte in schiavitù sessuale e domestica e vengono sfruttate nell'agricoltura. Le autorità maliane calcolano che sono circa 5000 le bambine vittime del traffico a scopi sessuali. Gli uomini e i bambini vengono invece sottoposti a lavori forzati nelle miniere d'oro, nei campi e nel settore commerciale e dei trasporti.[351] I bambini vengono inoltre sottoposti a lavori forzati e obbligati a chiedere l'elemosina dai *marabuti*, gli insegnanti delle scuole coraniche.[352] Su tale questione, v. più approfonditamente par. sulla Situazione dei minori. Ciò avviene sia in Mali che nei paesi vicini: alcune ONG riportano come bambini maliani vengono sfruttati in questo modo in Senegal, Guinea e in Costa d'Avorio.[353] Si riporta che nella zona desertica a nord del Mali uomini e bambini siano costretti a lavorare nelle miniere di sale di Taoudenni per ripagare i propri debiti e quelli della propria famiglia. Tale tipo di lavoro viene considerato la forma più comune di schiavitù moderna: alle vittime non è concessa la libertà fino al pagamento, attraverso il proprio lavoro spesso pesantemente sottostimato, di un debito in costante crescita.[354] Alcuni membri della casta dei black tuareg sono vittime della schiavitù ereditaria. Su tale tema v. più approfonditamente par. sulle Caste. Si stima che nel 2018 62.000 persone siano ridotte in schiavitù e che la vulnerabilità alla schiavitù sia del 55,88%.[355]

Quanto alla tratta verso il Mali, il fenomeno consiste principalmente nello sfruttamento di bambini stranieri (in particolare provenienti dalla Guinea e del Burkina Faso) nelle miniere d'oro e nella prostituzione di donne e bambine provenienti da paesi dell'ovest africano (principalmente dalla Nigeria).[356] Quanto alla prima questione, nel 2019 un'operazione dell'INTERPOL, grazie alla quale sono state salvate 64 vittime, ha dimostrato come il fenomeno riguardi bambini provenienti da una moltitudine di Stati (in particolare Burkina Faso, Guinea, Mali e Nigeria).[357] Quanto alla seconda qurstione, fonti di stampa riportano come nel 2019 20.000 bambine nigeriane siano state vendute a fini di prostituzione in Mali.[358]

A causa della propria posizione geografica, di confini porosi e della situazione sociopolitica, il Mali è diventato uno dei principali paesi di transito per i migranti provenienti dall'ovest dell'Africa e diretti verso l'Europa. Qui, i migranti cadono spesso nella rete dei trafficanti coinvolti in più ampi network criminali.[359] In Mali i migranti sono particolarmente vulnerabili al fenomeno della tratta: per esempio, risulta come donne nigeriane in viaggio verso l'Europa siano state sfruttate a fini di prostituzione in

349 USDOS, *Mali 2017 human rights report*, 2017, p. 13; UNICEF, *Children under attack, story of children affected by the crisis in Mali*, agosto 2019, p. 7.
350 USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mali*, 2019.
351 Ibidem; USDOS, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017.
352 V. par. Scuole coraniche.
353 USDOS, *Trafficking in persons report*, giugno 2016, p. 260.
354 Ibidem; Anti-Slavery, *What is bonded labour?*, ultimo accesso 14 maggio 2020.
355 Minderoo Foundation, *Global Slavery Index, Country Data Mali*, ultimo accesso 27 aprile 2020.
356 USDOS, *Trafficking in persons report*, giugno 2016, p. 259.
357 INTERPOL, *Trafficking victims rescued during INTERPOL-coordinated operation in Mali*, 8 novembre 2019.
358 Bukola Adebayo, *20,000 Nigerian girls sold to prostitution ring, trafficking agency says*, in CNN, 22 gennaio, 2019.
359 UNODC, *Protection of Victims and prosecution of traffickers: Justice served in Mali*, 8 marzo 2019.

Mali.[360] Timbuctu è uno degli snodi principali della tratta dei migranti diretti verso nord, in particolare verso l'Algeria. Il fenomeno è comune anche a Gao.[361] Le NU documentano nel 2020 come il tragitto più comune per raggiungere l'Algeria è quello che conduce i migranti da Timbuctu a Bordj Bordj Mokhtar in In-Afarak, a nord di In-Khalil, sotto la protezione dei gruppi armati MAA-CMA e MNLA.[362] È stato documentato come i migranti che viaggiano attraverso Tindiska e Talhandak – aree controllate da altri gruppi armati, quale HCUA – siano soggetti ad abusi.[363] Inoltre, le NU riportano informazioni che mostrano come migranti siriani arrivino in aereo a Bamako per continuare il viaggio via terra attraverso la Mauritania e l'Algeria.[364]

Quanto alla tratta verso l'esterno, appare rilevante il traffico a scopo sessuale di donne e bambine maliane verso paesi limitrofi quali Gabon, Libia, Libano e Tunisia.[365]

1. Contrasto alla tratta

A partire dal 2010, il Mali ha dato avvio a varie iniziative per contrastare il fenomeno della tratta. Il 3 febbraio del 2011 è stato adottato il Decreto 2011-036/PM-RM che ha istituito il Comitato di Coordinamento Nazionale per contrastare il traffico di persone e le attività correlate (di seguito Comitato); il 12 luglio 2012 è stata adottata la legge 2012-023 sul traffico di esseri umani; e a marzo del 2016 è stato avviato il Piano di Azione Nazionale (2015-2017) per la cui attuazione da parte del Comitato sono stati allocati nel 2017 200 milioni di franchi CFA (equivalenti a circa 304.900 euro).[366]

A seguito di varie richieste da parte del Governo, l'UNODC e l'UNOHCHR si sono impegnate a fornire supporto tecnico al Comitato, organizzando un seminario che si è tenuto a Bamako dal 30 ottobre al 2 novembre 2017 con l'obiettivo di rafforzare la capacità dei membri del Comitato di coordinare il contrasto al traffico di persone e di elaborare raccomandazioni e linee guida. L'UNODC ritiene comunque che ci sia ancora molto da fare perché il Comitato abbia la capacità e gli strumenti necessari per adempiere al proprio mandato.[367]

La legge 2012-023 sul traffico di essere umani punisce tutte le forme di traffico di adulti e bambini con la pena della reclusione dai cinque ai dieci anni che può aumentare fino a vent'anni per casi in cui sussistono circostanze aggravanti quali lo stupro. In base agli artt. 10 e 11 della legge, l'accattonaggio forzato è considerato un reato: chi costringe altri a chiedere l'elemosina è punito con la reclusione da due a cinque anni e con una multa da 500.000 a 2 milioni di franchi CFA (equivalenti a 762 euro e 3059 euro circa). [368]

La legge 2021-023 non punisce la pratica della schiavitù ereditaria che si riporta essere in continua crescita.[369] Sul tema v. più approfonditamente par. sulle Caste.

Nel 2017 il Ministero della giustizia ha formato più di 180 membri delle forze armate, procuratori e giudici sul fenomeno della tratta. Nonostante tali sforzi, la scarsa conoscenza della legge 2012-023 e la mancanza di fondi e risorse rendono difficile il contrasto alla tratta.[370]

360 USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mali*, 2019.
361 Consiglio di Sicurezza delle NU, *Letter dated 28 February 2020 from the Panel of Experts established pursuant to resolution 2374 (2017) on Mali addressed to the President of the Security Council*, 18 marzo 2020, p. 40.
362 Ibidem, p. 40.
363 Ibidem
364 Ibidem.
365 USDOS, *Trafficking in persons report*, giugno 2016, p. 259.
366 UNODC, *UNODC supports Mali in the fight against human trafficking*, 20 novembre 2017; v. nota 314.
367 Ibidem.
368 V. nota 314.
369 USDOS, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017.
370 Ibidem.

La corruzione dilagante tra le forze di sicurezza e nel sistema giudiziario impedisce alle autorità di contrastare efficacemente la tratta di esseri umani. Inoltre, la situazione della sicurezza impedisce l'intervento delle autorità, inclusi i giudici, in determinate zone del paese, principalmente nel centro e nel nord, limitando l'accesso delle vittime alla giustizia.[371] Nel 2017 è emerso che la corruzione e la complicità della polizia di Farako hanno facilitato il lavoro forzato nelle miniere e il traffico a scopo sessuale.[372]

A febbraio del 2019, il governo del Mali ha adottato un nuovo piano quinquennale per contrastare la tratta. Tale piano d'azione si concentra su quattro aree strategiche di intervento, in linea con gli standard internazionali in materia: prevenzione della tratta, repressione, protezione e assistenza alle vittime, e promozione della cooperazione internazionale.[373] Il Dipartimento di Stato statunitense pubblica annualmente un rapporto sulla tratta di persone. Tale rapporto valuta complessivamente le politiche statali volte a contrastare la tratta e distingue gli Stati in tre livelli di capacità in ordine decrescente. Grazie al piano quinquennale d'azione del 2019, il Mali è salito dall'ultimo livello (che comprende gli Stati che non fanno alcuno sforzo per migliorare le condizioni) al secondo livello (che include gli Stati che adottano almeno una misura per migliorare le condizioni).[374] Il rapporto menziona una serie di iniziative adottate dal Mali, incluso un crescente impegno a reprimere il reato di tratta, l'avvio di un procedimento a carico di due agenti di polizia che si presume siano collusi con i gruppi criminali e la continua cooperazione con organizzazioni internazionali e ONG al fine della formazione degli agenti statali e dei leader delle comunità. Nonostante tali progressi, gli USA notano come il Mali continui a supportare e collaborare con la GATIA, nota per il reclutamento e l'utilizzo di bambini soldato.[375] Su tale tema, v. più approfonditamente Bambini soldato. A tale riguardo, risulta come non vi sia alcuna indagine in corso, né il Mali appare altrimenti impegnarsi al fine di prevenire che i gruppi armati reclutino e usino bambini soldato. Inoltre, le forze di sicurezza continuano a soffrire della mancanza di risorse e mal comprendono del fenomeno della tratta.[376]

Il piano nazionale di azione adottato nel 2018 aveva permesso al Mali di risalire il Global Slavery Index. Nel 2018, tale indice classifica il Mali nella categoria "CCC" in quanto al contrasto alla schiavitù. Tale categoria indica che lo Stato: (i) adotta una risposta limitata al contrasto alle forme moderne di schiavitù, fornendo supporto limitato alle vittime, punendo some alcune forme di schiavitù moderna e adottando azioni che offrono una qualche protezione alle persone vulnerabili; (ii) attraverso alcune politiche, sanziona le vittime o facilita la schiavitù; (iii) finanzia solo limitatamente la lotta alla schiavitù e si appoggia nella gran parte ai finanziamenti esterni di organizzazioni internazionali e non governative.[377] L'inclusione nella categoria "CCC" costituisce un miglioramento rispetto al 2017,[378] anno in cui il Mali risultava nella categoria "CC", dove sono inclusi gli Stati la cui risposta alla schiavitù risulta inadeguata.[379] Sulla schiavitù moderna in Mali v. più approfonditamente il par. Caste.

[371] USDOS, *Trafficking in Persons Report*, giugno 2016, p. 260; USDOS, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017; v. par. Corruzione.
[372] USDOS, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017; v. par. Corruzione.
[373] UNODC, *The Government of Mali launches new National Action Plan to Combat Trafficking in Persons and Assimilated Practices (2018-2022)*, 21 febbraio 2019.
[374] USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mali*, 2019.
[375] V. par. Bambini soldato.
[376] USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mali*, 2019.
[377] Minderoo Foundation, *Global Slavery Index Methodology GOVERNMENT RESPONSE*, ultimo accesso 27 aprile 2020.
[378] Walk Free Foundation, *Global Slavery Index: Mali*, 2018.
[379] Ibidem.

RELIGIONE

Le religioni praticate sono l'islam (93,49%), l'animismo e culti indigeni (7%), il cristianesimo (2,8%), mentre circa il 2,5% della popolazione non professa alcuna religione.[380]

L'art. 4 della Costituzione sancisce la libertà di religione e l'art. 2 vieta le discriminazioni di carattere religioso. L'art. 18 della Costituzione proibisce l'insegnamento religioso nelle scuole pubbliche. Secondo l'art. 58 del codice penale, ogni atto di discriminazione religiosa è punito con la reclusione da uno a cinque anni e a chi lo compie può essere imposto il divieto di soggiorno da cinque a dieci anni. Il matrimonio è regolato dal diritto civile e può essere celebrato da un ufficiale dello stato civile (art. 290 ss. del Codice delle persone e della famiglia) o da un ministro di culto (art. 300 ss. del Codice delle persone e della famiglia). Il matrimonio poligamo è ammesso dall'art. 307 del Codice delle persone e della famiglia, per cui ogni uomo può avere sino a quattro mogli, posto il consenso di queste. È ammesso il divorzio.[381]

1. Abusi da parte dei gruppi jihadisti

Dall'inizio del conflitto nel 2012 i jihadisti hanno cominciato a imporre la sharia nelle aree sotto il loro controllo: le donne sono state costrette a indossare il velo, le donne e le bambine sono state costrette a sposare i ribelli, sono state vietate le sigarette, i giochi con il pallone e la musica.[382]

A gennaio 2020, l'Esperto indipendente delle NU sui diritti umani in Mali ha denunciato la chiusura di più di 1000 scuole pubbliche come conseguenza della rigorosa ideologia religiosa imposta dai gruppi estremisti, che hanno lanciato una campagna contro tali scuole dall'inizio dell'anno scolastico (2 ottobre 2019). In particolare, attacchi violenti diretti contro le scuole si sono registrati a Timdirma (26 ottobre 2019) e Mékéré (27 ottobre), vicino a Timbuctu, e Gaina (28 ottobre).[383]

La violazione della sharia comporta pene severe, quali la fustigazione, la pena di morte per lapidazione,[384] punizioni collettive, quali la chiusura forzata dei mercati, e rapimenti.[385] Ad esempio, nel 2019 l'Esperto indipendente delle NU sui diritti umani in Mali riportava del rapimento di marabut che non avevano aderito alla lettura rigorosa dell'islam imposta dai gruppi estremisti.[386] Secondo HRW, nel corso del 2019 i gruppi armati jihadisti hanno continuato a imporre una loro versione della sharia attraverso corti che non aderiscono agli standard imposti dal principio dell'equo processo.[387]

Ad oggi, a causa dell'espansione del conflitto e della presenza dei gruppi jihadisti, i villaggi sottoposti alla sharia si trovano sia al nord (dal 2012) che al centro del paese (dal 2015).[388] Il Dipartimento di Stato statunitense afferma che i gruppi noti tra gli altri per imporre un'interpretazione severa della sharia nelle aree sotto il loro controllo sono Ansar al-Dine, AQIM e il Movimento per l'unità e la jihad nell'Africa occidentale.[389] Inoltre, il gruppo JNIM ha attaccato nel 2018 numerosi villaggi nella regione di Mopti, dirigendo i propri attacchi contro cristiani, musulmani e leader dei culti indigeni,

380 CIA, *The World Factbook*, 28 aprile 2020.
381 Loi n. 2011-087 portant code des personnes et de la famille, 30 dicembre 2011.
382 Constance Johnson, *Mali: Sharia Law Imposed in North*, in the Library of Congress, 14 agosto 2012.
383 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in* Mali, 15 gennaio 2020, par. 56.
384 V. infra par.*Sharia*; Elsa Buchanan, *Cigarettes and football matches banned: how the jihadists are imposing Sharia law in Mali*, in International Business Times, 18 maggio 2017.
385 International Crisis Group, *Speaking with the "Bad Gus": Toward Dialogue in Central Mali's Jihadist*, 28 maggio 2019, pp. 13, 18.
386 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 21 gennaio 2019, par. 35.
387 HRW, *World Report 2020 – Mali*, 2020, par. "Abuses by Islamist Armed Groups".
388 International Crisis Group, *Speaking with the "Bad Gus": Toward Dialogue in Central Mali's Jihadist*, 28 maggio 2019, p. 21; HRW, *"We Used to Be Brothers". Self-Defense Group Abuses in Central Mali*, 2018, pp. 13-14.
389 USDOS, *Country Report on Terrorism 2018*, cap. 5, 1 novembre 2019.

in quanto eretici. In particolare, l'11 settembre 2018, presunti affiliati di JNIM hanno attaccato il villaggio di Hombori, nella regione di Mopti, poiché i partecipanti a una festa stavano ascoltando musica e ballando.[390]

1.1.Polizia islamica

I gruppi armati jihadisti creano corpi di polizia islamica che hanno il compito di far rispettare la sharia e di punire chi la violi nelle aree controllate dal determinato gruppo armato.

Il Consiglio di sicurezza delle NU ha spiccato sanzioni nei confronti di diversi membri di tali corpi di polizia. Da ultimo, il 14 gennaio 2020, ha sanzionato Houka Houka Ag Alhousseini per il suo ruolo come cadì di Timbuctu dall'aprile 2012 e all'interno dell'*hesbah*, la polizia islamica di Ansar Dine.[391]

Il Mali ha inoltre arrestato due esponenti di spicco della polizia islamica.

Nel 2017 è così stato condannato a dieci anni di carcere Aliou Mahamane Touré, capo della polizia islamica a Gao, nel nord del Mali, per gli abusi commessi contro i civili, incluse amputazioni, tra il 2012 e il 2013. Questi è stato però rilasciato a febbraio del 2019 in uno scambio di prigionieri tra il Mali e il gruppo armato.[392]

Nel 2018 è stato arrestato Al Hassan Ag Abdoul Aziz Ag Mohamed Ag Mahmoud (Al Hassan), membro del gruppo armato Ansar Dine e capo *de fato* della sua polizia islamica (detta Hesbah), su cui pendeva un mandato d'arresto spiccato dalla Corte Penale Internazionale. Trasferito presso la Corte a metà del 2018, il 30 settembre 2019 Al Hassan è stato rinviato a giudizio. *Inter alia*, Al Hassan è accusato di crimini di guerra e contro l'umanità; in particolare, di aver preso parte e di aver usato la polizia islamica per la distruzione dei mausolei santi di Timbuctu, di aver partecipato alla diffusione della pratica dei matrimoni forzati e di aver favorito la schiavitù sessuale di donne e bambine. L'inizio del processo di primo grado è fissato per il 14 luglio 2020.[393]

1.2.Persecuzioni dei cristiani

Quando nel 2012 gli estremisti islamici hanno preso il controllo del nord, sono iniziate le persecuzioni nei confronti dei cristiani. Sono state date alle fiamme le loro case per indurli ad abbandonare il nord. Di conseguenza, i cristiani che abitavano nelle zone occupate dai gruppi armati sono scappati verso il sud o verso altri paesi come il Niger e il Burkina Faso.[394]

Ad oggi, le chiese continuano a essere bruciate e distrutte e i membri delle comunità cristiane subiscono costantemente minacce affinché smettano di praticare la propria religione sia nel nord che nelle aree centrali. Inter alia, episodi di violenza sono stati registrati nel 2018 dal Dipartimento di Stato statunitense nella regione di Mopti (villaggi di Hombori, Barareli e Djidja/Bija)[395] e dalle NU (villaggi di Douna Pen, Djidja/Bija e altri).[396] Inoltre, è di recente a rischio anche chi risiede nel sud: nel 2017 ad esempio è stata rapita una suora che risiedeva in un convento a sud.[397]

390 USDOS, *2018 Report on International Religious Freedom: Mali*, 2019.
391 CdS delle NU, *2374 Sanctions Committee Amends List Entries of Seven Individuals*, 14 gennaio 2020.
392 HRW, *"How Much More Blood Must be Spilled?" Atrocities Against Civilians in Central Mali*, 2019, p. 72.
393 CPI, *Case Information Sheet*, aprile 2020.
394 Illia Djadi, *Islamists want to wipe out Christian presence in northern Mali*, in World Watch Monitor, 2 settembre 2014; Open Doors, *What exactly is happening to Christians in Mali?*, 5 giugno 2013.
395 USDOS, *2018 Report on International Religious Freedom: Mali*, 2019, par. "Abuses by foreign forces and nonstate actors".
396 Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the independent expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018, par. 43.
397 World Watch Monitor, *Kidnapped missionaries appear in video posted by jihadist groups in Africa's Sahel*, 3 luglio 2017.

1.3.Persecuzione dei sufiti

Il sufismo è una corrente mistica dell'islam, caratterizzata dal perfezionamento interiore della fede e delle pratiche religiose.[398] I sufiti, conosciuti anche come i "musulmani mistici", praticano la tolleranza.[399] La gran parte dei residenti in Mali aderisce al sufismo.[400] Dall'inizio del conflitto nel 2012, i sufiti sono stati vittime di violenti attacchi da parte di gruppi islamisti, che li vedono come degli eretici e idolatri poiché venerano i santi e perché, ad ogni modo, non aderiscono all'interpretazione dell'islam professata da tali gruppi.[401] Ciò ha in particolare determinato la distruzione di luoghi di culto, una condotta che nel contesto di un conflitto armato interno, come quello che caratterizza il Mali, costituisce crimine di guerra. In particolare, nel 2012 Ansar Dine e AQIM hanno distrutto nove mausolei dedicati ai santi sufiti a Timbuctu e la moschea Sidi Yahya del XXV secolo. A seguito di questi attacchi molti sufiti sono stati costretti a lasciare le proprie case.[402] Nel 2015, FLM ha distrutto un mausoleo sufita dedicato a Seku Amadu.[403] Il 27 settembre 2016 la Corte Penale Internazionale ha condannato Ahmad al-Faqi al-Mahdi a nove anni di reclusione per aver intenzionalmente diretto attacchi contro edifici religiosi e storici di Timbuctu, fra giugno e luglio 2012.[404]

2. Scuole coraniche

Le scuole coraniche (o *madrase*) offrono esclusivamente un'educazione religiosa. Una delle principali attività svolte dai ragazzi è la memorizzazione del Corano, oltre all'apprendimento della lingua araba e della letteratura sacra. I ragazzi che le frequentano hanno fra i dieci e i 15 anni e provengono da famiglie molto povere. Sono spesso ridotti in schiavitù dai maestri religiosi (*marabout*), che li costringono a lavorare nei campi, a chiedere l'elemosina per strada e li sottopongono a punizioni corporali.[405]

Le scuole coraniche sono un luogo di indottrinamento e di reclutamento degli studenti. Questi si arruolano volontariamente[406] o vengono rapiti dai gruppi armati da queste scuole e portati nei campi di addestramento.[407]

LIBERTÀ DI ESPRESSIONE

Nonostante l'art. 4 della Costituzione sancisca la libertà d'espressione, Reporters Without Borders posiziona il Mali al 108° posto su 180 paesi per la libertà dei media.[408]

Dall'inizio del conflitto nel 2012, il nord del Mali continua a essere un luogo pericoloso per i giornalisti poiché essi sono a rischio di rapimenti e uccisioni da parte dei gruppi armati. Nel 2013 due

398 Megan Specia, *Who Are Sufi Muslisms and Why Do Some Extremists Hate them?*, in The New York Times, 24 novembre 2017.
399 Ibidem.
400 USDOS, *2018 Report on International Religious Freedom: Mali*, 2019.
401 Ibidem.
402 Ibidem; The Telegraph, *Timbuktu shrine destruction 'a war crime'*, 2 luglio 2012; Reuters, *Mali Islamists destroy tombs at famous Timbuktu mosque*, 10 luglio 2012.
403 International Alert/Commissione EU/UNICRI, *If victims become perpetrators. Factors contributing to vulnerability and resilience to violent extremism in the central Sahel*, giugno 2018, p. 11.
404 CPI, *ICC Trial Chamber VIII declares Mr Al Mahdi guilty of the war crime of attacking historic and religious buildings in Timbuktu and sentences him to nine years imprisonment*, 27 settembre 2016.
405 USDOS, *Country Report on Human Rights Practices 2019 – Mali*, 2020, par. c. Silvana Leone, *Le scuole coraniche in Mali*, in Africa Rivista, 3 luglio 2013; Rida Lyammuori, *Quranic Schools in the Sahel and the Radicalisation Risk*, in The Tony Blair Institute for Global Change, 5 luglio 2016.
406 International Crisis Group, *Speaking with the "Bad Gus": Toward Dialogue in Central Mali's Jihadist*, 28 maggio 2019, p. 4.
407 HRW, *Mali Events of 2017*, gennaio 2018; USDoS, *Country Report on Human Rights Practices 2017 – Mali*, 20 aprile 2018.
408 Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020.

giornalisti francesi sono stati rapiti e uccisi a Kidal[409] e nel 2015 un giornalista è stato un ucciso a Timbuctu.[410] A gennaio 2016 è sparito un giornalista e nel 2018 un altro è stato preso come ostaggio nel corso di una visita personale nel centro del paese.[411]

I media subiscono minacce e pressioni anche da parte delle forze di polizia e dalle autorità del governo.[412] Le critiche rivolte all'esercito possono causare l'arresto dei giornalisti.[413]

La Legge sul regime applicabile alla stampa e ai delitti commessi a mezzo stampa del 2000 (l. n. 00-046)[414] non garantisce espressamente la libertà della stampa né il pluralismo dei media. Inoltre, non definisce i reati commessi a mezzo stampa. Non contiene disposizioni tese a regolamentare i media online. Ciò risulta particolarmente problematico alla luce della Legge sulla soppressione del crimine informatico (l. n. 2019-056), del dicembre 2019.[415] Secondo Simone Toussi, *project officer* di CIPESA (Collaboration on International ICT Policy in East and Southern Africa), una serie di disposizioni incluse in tale legge pongono minacce alla privacy e alla libertà di espressione, in particolare online, come segue:[416] primo, in forza del suo art. 2, la l. n. 2019-056 si applica a ogni reato commesso attraverso mezzo informatico in tutto o in parte nel territorio del Mali e a ogni reato commesso nel cyberspazio i cui effetti si dispiegano sul territorio nazionale.[417] Secondo, gli artt. 20 e 21 puniscono le minacce e gli insulti effettuati tramite mezzo informatico (con la pena della reclusione da sei mesi a dieci anni e una multa da un milione a 10 milioni di franchi FCA, o entrambe), ma non definiscono né la nozione di minaccia né di insulto.[418] Tali nozioni non sono neppure definite nella citata legge del 2000. Ciò comporta che entrambe sono suscettibili di ampie interpretazioni che, secondo Toussi, potrebbero ostacolare ulteriormente la libertà di espressione.[419] Deve notarsi che tali opinioni non trovano sostegno in altre fonti. L'articolo in cui esse sono espresse è stato originariamente pubblicato sul sito del CIPESA, un *think tank* creato nell'ambito del CATIA (Catalysing Access to Information and Communications Technologies in Africa), un programma finanziato dal Dipartimento per lo sviluppo internazionale del Regno unito. Il CIPESA si occupa in particolare di processi decisionali che facilitano l'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione a supporto dello sviluppo e della riduzione della povertà.[420]

SALUTE

L'art. 17 Cost. riconosce il diritto alla salute.[421] Nonostante il Mali miri a garantire una copertura sanitaria universale, gli indicatori relativi alla salute e allo sviluppo maliani – migliorati di poco negli ultimi venti anni – sono tra i più bassi al mondo.[422] L'assenza di progressi significativi è in particolare determinata dai problemi riguardanti l'accesso all'assistenza sanitaria, la povertà e il conflitto armato.

409 Adama Diarra, John Irish, *Two French journalists abducted, killed in northern Mali*, in Reuters, 3 novembre 2013.
410 Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020.
411 Ibidem.
412 Abdrahamane Sissoko, *Liberté de la presse : le Mali toujours dans le rouge*, in Maliweb, 26 aprile 2018.
413 Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020.
414 Organisation Internationale du Travail, *Mali. Abroge notamment la loi n° 92-037/AN-RM du 24 décembre 1992.* Law 00-046 AN RM, *Régime de la presse et délit de presse*, luglio 2000.
415 *Journal officiel de la republique du malI*, dicembre 2019 (43), p. 1679.
416 CIPESA, Simone Toussi, *New Mali Cybercrime Law Potentially Problematic to Digital Rights,* 21 febbraio 2020.
417 *Journal officiel de la republique du mali*, dicembre 2019 (43), p. 1679.
418 Ibidem, p. 1682. V. nota 314.
419 Simone Toussi, *New Mali Cybercrime Law Potentially Problematic to Digital Rights,* in CIPESA, 21 febbraio 2020.

420 CIPESA, *About us*.
421 ILO, *Mali Constitution du 25 fevrier 1992*, ultimo accesso 31 maggio, p. 4.
422 OMS, *World Health Statistics*, 2015; Lim, S., Updike, R.L., Kaldjian, A.S. *et al*., Measuring human capital: a systematic analysis of 195 countries and territories, 1990–2016, in Lancet, 2018, pp. 1217–34.

1. Sistema sanitario

Il Mali ha un sistema sanitario piramidale. I pazienti vi accedono a livello locale, per essere se del caso indirizzati verso servizi specializzati a livello regionale o verso ospedali di terzo livello. Esistono 1294 ambulatori comunitari (*Centre de Santé Communautaires*) che offrono servizi sanitari di base, in particolare relativi all'ostetricia e alla pediatria.[423] Tali ambulatori possono essere gestiti anche da privati, enti no-profit o para-statali.[424] Nelle aree urbane operano dottori, mentre ciò è raro nelle aree più remote.[425] In ogni distretto esiste un *Centre de Santé de Référence*, che si occupa di indirizzare i pazienti verso ospedali regionali di secondo livello. Esistono sette ospedali regionali, alcuni dei quali dotati di strutture avanzate, mentre nella maggior parte mancano attrezzature e medicine.[426] Esistono infine tre ospedali di terzo livello (Point G, Gabriel Touré e Kati) che offrono servizi specialistici. Anche tale terzo livello soffre di sovraffollamento, mancanza di attrezzature all'avanguardia e insufficienti presidi medici.[427]

2. Accesso all'assistenza sanitaria

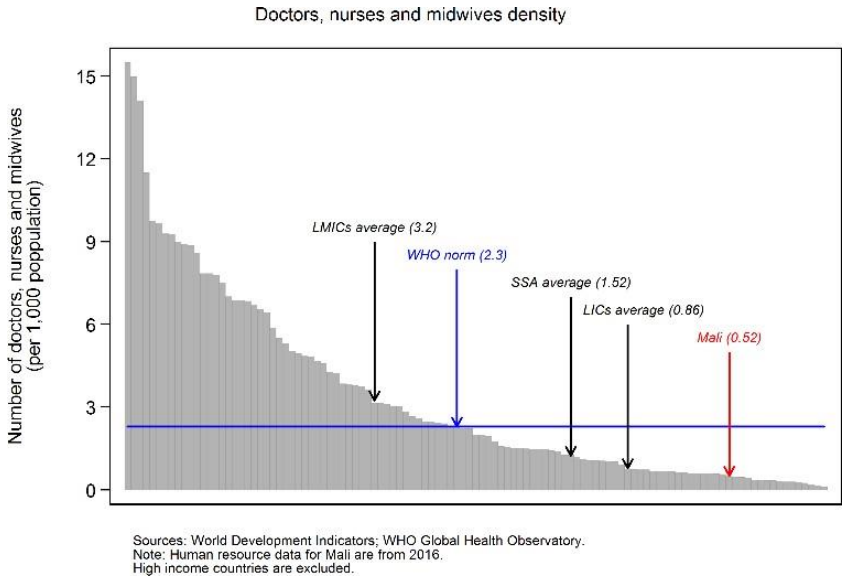
La mancanza di servizi sanitari di base colpisce i bisogni delle comunità più vulnerabili, in particolare nel nord del paese.[428] In media, solo il 57% della popolazione ha accesso all'assistenza sanitaria nel raggio di 5 km dal luogo di residenza; la percentuale è particolarmente bassa in certe aree più remote, mentre raggiunge il 93% nella capitale Bamako.[429]

I disordini e il conflitto hanno un impatto significativo sulla salute, il welfare e l'economia, posto che ampie fasce del territorio non sono sotto il controllo del governo.[430] In particolare, si segnala come il 23% delle strutture sanitarie non siano funzionanti. Nel 2019, si sono registrati 18 attacchi contro il sistema sanitario nelle regioni del nord e del centro. Secondo UNOCHA, le aree più colpite includono le regioni del nord di Kidal, Gao, Timbuctu, Taoudénit, Ménaka e Mopti, e quelle di San, Nino, Macina nella regione di Ségou. UNOCHA stima che le persone colpite siano 2.759.432, di cui 1.146.314 in attesa di accedere ai servizi sanitari di base su una popolazione totale nelle aree interessate di 6.640.628 abitanti – corrispondenti a più di un terzo dell'intera popolazione del Mali. Nel determinare tali dati, UNOCHA ha tenuto conto di tre indicatori: le conseguenze umanitarie della situazione della sicurezza (in particolare: il conflitto, le tensioni comunitarie, i movimenti della popolazione, l'insicurezza sulle vie di comunicazione che conducono ai servizi sanitari, e gli attacchi contro il sistema sanitario); l'impatto di tale situazione sulle condizioni di vita; e il ridotto accesso al sistema sanitario.[431]

Le disuguaglianze relative all'accesso all'assistenza sanitaria derivano inoltre dalla distribuzione inadeguata degli operatori sanitari sul territorio nazionale. Circa il 31% dei medici e il 53% degli altri operatori sanitari lavora fuori Bamako, mentre oltre il 50% delle strutture sanitarie private si trova nella capitale.[432] Gli insufficienti incentivi finanziari e materiali offerti dallo Stato determinano inoltre il passaggio del personale sanitario più qualificato al settore privato, in particolare gli

423 International Insulin Foundation, *Mali's Health System*, ultimo accesso 28 maggio 2020.
424 Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 5.
425 Grosse Frie, K., Kamaté, B., Traoré, C.B. *et al.* *Health system organisation and patient pathways: breast care patients' trajectories and medical doctors' practice in Mali*, in BMC Public Health, 2019, p. 204.
426 Pacific Prime, *Mali Medical Insurance*, ultimo accesso 28 maggio 2020.
427 Ibidem.
428 CdS delle NU, *Situation in Mali, Report of the Secretary-General S/2019/782*, 1 ottobre 2019, p. 16.
429 Grosse Frie, K., Kamaté, B., Traoré, C.B. *et al.* *Health system organisation and patient pathways: breast care patients' trajectories and medical doctors' practice in Mali*, in BMC Public Health 2019, p. 204.
430 DW Akademie, *Mali: Legislative elections hampered by low voter turnout*, 30 aprile 2020; v. par. Conflitto armato.
431 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires mali*, gennaio 2020, p. 72.
432 OMS-Global Health Workforce Alliance, *Mali*, ultimo accesso 15 maggio 2020.

specialisti e lo staff tecnico.[433] Infatti, meno del 7% del bilancio statale è destinato al settore sanitario e il Piano di risposta umanitaria (PNS/RSS) per il 2019 quanto al settore sanitario era sotto-finanziato per più del 50%.[434] Ciò comporta un basso numero di operatori sanitari: in Mali vi è una media di 0,52 tra dottori, infermieri e ostetrici per 1000 abitanti; tale media è inferiore a quanto raccomandato dall'OMS (2,3) e inferiore alla media dei paesi a basso reddito (0,9) e degli Stati dell'Africa sub-sahariana (1,5), come emerge dalla Figura che segue.



Health personnel density. The World Bank, Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534), 9 gennaio 2019, p. 12.

3. Economia del settore sanitario

Tra i molti problemi di cui soffre il sistema sanitario del Mali spicca quello finanziario. Le risorse statali allocate al sistema sanitario sono scarse e, a 8$ pro capite all'anno, rappresentano circa il 6% del bilancio dello Stato.[435] Il sistema sanitario si fonda di conseguenza in modo preponderante su un modello di recupero dei costi.[436] Ad ogni livello, i cittadini devono contribuire al costo delle visite, delle medicine e dei materiali necessari. Per esempio, le commissioni pagate dai pazienti rappresentano più del 50% delle entrate degli ambulatori comunitari e al 2019 il 46% delle spese sanitarie era sostenuto dagli stessi pazienti.[437] Il settore privato assume così un ruolo importante: circa il 30% della popolazione si rivolge a centri privati.[438]

L'estrema povertà rappresenta uno degli ostacoli più rilevanti al miglioramento del settore sanitario e allo stesso tempo un deterrente all'accesso ad esso. Secondo il *Modular and Permanent Household Survey* (EMOP) del 2019, il 55% degli intervistati ha affermato di non utilizzare il sistema sanitario

433 Ibidem.
434 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020, p. 72.
435 Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 11.
436 International Insulin Foundation, *Mali's Health System, data.*
437 Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 11.
438 Ibidem, p. 6.

a causa dei costi troppo elevati, in aumento rispetto agli anni precedenti.[439] Per far fronte a tali costi, sono offerti sul mercato un gran numero servizi assicurativi, quale ad esempio la *Association de Santé Communautaire*: attraverso il pagamento di una quota associativa annuale si può accedere a sconti sui costi delle visite mediche o si ottiene l'accesso senza franchigia ai servizi sanitari di secondo e terzo livello.[440]

Attori stranieri e internazionali contribuiscono alle spese sanitarie in Mali. Sostenendo circa il 26% di tali spese, UNICEF risulta attualmente l'organizzazione che contribuisce in modo più sostanzioso, con una donazione annuale di 152 milioni di dollari.[441] Tra gli altri attori si segnala in particolare MSF, che contribuisce ad assicurare l'accesso ai servizi di base dal 1992.[442] Al 2018, MSF era presente su tutto il territorio nazionale, con uno staff di 794 unità dislocate tra Mopti, Gao, Koutiala e Bamako.[443] Il fatto che larga parte dei finanziamenti sia fornita da attori esterni, comporta che la capacità dello Stato di mantenere un sistema stabile sia limitata.

4. Indicatori

Il Mali ha uno dei tassi di mortalità e morbilità più alti al mondo, in particolare tra le donne e i bambini. Di media, circa 160.000 donne e bambini sotto i cinque anni di età muoiono in Mali ogni anno.[444] Nel 2018, la mortalità nei bambini sotto i cinque anni era di 97,8 per 1000 nati vivi.[445] Nonostante tale dato segni una riduzione rispetto agli anni precedenti (nel 2017 era di 101,3),[446] il Mali resta fra i dieci paesi al mondo con il più alto tasso di mortalità infantile.[447] Una simile tendenza si riscontra anche tra i bambini di età compresa tra i cinque e i 14 anni. Le stime per il 2018 indicano una probabilità di decesso di 26 bambini ogni 1000.[448] Inoltre, la mortalità materna è di 587 ogni 100.000 nati vivi[449] e il tasso di mortalità a causa di malattie non trasmissibili tra i 30 e i 70 anni è del 24,6%.[450] Si notino inoltre le conseguenze derivanti dalla pratica delle mutilazioni genitali femminili, di cui più approfonditamente al par. Mutilazioni genitali femminili.

Questi dati sono una conseguenza dei fattori precedentemente sottolineati, a cui si aggiungono:

- scarsa presenza di personale sanitario, che risulta in un basso tasso di vaccinazioni. Secondo il *Demographic and Health Survey* condotto in Mali nel 2018, il 69,8% dei bambini è vaccinato contro il morbillo, dato inferiore rispetto a quanto necessario per garantire l'immunità di gregge (95%).[451] Tale situazione determina la diffusione di epidemie quali il morbillo e la pertosse (2018);[452]

439 Mali, Institut National de la Statistique (INSTAT), *Enquête Modulaire et Permanente Auprès des Ménages(EMOP) 2019*, dicembre 2019.
440 International Insulin Foundation, *Mali's Health System, data.*
441 Banca Mondiale, Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534), 9 gennaio 2019, p. 13.
442 Medici senza Frontiere, *International Activity Report 2018*, 2018, p. 62.
443 Ibidem, p. 62.
444 Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 7.
445 UNICEF, *Mali. Key Demographic Indicators*, ultimo accesso 20 maggio 2020.
446 Ibidem.
447 Banca Mondiale, *Mortality rate, under-5 (per 1000 live births) - Mali,* ultimo accesso 20 maggio 2020.
448 Banca Mondiale, *Number of deaths ages 5-14 years - Mali,* ultimo accesso 20 maggio 2020.
449 Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 7.
450 Our World In Data, *Mali,* ultimo accesso 20 maggio 2020.
451 Mali, Institut National de la Statistique (INSTAT), Cellule de Planification et de Statistique Secteur Santé Développement Social et Promotion de la Famille (CPS/SS-DS-PF) et ICF, *Enquête Démographique et de Santé au Mali 2018*, agosto 2019.
452 UNOCHA, *Aperçu des besoins humanitaires Mali,* gennaio 2020, p. 72.

- scarsa disponibilità di servizi sanitari in ambito di salute riproduttiva e medicina ostetrica e neonatale d'urgenza. Meno del 50% delle donne partorisce assistita da personale sanitario qualificato;[453]
- persistente inaccessibilità ai servizi sanitari da parte della popolazione residente in luoghi con scarsa presenza di servizi per la comunità;[454]
- il fatto che gran parte dell'offerta di servizi sanitari di base (incluse risorse umane, infrastrutture, finanziamenti ecc.) è responsabilità di attori umanitari, in particolare organizzazioni internazionali e ONG.[455]

5. Risposta statale

Nonostante i lievi miglioramenti negli indicatori sopra evidenziati, la capacità di ridurre il tasso di mortalità e morbilità rimane scarsa e insufficiente rispetto agli investimenti e agli obiettivi da raggiungere.[456] Un esempio di intervento risale al 1987, quando i Ministri della salute africani hanno adottato la c.d. Iniziativa di Bamako, sponsorizzata da UNICEF e OMS. Tale iniziativa ha permesso agli Stati africani dotati di risorse insufficienti di implementare strategie per incrementare la disponibilità tra la popolazione di medicine essenziali e servizi sanitari.[457] A fronte della scarsa incidenza di tale Iniziativa sul tasso di mortalità, il Mali ha adottato una serie di riforme, inclusa un'iniziativa del 2019 tesa a offrire servizi sanitari gratuiti alle donne in gravidanza e ai bambini di età inferiore ai cinque anni.[458] La stessa iniziativa prevede inoltre la distribuzione gratuita di contraccettivi e l'aumento del personale sanitario a livello comunitario. Inoltre, il Presidente Keïta ha confermato l'estensione della gratuità anche ai cittadini di oltre 70 anni di età. Queste riforme dovrebbero garantire un abbassamento del prezzo dei medicinali. Si noti che tali riforme entreranno pienamente in vigore solo nel 2022.[459]

COVID-19

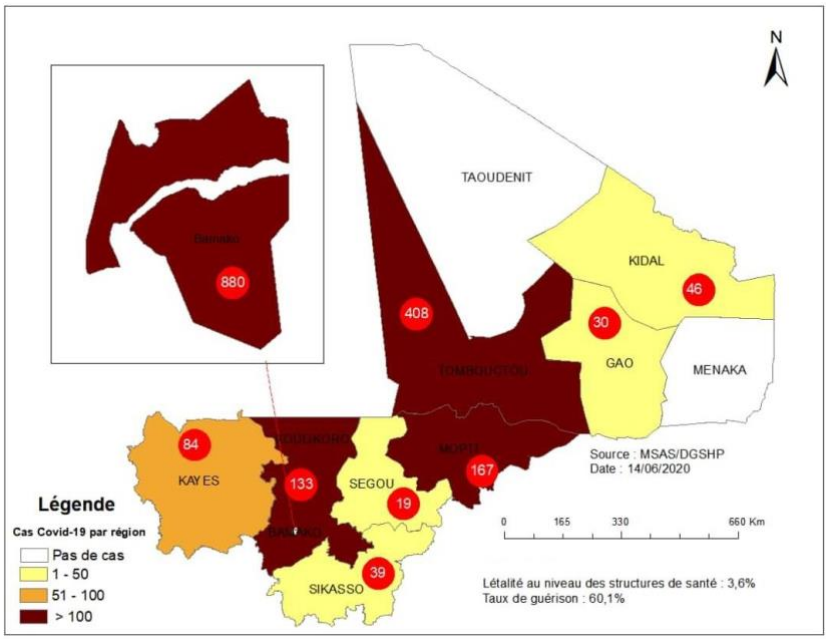
La diffusione del COVID-19 è stata descritta come una "crisi nella crisi" in Mali, dove le persone vulnerabili già necessitano di sostegno a causa del diffuso conflitto armato e della situazione generale della sicurezza.[460] Secondo gli esperti sanitari, il Mali rientra nella categoria degli Stati ad alto rischio COVID-19 a causa del conflitto armato e delle carenti infrastrutture sanitarie.[461] I paragrafi che seguono descrivono la situazione in Mali al 15 giugno 2020. Si consideri che i dati riportati potrebbero non essere più attuali a causa della volatilità del contesto.

1. Dati

Il 25 marzo 2020, il Mali ha registrato i primi due casi positivi al COVID-19.[462] Al 15 giugno 2020, 1.860 casi risultano confermati, e 104 i deceduti.[463] L'OMS riferisce come i casi confermati si

[453] Ibidem, p. 72.
[454] Ibidem, p. 73.
[455] Ibidem, p. 73.
[456] Banca Mondiale, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019, p. 7.
[457] Adepoju, P., *Mali announces far-reaching health reform*, in The Lancet, 2019, p. 1192.
[458] Hodal, K., *'Incredible moment': impoverished Mali to give free healthcare to under-fives*, in The Guardian, 7 marzo 2019.
[459] Adepoju, P., *Mali announces far-reaching health reform*, in The Lancet, 2019, p. 1192.
[460] World Vision, *Coronavirus Hits Mali Hard*, 14 aprile 2020.
[461] Al Jazeera, *Polls close In Mali election held despite threats of violence*, 20 aprile 2020.
[462] MSF, *MSF working with Mali health authorities in treating COVID-19 patients in Bamako*, 16 aprile 2020.
[463] Worldometer, *Mali*, ultimo accesso 15 giugno 2020.

estendano a nove regioni del paese. La regione maggiormente colpita risulta essere il distretto di Bamako, come illustrato nella Figura che segue.[464]



Distribution of confirmed cases of COVID-19 by region as of June 14 2020, OMS, *Rapport Du Situation Covid-19 Au Mali*, 14 giugno 2020, p. 5

2. Impatto

Sulla base delle prime rilevazioni degli attori sul territorio, si teme che la pandemia da COVID-19 indebolirà le famiglie più vulnerabili. In particolare, si teme che ciò inciderà sulla loro protezione, sul già limitato accesso ai servizi sociali di base e causerà un peggioramento della situazione dell'insicurezza alimentare e della malnutrizione.[465]

Come già discusso nel par. Crisi umanitaria, la crescita dell'insicurezza alimentare e degli sfollati ha comportato un drastico incremento dei bisogni umanitari della popolazione del Mali. La diffusione del COVID-19 sta ulteriormente esacerbando tali bisogni: ad aprile 2020, UNOCHA ha rivisto le proprie previsioni relative ai mesi tra giugno e agosto 2020, indicando come cinque milioni di persone soffriranno di insicurezza alimentare e 1,3 milioni saranno soggette a severa insicurezza alimentare,[466] in aumento di 100mila unità rispetto alle stime precedenti.[467] UNOCHA afferma inoltre che, senza l'adozione di misure di assistenza immediata, tale situazione potrebbe avere delle conseguenze ancora peggiori. La somma di fattori quali il deterioramento degli standard di cura per gli sfollati e la pressione derivante dal COVID-19 sul sistema sanitario potrebbero avere un impatto significativo sui livelli di malnutrizione nei mesi a venire.[468]

[464] OMS, *Rapport de situation sur l'épidémie de la maladie à Coronavirus (COVID-19) du 14 Juin 2020 au Mali n°82*, 14 june 2020, p. 4.
[465] UNOCHA, *Rapport de situation*, 24 aprile 2020, p. 2.
[466] Ibidem, p. 4.
[467] Ibidem, p. 4.
[468] Ibidem, p. 4.

3. Risposta statale

Il Mali ha introdotto una serie di misure per rispondere alla pandemia da COVID-19, inclusa la chiusura delle scuole, la limitazione degli incontri sociali ad un massimo di 50 persone, la chiusura dei locali notturni e da ballo. I voli commerciali sono stati sospesi giovedì 19 marzo 2020.[469] Risultano operativi quattro centri per il trattamento dei malati, di cui tre a Bamako e uno presso l'ospedale regionale di Kayes. Nuovi spazi da utilizzare per l'isolamento dei positivi sono in fase di costruzione a Bamako, Mopti e Timbuctu.[470]

Ulteriori misure di prevenzione e controllo introdotte riguardano: la sanificazione delle abitazioni e degli spazi pubblici; formazione del personale a Kayes, Sikasso e Bamako con il supporto di USAID e OMS; distribuzione di mascherine di protezione individuale.[471] Per diffondere le informazioni sulla prevenzione del COVID-19 tra la popolazione, il governo sta utilizzando poster, messaggi televisivi e radiofonici. Secondo l'OMS, il Mali ha inoltre adottato misure per contrastare la diffusione di voci circa la vendita di *test* online e voci negative circa la situazione negli ospedali.[472]

Il governo ha adottato una serie di misure di sorveglianza, quali: ricerca dei casi positivi; ricerca di persone venute in contatto con i positivi da parte di team multidisciplinari; sensibilizzazione di chi è venuto in contatto con persone positive sui temi della prevenzione e dell'adozione di misure personali di controllo; monitoraggio domiciliare dei positivi.[473] Quattro laboratori sono stati dotati di test diagnostici COVID-19 a Bamako, mentre un laboratorio mobile è presente nella regione di Kayes.[474]

Inoltre, il governo ha sviluppato un piano di prevenzione e risposta (per il periodo aprile-dicembre 2020) con un budget di 34 milioni di franchi FCA e ha assunto l'impegno di investire ulteriori 6,3 miliardi di franchi FCA.[475] Tali iniziative sono coordinate dal Comitato nazionale di crisi e diverse commissioni tecniche, dallo staff dell'OMS e di altre agenzie delle NU quali UNICEF, UNFPA e WFP.[476]

Nonostante le misure adottate dal governo, l'OMS ha identificato una serie di carenze, relative a: l'identificazione dei contatti di chi risulti positivo; contenimento delle occasioni di contatto; test decentralizzati nelle varie regioni. Inoltre, l'OMS ha sottolineato la necessità di ulteriori dispositivi di protezione individuale e test diagnostici a livello regionale.[477] Le risorse attualmente disponibili nel contesto dell'economia del Mali rimangono insufficienti per colmare queste carenze.[478]

4. Intervento di attori esterni

Per rafforzare la risposta statale alla pandemia, il 6 aprile 2020 MINUSMA ha fornito circa 1,65 miliardi di franchi FCA al Ministero della salute e degli affari sociali del Mali, destinati a tre progetti per l'acquisto di equipaggiamento medico specialistico e altri materiali nel più breve tempo possibile. MINUSMA provvederà inoltre con personale sanitario adeguatamente addestrato con l'obiettivo di rendere operative le misure di prevenzione e mitigazione dell'impatto del COVID-19. Inoltre, diverse agenzie, fondi e programmi delle NU offriranno supporto per un totale di 2,4 miliardi di franchi

469 Regno Unito, *Foreign Travel Advice Mali*.
470 UNOCHA, *Rapport de situation*, 24 aprile 2020, p. 2.
471 OMS, *Rapport de situation covid-19 au Mali*, 4 maggio 2020, p. 5.
472 Ibidem, p. 5.
473 Ibidem, p. 5.
474 UNOCHA, *Rapport de situation*, 24 aprile 2020, p. 2.
475 Ibidem, p. 2.
476 OMS, *Rapport de situation covid-19 au Mali*, 4 maggio 2020, p. 5; OMS, *Mali : rapport hebdomadaire de la situation de la pandémie de covid-19*, 27 aprile 2020, p. 4.
477 OMS, *Rapport de situation sur l'épidémie de la maladie à Coronavirus (COVID-19) du 14 Juin 2020 au Mali n°82*, 14 giugno 2020, p. 7.
478 UNOCHA, *Rapport de situation*, 24 aprile 2020, p. 3.

FCA.[479] In particolare, il Fondo centrale per la risposta alle emergenze delle NU (CERF) ha allocato 587 milioni di franchi FCA all'OMS. Grazie a questi fondi, tre ONG interverranno nelle regioni di Kayes (Save the Children), Mopti (Help), Sikasso e Koulikoro (Alima), per monitorare i contatti tra le persone e supportare le strutture sanitarie e di monitoraggio epidemiologico. Inoltre, 407 milioni di franchi FCA saranno allocati dal CERF all'UNICEF per approntare una risposta multisettoriale (salute, accesso all'acqua potabile, igiene e sanificazione) alla protezione dei fanciulli nel distretto di Bamako e nelle regioni di Kayes, Mopti, Timbuctu e Gao in partnership con le amministrazioni regionali e diverse ONG (COOPI, Samu Social, Water Aid, Tassaght).

Il Mali ha ricevuto ulteriore supporto finanziario. In particolare, l'International Development Association (IDA) della Banca Mondiale ha versato 25,8 milioni di dollari statunitensi, metà dei quali in forma di donazione e l'altra metà di credito. Tali somme saranno utilizzate sia per supportare il Mali nella risposta alla pandemia, sia per ridurre il debito del Mali nei confronti del Fondo monetario internazionale per un periodo di sei mesi.[480]

Il 10 maggio 2020 gli Emirati arabi uniti hanno inviato sei tonnellate di materiale medico e test. Tale materiale è teso ad assistere circa 6000 unità di personale sanitario.[481]

Ulteriore supporto esterno è offerto da ONG, in particolare da MSF. Personale di MSF è presente presso l'ospedale Point G di Bamako e altro personale coopera con il Ministero della salute nelle campagne di sensibilizzazione delle misure di prevenzione a Bamako e nel predisporre punti di approvvigionamento di acqua perché la popolazione possa lavarsi le mani.[482]

Il 9 giugno 2020, la Banca africana per lo sviluppo (African Development Bank) ha approvato un finanziamento di 20 milioni di dollari statunitensi tramite il Fondo per lo sviluppo africano per il contrasto alla pandemia da COVID-19 a favore dei cinque Stati del Sahel (Mauritania, Mali, Burkina Faso, Niger e Chad).[483] Tali fondi saranno in particolare destinati a: implementare misure di monitoraggio epidemiologico; rendere disponibili dispositivi medici per la prevenzione, il controllo e il trattamento del COVID-19; assicurare la diffusione di misure di protezione sociale in particolare tra gli sfollati, i rifugiati e le comunità che li ospitano; intervenire sulla disponibilità di cibo e nutrienti.[484]

5. Impatto del COVID-19 negli Stati limitrofi

Si sottolinea che gli Stati confinanti con il Mali hanno tra i tassi più alti di incidenza del COVID-19 in Africa. Ciò è particolarmente problematico alla luce del progressivo aumento delle persone che giungono in Mali a causa della violenza nel proprio paese di origine, in particolare Burkina Faso e Niger. Al 15 giugno 2020, i dati dei casi confermati e dei decessi negli Stati confinanti con il Mali sono i seguenti: Costa d'avorio (5084 casi, 45 decessi); Niger (980 casi, 66 decessi); Burkina Faso (894 casi, 53 decessi); Guinea (4534 casi, 25 decessi); Senegal (5090 casi, 60 decessi); Algeria (10.919 casi, 767 decessi); e Mauritania (1783 casi, 87 decessi).[485]

[479] Africanews, *Coronavirus – Response to Covid-19 in Mali*, 6 aprile 2020.
[480] Banca Mondiale, *Mali to Receive $25.8 Million for Covid-19 Response*, 10 aprile 2020.
[481] UNOCHA, *UAE Sends Medical Aid to Mali Fight Against COVID-19*, 10 maggio 2020.
[482] MSF, *MSF working with Mali health authorities in treating COVID-19 patients in Bamako*, 16 aprile 2020.
[483] AfDB, *African Development Bank approves $20 million to contain spread of COVID-19 in G5 Sahel nations,* 14 giugno 2020.
[484] Ibidem.
[485] OMS, *COVID-19 in the WHO Africa Region*, ultimo accesso 15 giugno 2020.

Bibliografia

Nazioni Unite

ACNUR, *Regional situation update: central Sahel situation*, 27 gennaio 2020

CdS delle NU, *Risoluzione,1820 (2008)*, 19 giugno 2008

CdS delle NU, *Risoluzione 2100 (2013)*, 25 aprile 2013

CdS delle NU, *Risoluzione 2480 (2019)*, 28 giugno 2019

CdS delle NU, *Midterm report of the Panel of Experts on Mali*, 28 febbraio 2020

CdS delle NU, *Letter dated 28 February 2020 from the Panel of Experts established pursuant to resolution 2374 (2017) on Mali addressed to the President of the Security Council*, 18 marzo 2020

CdS delle NU, *Iyad Ag Ghali*, ultimo accesso 20 aprile 2020

CdS delle NU, *Situation in Mali, Report of the Secretary-General S/2019/782*, 1 ottobre 2019

CdS delle NU, *2374 Sanctions Committee Amends List Entries of Seven Individuals*, 14 gennaio 2020

CEDAW, *Concluding observations on the combined sixth and seventh periodic reports of Mali*, 25 luglio 2016

CMP, *Cmp Mali : rapport sur les mouvements de populations*, 29 febbraio 2020

CMP, *Rapport sur les mouvements de populations*, 30 novembre 2019

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Compilation on Mali – Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 2 novembre 2017

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Draft report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Mali*, 18 gennaio 2018

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Human Rights Council on its thirty-eighth session*, 24 agosto 2018

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali, Suliman Baldo*, 10 gennaio 2014

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 10 febbraio 2017

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 2 febbraio 2018

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 15 gennaio 2020

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Special Representative of the Secretary-General for children and armed conflict*, 24 dicembre 2019

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the situation of human rights in Mali*, 7 gennaio 2012

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Mali*, 4 giugno 2013

Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – Mali*, 17 aprile 2018

Consiglio dei diritti umani delle NU Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - Mali*, 26 giugno 2018Consiglio dei diritti umani delle NU, *Report of the Independent Expert on the situation of human rights in Mali*, 15 gennaio 2020

ECOSOC, *Concluding observations on the initial report of Mali*, 6 novembre 2018

FAO, *Country fact sheet on food and agriculture policy trends*, luglio 2017

IOM, *Mali - Rapport Sur Les Mouvements De Populations (Février 2020)*, 11 marzo 2020

IOM, *Understanding displacement*, 28 maggio 2018

MINUSMA, *Despite the implementation of the peace agreement, the human rights situation in Mali remains of concern*, 1 febbraio 2018

MINUSMA, *Justice and Correction*, ultimo accesso 1 maggio 2018

MINUSMA, *Press statement on Mali*, 14 febbraio 2020

MINUSMA, *Statement attributable to the spokeperson for the Secretary General on Mali*, 24 marzo 2019

MINUSMA, *Statement attributable to the spokesman for the Secretary General on Mali*, 11 maggio 2020

MINUSMA, *Violences sexuelles basées sur le genre : les acteurs judiciaires de Gao en formation*, 28 luglio 2016

MINUSMA/UNOHCHR, *Human Rights and the Peace Process in Mali (January 2016 – June 2017)*, febbraio 2018

NU, *Security Council Authorizes Deployment of African-Led International Support Mission in Mali for Initial Year-Long Period*, 20 dicembre 2012

OMS-Global Health Workforce Alliance, *Mali*, ultimo accesso 15 maggio 2020

OMS, *COVID-19 in the WHO Africa Region*, ultimo accesso 15 giugno 2020

OMS, *Rapport de situation sur l'épidémie de la maladie à Coronavirus (COVID-19) du 14 Juin 2020 au Mali n°82*, 14 giugno 2020

OMS, Mali : rapport hebdomadaire de la situation de la pandémie de covid-19, 27 aprile 2020

OMS, *Rapport de situation covid-19 au Mali*, 4 maggio 2020

OMS, *Stunting in a nutshell*, ultimo accesso 15 aprile 2020

OMS, *Supplementary Foods for the Management of Moderate Acute Malnutrition in Infants and Children 5-59 months*, 2012

OMS, *What is malnutrition?*, 8 luglio 2016

OMS, *World Health Statistics*, 2015

OSRSG-SVC, *Conflict related sexual violence; Report of the United Nations Secretary General*, 29 marzo 2019

Segretario Generale delle NU, *Children and armed conflict, report of the Secretary General*, 20 giugno 2019

Segretario Generale delle NU, *Joint Force of the Group of Five for the Sahel: report of the Secretary-General*, 11 novembre 2019

Segretario generale delle NU, *Report of the Secretary-general on the situation in Mali*, 1 ottobre 2013

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 28 settembre 2017

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 7 giugno 2019

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 1 ottobre 2019

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 30 dicembre 2019

Segretario Generale delle NU, *Report of the Secretary-General on the situation in Mali*, 20 marzo 2020

UN action against sexual violence in conflict, *Analytical & conceptual framing on conflict-related sexual violence*, ultimo accesso 12 maggio 2020

UNDP, *Human developments reports*, ultimo accesso 2 maggio 2020

UNICEF, *Child protection: creating change for Mali's most vulnerable children*, 16 aprile 2019

UNICEF, *Children in Mali, Mali greatest resources is its children*, ultimo accesso 20 maggio 2020

UNICEF, *Children under attack, story of children affected by the crisis in Mali*, agosto 2019

UNICEF, *Female Genital Mutilation/ Cutting. A statistical overview and exploration of the dynamics of change*, luglio 2013

UNICEF, *Mali. Key Demographic Indicators*, ultimo accesso 20 maggio 2020

UNICEF, *Mali – The life cycle*, ultimo accesso 14 giugno 2018

UNICRI, *If victims become perpetrators. Factors contributing to vulnerability and resilience to violent extremism in the central Sahel*, giugno 2018

UNOCHA, *Apercu des besoins humanitaires Mali*, gennaio 2020

UNOCHA e MINUSMA, *Mali: Floods*, giugno 2017

UNOCHA, *Plan De Réponse Humanitaire Mali*, marzo 2020

UNOCHA, *Plan De Réponse Humanitaire Mali*, luglio 2020

UNOCHA, *Rapport de situation*, 24 aprile 2020

UNOCHA, *UAE Sends Medical Aid to Mali Fight Against COVID-19*, 10 maggio 2020

UNODC, *Protection of Victims and prosecution of traffickers: Justice served in Mali*, 8 marzo 2019

UNODC, *The Government of Mali launches new National Action Plan to Combat Trafficking in Persons and Assimilated Practices (2018-2022)*, 21 febbraio 2019

UNODC, *UNODC supports Mali in the fight against human trafficking*, 20 novembre 2017

UNOHCHR, *Rapport sur les abus des droits de l'homme commis dans le village de Koulogon-Peul, commune de Koulogon-Habe, cercles de Bankass région de Mopti, le 1er janvier 2019*, maggio 2019

UNOHCHR, *Rapport sur les atteintes sériouses aux droits de l'hommes commises lors de l'attaquedu village de Sobane-Da le 9 juin 2019*, 10 luglio 2019

UN News, *Situation in central Mali 'deteriorating' as violence, impunity rise, UN rights expert warns*, 21 febbraio 2020

UN Peacekeeping, *MINUSMA fact sheet: Supporting political process and helping stabilize Mali*, gennaio 2020

UN Women, *Case Study: Ending harmful traditional practices in Mali*, 5 febbraio 2018

UN Women, *Global database on violence against women, Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

WFP, *WFP Mali Country Brief*, febbraio 2020

Altre organizzazioni internazionali e regionali

CADHP, *Communiqué de Presse de la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples suite à la tragédie survenue au Mali, dans le village dogon de Sobane, près de la ville de Sangha, dans le cercle de Bandiagara*, 14 giugno 2019

CICR, *Mali: Ogossagou, a village at the heart of violence*, 16 aprile 2019

Corte africana dei diritti umani e dei popoli, *APDF e IHRDA c. Repubblica del Mali*, 10 maggio 2018

CPI, *Statement of the ICC Prosecutor, Fatou Bensouda, on reported upsurge of violence and mass killings in Mopti region, central Mali*, 25 marzo 2019

CPI, *Case information sheet, The Prosecutor v.Ahmad Al Faqi Al Mahdi*, 20 marzo 2018

CPI, *Case information sheet,The Prosecutor v. Al Hassa*n, 20 marzo 2020

EASO, *Country of Origin Information Report – Mali*, dicembre 2018

EEAS, *EUCAP trains the specialised investigation brigade in combating trafficking in persons and smuggling of migrants*, 28 marzo 2018

INTERPOL, *Trafficking victims rescued during INTERPOL-coordinated operation in Mali*, 8 novembre 2019

Organisation Internationale de la Francophonie, *Nombre de francophones par pays ayant plus de 1 million de locuteurs*, 2018

The World Bank, *Mali - Accelerating Progress Towards Universal Health Coverage (P165534)*, 9 gennaio 2019

The World Bank, *Mali GDP*, 2018.

The World Bank, *Mali to Receive $25.8 Million for Covid-19 Response*, 10 aprile 2020

The World Bank, *Mortality rate, under-5 (per 1000 live births) - Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

The World Bank, *Number of deaths ages 5-14 years - Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

The World Bank, The World Bank in Mali: Overview, ottobre 2017

Fonti statali legislative

ILO, *Mali Constitution du 25 fevrier 1992*

Mali, *Code de procédure pénale,* Loi n°01-80 du 20 août 2001

Mali, *Codice penale,* Loi N° 01-079 du 20 aout 2001

Mali, *Loi n° 08-025 portant repression du terrorisme,* 23 luglio 2008

Mali, *Loi n. 2011-087 portant code des personnes et de la famille*, 30 dicembre 2011

Organisation Internationale du Travail, *Mali. Abroge notamment la loi n° 92-037/AN-RM du 24 décembre 1992.* Law 00-046 AN RM, *Régime de la presse et délit de presse,* luglio 2000

Fonti statali non legislative

ACCORD, *Austrian centre for country of origin and asylum research and documentation, Query response on Mali: Female genital mutilation*, 10 aprile 2020

Australian National Security, *Al-Qaeda in the Land of the Islamic Maghreb*, ultimo accesso 23 aprile 2020

Auswärtiges Amt Deutschland, *Mali,* ultimo accesso 23 aprile 2020

Centre canadien d'études et de coopération internationale, *Ending gender-based violence in Mali*, 25 febbraio 2020

CIA, *The World Factbook – Mali*, 9 aprile 2020.

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, *Länderinformationsportal: Mali*, ultimo accesso 24 aprile 2020

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali : Forced marriage, including the prevalence of forced marriage, related legislation, state protection, support services and the ability of women to refuse a forced marriage,* 15 luglio 2016

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Information on the treatment of members of the Tuareg ethnic group by authorities and society (2013-March 2014),* 7 aprile 2014

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: Situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in the capital, Bamako; state protection and support services (2009-April 2014),* 28 aprile 2014

Immigration and Refugee Board of Canada, *Mali: The situation of sexual minorities and their treatment by society and the authorities, including in Bamako; protection provided by the state and support services (2015-July 2017),* 4 luglio 2017

Mali, Institut National de la Statistique (INSTAT), *Enquête Modulaire et Permanente Auprès des Ménages (EMOP) 2019*, dicembre 2019

Mali, Institut National de la Statistique (INSTAT), Cellule de Planification et de Statistique Secteur Santé Développement Social et Promotion de la Famille (CPS/SS-DS-PF) et ICF, *Enquête Démographique et de Santé au Mali 2018*, agosto 2019

Regno Unito, Home office, *Country information and Guidance. Mali: The Bellah*, aprile 2016

Regno Unito, *Foreign Travel Advice Mali*

Regno Unito, Home Office, *Country Information and Guidance - Mali: Sexual orientation and gender identity*, aprile 2016

Regno Unito, Ministero degli Affari esteri, *Climate Change Profile Mali*, aprile 2018

USA Department of Labor, *2018 Findings on the Worst Forms of Child Labor in Mali*, 2018

USAID, *Climate Risk Profile MALI*, 2018

USDOS, *Country Report on Human Rights Practices 2006 - Mali*, 6 marzo 2006

USDOS, *Country Report on Human Rights Practices 2017 – Mali*, 20 aprile 2018

USDOS, *Country report on human rights practises Mali*, 2019

USDOS, *Country Report on Terrorism, 2018*

USDOS, *Mali 2017 Human Rights Report*, 2017

USDOS, *Trafficking in persons report*, giugno 2016

USDOS, *U.S.-Mali relations*, 11 gennaio 2018

USDOS, *2016 Country Reports on Human Rights Practices- Mali*, ultimo accesso 1 maggio 2020

USDOS, *2018 Report on International Religious Freedom: Mali*

USDOS, *2017 Trafficking in Persons Report - Mali*, 27 giugno 2017

USDOS, *2019 Trafficking in Persons Report: Mali*, 2019

Organizzazioni non governative

28 Too Many, *FMG let's end it*, settembre 2018

AfDB, *African Development Bank approves $20 million to contain spread of COVID-19 in G5 Sahel nations*, 14 giugno 2020

Afrobarometer, *7eme Tour de l'Afrobaromètre Résumé des Résultats pour Mali, 2017*, febbraio 2017

Avocats sans frontieres, *Canada, La loi d'entente nationale: una menace pour la paix, la réconciliation et les dorits des victimes du Mali*, settembre 2019

Amnesty International, *Mali all parties to the conflict must put an end to ongoing human rights violations*, agosto 2014

Amnesty International, *Mali. Violations and Abuses as Instability Spreads, in Amnesty International submission for the UN Universal Periodic Review, 29th session of the UPR working group*, gennaio 2018

Amnesty International, *Mali 2019*, 2020

Anti-Slavery, *What is bonded labour?*, ultimo accesso 14 maggio 2020

Association Malienne des Droits de l'Homme, Association pour le Progrès et la Défense des Droits des Femmes, Femmes & Droits Humains, Women in Law and Development in Africa, Association des Juristes Maliennes, le Collectif Cri de Coeur, International Federation for Human Rights, *Contribution au Rapport national du Gouvernement de La République du Mali*, in Submission for the UN universal periodic review, 29th session 3rd cycle of UPR, 9 giugno 2017

Girls not brides, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

Global Detention Project, *Mali*, 2014

HRW, *"How Much More Blood Must Be Spilled?" Atrocities Against Civilians in Central Mali*, 2019

HRW, *Mali, Country Summary*, gennaio 2018

HRW, *Mali: Islamists Should Free Child Soldiers*, 15 gennaio 2013

HRW, *Mali: Unchecked Abuses in Military Operations*, 8 settembre 2017

HRW, *Mali, Events of 2017*, in World Report 2018, gennaio 2018

HRW, *Mali: Deaths, Torture in Army Detention*, 9 aprile 2018

HRW, *Mali: Detainee restraints causing grievous injuries*, 2 ottobre 2019

HRW, *Mali: Army, UN Fail to Stop Massacre*, 18 marzo 2020

HRW, *Mali, events of 2019*, ultimo accesso 27 aprile 2020

HRW, *"We Used to Be Brothers". Self-Defense Group Abuses in Central Mali*, 2018

HRW, *World Report 2020 – Mali*, 2020

ICG, *Mali*, accesso 29 aprile 2018

ICG, *Central Mali: putting a stop to ethnic cleansing*, 25 marzo 2019

ICG, *Tracking Conflict Worldwide – Mali*, ultimo accesso 7 maggio 2020

ICG, *Speaking with the "Bad Gus": Toward Dialogue in Central Mali's Jihadist*, 28 maggio 2019

International Federation for Human Rights, *Mali's new Family Law: women's rights denied, discrimination upheld*, 9 dicembre 2011

International Federation for Human Rights, *Mali: Terrorism and Impunity Jeopardize the Fragile Peace Agreement*, maggio 2017

Lucas Ramon Mendos, *State-Sponsored Homophobia*, in International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, marzo 2019

Madina Bocoum Daff, *Working with communities to stop fgm in Mali*, in Plan International, 10 febbraio 2016

Minority Rights Group, *Mali*, ultimo accesso 23 aprile 2020

MSF, *International Activity Report 2018*, 2018

MSF, *MSF working with Mali health authorities in treating COVID-19 patients in Bamako*, 16 aprile 2020

Nessuno tocchi Caino, *Mali*, 2018

Open Doors, *What exactly is happening to Christians in Mali?*, 5 giugno 2013

Reporter Without Borders, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

Save the Children, *The many faces of exclusion*, 30 maggio 2018

Save the Children, *Global childhood report 2019*, 28 maggio 2019

Trasparency International, *Corruption Perception Index 2019: Mali*, ultimo accesso 6 giugno 2020

World Vision, *Coronavirus Hits Mali Hard*, 14 aprile 2020

Watchlist on Children and Armed Conflict, *"Where are they…?" the situation of children and armed conflict in Mali*, 2013

Organi di stampa

Adama Diarra, John Irish, *Two French journalists abducted, killed in northern Mali*, in Reuters, 3 novembre 2013

Abdrahamane Sissoko in Maliweb, *Liberté de la presse : le Mali toujours dans le rouge*, in Maliweb, 26 aprile 2018

Africanews, *Coronavirus – Response to Covid-19 in Mali*, 6 aprile 2020

Al Jazeera, *Flooding in Mali kills at least 15*, marzo 2019

Al Jazeera, *Polls close In Mali election held despite threats of violence*, 20 aprile 2020

Aminata Adama Keita, *Au Mali, l'amour impossible de Mariame la noble et Oumar le griot*, in Le Monde Afrique, 27 dicembre 2018

Anna Pujol-Mazzini *'Hunted for my sexuality': How social media is fuelling homophobic attacks in Mali*, in The Telegraph, 22 agosto 2019

Bate Felix, *Islamists push for sharia law in northern Mali*, in Thomson Reuters, 2 aprile 201

BBC, *Mali violence: PM and entire government resigns*, 19 aprile 2019

Bukola Adebay, *20,000 Nigerian girls sold to prostitution ring, trafficking agency says*, in CNN, 22 gennaio, 2019

DW Akademie, *Mali: Legislative elections hampered by low voter turnout*, 30 aprile 2020

Elsa Buchanan, *Cigarettes and football matches banned: How Jihadists are imposing Sharia law in Mali*, in IBT, 18 maggio 2017

Hodal, K., *'Incredible moment': impoverished Mali to give free healthcare to under-fives*, in The Guardian, 7 marzo 2019

Idrissa Sangare, *Thousands march against referendum, extra powers for Mali president*, in Thomson Reuters, 15 luglio 2017

Illia Djadi, *Islamists want to wipe out Christian presence in northern Mali*, in World Watch Monitor, 2 settembre 2014

Internazionale, *Cosa prevede l'accordo di pace tra governo e ribelli tuareg in Mali*, 25 giugno 2015

Katarina Hoije, *Islamists: Two stoned to death for committing adultery in Mali*, in CNN, 3 agosto 2012

Kate Thomas, *Malian women raped, stoned, lashed and forced to marry amid intense fighting*, in Thomson Reuters Foundation, 11 febbraio 2013

Khadydiatou Sanogo, *Mariage Précoce au Mali, une tumeur qui gangrène nos filles!*, in maliweb.net, 28 dicembre 2017

Lizzie Dearden, *Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'*, in The Independent, 18 maggio 2017

Les Observateurs, *Attack on transgender woman shows risks faced by LGBT in Mali*, 15 ottobre 2018.

Les Observateurs, *Chasse aux homosexuels au Mali : les accusations s'organisent sur Internet*, 15 settembre 2017.

Lizzie Dearden, *Unmarried couple stoned to death in Mali for breaking 'Islamic law'*, in The Independent, 18 maggio 2017

Megan Specia, *Who Are Sufi Muslisms and Why Do Some Extremists Hate them?*, in The New York Times, 24 novembre 2017

Michael Marmot, *Why do some people still think domestic violence is justified?*, in The Guardian, 21 gennaio 2015

Ousmane Ballo, *Mali : Mariage précoce au Mali : 55% des filles se marient avant l'âge de 18 ans*, in maliactu.net, 25 novembre 2017

Tetevi Davi, *African Court on Human and Peoples' Rights Delivers Landmark Ruling on Women's Rights and the Rights of the Child in Mali*, in EJIL:Talk!, 27 luglio 2018

The Telegraph, *Timbuktu shrine destruction 'a war crime'*, 2 luglio 2012

Thomson Reuters, *Mali Islamists destroy tombs at famous Timbuktu mosque*, 10 luglio 2012

Thomson Reuters, *Mali president postpones referendum on reforms*, 19 agosto 2017

Valeria Pini, *Mali, torna la legge della sharia, amputazioni dopo processi sommari*, in La Repubblica, 21 dicembre 2012

World Atlas, *Largest ethnic groups in Mali*, 25 aprile 2017

World Atlas, *Religious Beliefs In Mali*, ultimo accesso 23 aprile 2020

World Watch Monitor, *Kidnapped missionaries appear in video posted by jihadist groups in Africa's Sahel*, 3 luglio 2017

Pubblicazioni scientifiche

Adepoju, P., *Mali announces far-reaching health reform*, in The Lancet, 2019

Encyclopaedia Britannica, *Independent Mali*, ultimo accesso 5 maggio 2020

Geneva Accademy, *The War Report: Armed Conflicts in 2016*, marzo 2017

Grosse Frie, K., Kamaté, B., Traoré, C.B. *et al. Health system organisation and patient pathways: breast care patients' trajectories and medical doctors' practice in Mali*, in BMC Public Health, 2019

Istituto della Enciclopedia Italiana, *Treccani Atlante Geopolitico 2016*, 2016

Lenters L, Wazny K, Bhutta ZA., *Management of Severe and Moderate Acute Malnutrition in Children*, in Black RE, Laxminarayan R, Temmerman M, et al. (eds), Reproductive, Maternal, Newborn, and Child Health: Disease Control Priorities, terza edizione, vol. II, 2016

Lexico, *Food insecurity*, ultimo accesso 15 aprile 2020

Lim, S., Updike, R.L., Kaldjian, A.S et al, Measuring human capital: a systematic analysis of 195 countries and territories, 1990–2016, in The Lancet, 2018

OECD/SWAC, *An Atlas of the Sahara-Sahel: Geography, Economics and Security*, West African Studies 2014

Our World In Data, *Mali*, ultimo accesso 20 maggio 2020

RULAC, *Non international armed conflict in Mali*, ultimo aggiornamento 3 aprile 2020

Servaas Feiertag, *Update: Guide to Legal Research in Mali,* in NYU Hauser Global Law School Program, dicembre 2016

University of Edinburgh, *Agreement for peace and reconciliation in Mali resulting from the Algiers process*, 20 giugno 2015

U4 Anti-corruption resource center, *Mali: Overview of corruption and anti-corruption*, 19 ottobre 2017

Wieteke Holthuijzen, Jacqueline Maximillian, *Dry, hot, and brutal: Climate change and desertification in the Sahel of Mali*, in Journal of Sustainable Development in Africa, 2011

World Prison Brief, *Mali*, 2014

Fondazioni e think tank

Chauzal Grégory, Van Damme Thibault, *The roots of Mali's conflict*, Clingendael's Conflict Research Unit 2015

CIPESA, Simone Toussi, *New Mali Cybercrime Law Potentially Problematic to Digital Rights*, 21 febbraio 2020

ECFR, *Ansar Al- Din*, maggio 2019

ECFR, *Mouvement national pour la libération de l'Azawad (MNLA)*, maggio 2019

ECFR, *Al-Qaeda in the Islamic Maghreb*, maggio 2019

ECFR, *Coordination des mouvements de l'entente (CDE)*, maggio 2019

ECFR, *Coordination des mouvements et fronts patriotiques de résistence (CMFPR-1)*, maggio 2019

ECFR, *Group d'autodéfense tuareg imghad et alliés (GATIA)*, maggio 2019

ECFR, *Haut conseil pour l'unité de l'Azawad (HCUA)*, maggio 2019

ECFR, *Katibat Macina*, maggio 2019

ECFR, *MAA-CMA*, maggio 2019

ECFR, *Mouvement arabe de l'Azawad-Plateforme (MAA-PF)*, maggio 2019

ECFR, *Movement for Oneness and Jihad in West Africa, (MUJAO)/Al Mourabitoun*, maggio 2019

ECFR, *The group for the support of islams and muslims (JNIM)*, maggio 2019

ECFR, *The Islamic State in the greater Sahara (IS-GS)*, maggio 2019

Geopolitical Monitor, *Mali Crisis: A Historical Perspective of the Azawad Movement*, 13 novembre 2017

International Insulin Foundation, *Mali's Health System*, ultimo accesso 28 maggio 2020

IPI, *A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement*, giugno 2017

IPI, A Process in Search of Peace: Lessons from the Inter-Malian Agreement, giugno 2017ISS, *Armed groups in Mali: Beyond the labels*, giugno 2016

ISS, *Armed groups in Mali: Beyond the labels*, giugno 2016

ISS, *Climate Change and Conflict: How Mali can grow more resilient*, 2017

ISS Europa, *Jihadism in Mali and the Sahel: Evolving dinamico and patterns*, giugno 2017

Marc Mémier, *AQMI et Al-Mourabitoun, le djihad sahélien réunifié?*, in Études de l'Ifri, Ifri, gennaio 2017

Minderoo Foundation, *Global Slavery Index, Country Data Mali*, ultimo accesso 27 aprile 2020

Minderoo Foundation, *Global Slavery Index Methodology GOVERNMENT RESPONSE*, ultimo accesso 27 aprile 2020

ODI, *Security and Humanitarian crisis in Mali*, marzo 2014

Parlamentarians for Global Action, *Mali and the Death Penalty*, 2020

Rida Lyammuori, *Quranic Schools in the Sahel and the Radicalisation Risk*, in The Tony Blair Institute for Global Change, 5 luglio 2016

SIPRI, *Central Mali: Violence, local perspectives and diverging narratives*, dicembre 2017

SIPRI, *'Hand in hand': a study of insecurity and gender in Mali*, dicembre 2019

Sipri, *Impacts des groupes armés sur les populations au nord et au centre du Mali*, ottobre 2019

World population review, *Mali population 2020*, ultimo accesso 23 aprile 2020

Walk Free Foundation, *Global Slavery Index: Mali*, 2018

Walk Free Foundation, *Government Response Indicators for Mali*, ultimo accesso 25 aprile 2020

Società a scopo di lucro

Pacific Prime, *Mali Medical Insurance*, ultimo accesso 28 maggio 2020

Worldometer, *Mali*, ultimo accesso 15 giugno 2020

Annesso

Constitution de la République Du Mali (1992) 80
Code Pénal (Loi n°01-079 du 20 aout 2001) 82
Code de procédure pénale (Loi n°01-80 du 20 août 2001) 85
Portent Repression du Terrorisme Au Mali (Loi n° 08-025 du 23 juil 2008 87
Code Des Personnes et De La Famille (Loi n°2011-087 du 30 Décembre 2011) 87
Loi d'entente national (Loi n° 2019-042 du 24 juillet 2019) 88
Portant Répression De La Cybercriminalité (Loi n°2019-056 du 5 Décembre 2019) 91

Constitution de la République Du Mali (1992)

[Accessibile qui]

Art. 2. All Malians are born and live free and equal in their rights and duties. Any discrimination based on social origin, color, language, race, sex, religion, or political opinion is prohibited.

Art. 4. Toute personne a droit à la liberté de pensée, de conscience, de religion, de culte, d'opinion, d'expression et de création dans le respect de la loi.

Art. 10. Toute personne faisant l'objet d'une mesure privative de liberté à le droit de se faire examiner par un médecin de son choix. Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit heures que par décision motivée d'un Magistrat de l'ordre judiciaire. Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur mandat délivré par un Magistrat de l'ordre judiciaire.

Art. 25. Le Mali est une République indépendante, souveraine, indivisible, démocratique, laïque et sociale. Son principe est le gouvernement du Peuple, par le Peuple et pour le Peuple. Les institutions de la République sont :

- Le Président de la République;
- Le Gouvernement;
- L'Assemblée Nationale;
- La Cour Suprême;
- La Cour Constitutionnelle;
- La Haute Cour de Justice;
- Le Haut Conseil des Collectivités Territoriales;
- Le Conseil Economique, Social et Culturel. L'emblème national est composé de trois bandes verticales et égales de couleurs vert, or et rouge. La devise de la République est " UN PEUPLE - UN BUT - UNE FOI ". L'hymne national est " LE MALI ". La loi détermine le sceau et les armoiries de la République. Le français est la langue d'expression officielle. La loi fixe les modalités de promotion et d'officialisation des langues nationales.

Art. 29. Le Président de la République est le chef de l'Etat. Il est le gardien de la Constitution. Il incarne l'unité nationale. Il est le garant de l'indépendance nationale, de l'intégrité du territoire, du respect des Traités et Accords internationaux. Il veille au fonctionnement régulier des pouvoirs publics et assure la continuité de l'Etat.

Art. 30. Le Président de la République est élu pour cinq ans au suffrage universel direct et au scrutin majoritaire à deux tours. Il n'est rééligible qu'une seule fois.

Art. 38. Le Président de la République nomme le Premier Ministre. Il met fin à ses fonctions sur présentation par celui-ci de la démission du Gouvernement. Sur proposition du Premier Ministre, il nomme les autres membres du Gouvernement et met fin à leurs fonctions.

Art. 44. Toute personne faisant l'objet d'une mesure privative de liberté à le droit de se faire examiner par un médecin de son choix. Nul ne peut être détenu pendant une durée supérieure à quarante huit heures que par décision motivée d'un Magistrat de l'ordre judiciaire. Nul ne peut être détenu dans un établissement pénitentiaire que sur mandat délivré par un Magistrat de l'ordre judiciaire.

Art. 45. Le Président de la République est le Président du Conseil Supérieur de la Magistrature. Il exerce le droit de grâce. Il propose les lois d'amnistie.

Art. 53. Le Gouvernement détermine et conduit la politique de la Nation et dispose de l'Administration et de la force armée

Art. 54. Le Gouvernement est responsable devant l'Assemblée Nationale dans les conditions et suivant les procédures prévues aux articles 78 et 79.

Art. 59. Le Parlement comprend une chambre unique appelée Assemblée Nationale.

Art 60. Les membres de l'Assemblée Nationale portent le titre de Députés.

Art. 62. Les députés bénéficient de l'immunité parlementaire. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut être poursuivi, recherché, arrêté, détenu ou jugé du fait des opinions ou votes émis par lui dans l'exercice de ses fonctions. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut, pendant la durée des sessions être poursuivi ou arrêté en matière criminelle ou correctionnelle qu'avec l'autorisation de l'Assemblée Nationale, sauf en cas de flagrant délit. Aucun membre de l'Assemblée Nationale ne peut, hors sessions, être arrêté qu'avec l'autorisation du bureau de l'Assemblée Nationale, sauf en cas de flagrant délit, de poursuites autorisées ou de condamnation définitive. La détention ou la poursuite d'un membre de l'Assemblée Nationale est suspendue si l'Assemblée Nationale le requiert.

Art. 81. Le pouvoir judiciaire est indépendant des pouvoirs exécutif et législatif. Il s'exerce par la Cour Suprême et les autres Cours et Tribunaux. Le pouvoir judiciaire est gardien des libertés définies par la présente Constitution. Il veille au respect des droits et libertés définis par la présente constitution. Il est chargé d'appliquer dans le domaine qui lui est propre les lois de la République.

Art. 83. La Cour Suprême comprend :

- une section Judiciaire;
- une section Administrative;
- une section des Comptes.

Une loi organique fixe son organisation, les règles de son fonctionnement ainsi que la procédure suivie devant elle.

Art. 85. La Cour Constitutionnelle est juge de la constitutionnalité des lois et elle garantit les droits fondamentaux de la personne humaine et les libertés publiques. Elle est l'organe régulateur du fonctionnement des institutions et de l'activité des Pouvoirs Publics.

Art. 95. La Haute Cour de Justice est compétente pour juger le Président de la République et les Ministres mis en accusation devant elle par l'Assemblée Nationale pour haute trahison ou à raison des faits qualifiés de crimes ou délits commis dans l'exercice de leurs fonctions ainsi que leurs

complices en cas de complot contre la sûreté de l'Etat. La mise en accusation est votée par scrutin public à la majorité des 2/3 des Députés composant l'Assemblée Nationale. La Haute Cour de Justice est liée par la définition des crimes et délits et par la détermination des peines résultants des lois pénales en vigueur à l'époque des faits compris dans la poursuite.

Code Pénal (Loi N° 01-079 du 20 aout 2001)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 45. L'attentat dont le but est soit de renverser par la force le gouvernement légal ou de changer la forme républicaine de l'Etat, soit d'inciter les citoyens ou les habitants à s'armer contre l'autorité, est puni de la peine de mort ou de la réclusion à perpétuité ou à temps.

La tentative est punie comme le crime.

Art. 47. L'attentat dont le but est soit de provoquer la sécession dune partie du territoire de la République, soit d'inciter à la guerre civile, en armant ou en poussant les citoyens ou habitants à s'armer les uns contre les autres, soit de porter la dévastation, le massacre et le pillage dans une ou plusieurs régions, villes, communes et villages de la République, est puni de la peine de mort ou de la réclusion à perpétuité.

Art. 51. Sera puni de mort:

- 1° tout individu qui aura incendié ou détruit par engin explosif des édifices, magasins, arsenaux ou autres propriétés appartenant à l'Etat;
- 2° quiconque, soit pour envahir des domaines ou propriétés de l'Etat, les villes, les postes, magasins, arsenaux, soit pour piller et partager les deniers publics, les propriétés publiques ou nationales ou celles d'une généralité de citoyens, soit pour faire attaque ou résistance envers la force publique agissant contre les auteurs de ces crimes se sera mis à la tête de bandes armées ou y aura exercé une fonction de commandement quelconque ;
- 3° la même peine sera appliquée à ceux qui auront dirigé l'association, levé ou fait lever, organisé ou fait organiser des bandes ou leur auront sciemment et volontairement fourni ou procuré des subsides, des armes, des munitions et instruments de crime ou envoyé des substances, ou qui auront, de toute autre manière, pratiqué des intelligences avec les dirigeants des bandes.

Art. 58. Tout propos, tout acte de nature à établir ou à faire naître une discrimination raciale ou ethnique, tout propos, tout acte ayant pour but de provoquer ou d'entretenir une propagation régionaliste, toute propagation de nouvelles tendant à porter atteinte à l'unité de la nation ou au crédit de l'Etat, toute manifestation contraire à la liberté de conscience et à la liberté de culte susceptible de dresser les citoyens les uns contre les autres, sera puni d'un emprisonnement de un à cinq ans et facultativement de cinq à dix ans d'interdiction de séjour.

Art. 153. Si les coups ont été portés, ou les blessures faites, à des fonctionnaires ou agents désignés aux articles 150 et 15 1 dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions avec intention de donner la mort, le coupable sera puni de la peine de mort.

Art. 179. Seront punis de un à six mois d'emprisonnement et d'une amende de 20 000 à 200 000 francs ou de l'une de ces deux peines seulement:

- 1° Ceux qui auront introduit dans une enceinte sportive ou dans une salle de spectacles des boissons alcoolisées;
- 2° Ceux qui, à l'occasion d'une compétition sportive ou d'une représentation culturelle, auront provoqué les spectateurs à la haine au à la violence, à l'égard de l'arbitre, d'un juge sportif, d'un joueur, d'un artiste ou de toute autre personne ou groupe de personnes;

- 3° Ceux qui auront introduit, porté ou exhibé dans une enceinte sportive ou dans une salle de spectacles, des insignes, signes ou symboles à caractère raciste ou xénophobe;
- 4° Ceux qui auront délibérément troublé le déroulement de la compétition ou de la représentation culturelle, ou porté atteinte à la sécurité des personnes ou des biens;
- 5° Ceux qui auront jeté des projectiles ou tout autre objet présentant manifestement un danger pour la sécurité des personnes et des biens.

Art. 201. Le meurtre emportera la peine de mort lorsqu'il aura précédé, accompagné ou suivi un autre crime ou délit.

Le meurtre emportera également la peine de mort lorsqu'il aura pour objet de favoriser la fuite ou d'assurer l'impunité des auteurs ou complices de ce crime ou délit.

De même le meurtre emportera la peine de mort lorsqu'il aura été commis dans un but rituel ou spéculatif ou lorsqu'il aura été commis par immolation par le feu.

Il sera en outre prononcé contre le coupable de meurtre ou d'assassinat, une interdiction définitive d'exercer l'activité professionnelle à l'occasion ou dans l'exercice de laquelle l'infraction a été commise.

En tout autre cas, le coupable de meurtre sera puni de la réclusion à perpétuité. L'interdiction de séjour de cinq à vingt ans pourra être également prononcée.

Art. 211. Il est interdit tout avortement qui consiste dans l'emploi de moyens ou de substances en vue de provoquer l'expulsion prématurée du foetus, quel que soit le moment de la grossesse où cette expulsion est pratiquée pour tout motif autre que la sauvegarde de la vie de la femme.

Hormis les cas pratiqués pour motif thérapeutique, l'avortement ci dessus caractérisé volontairement tenté ou obtenu de quelque manière que ce soit, soit par la femme, soit par un tiers même avec son consentement, sera puni de un à cinq ans d'emprisonnement et facultativement de 20 000 à 1 000 000 de francs d'amende et de un à dix ans d'interdiction de séjour.

Art. 226. Tout acte de pénétration sexuelle, de quelque nature qu'il soit, commis sur la personne d'autrui par violence, contrainte, menace ou surprise est un viol.

Le viol sera puni de cinq à vingt ans de réclusion et facultativement de un à cinq ans d'interdiction de séjour.

Si le viol a été commis à l'aide de plusieurs personnes ou sur la personne d'un enfant de moins de quinze ans, le coupable sera condamné à vingt ans de réclusion, à l'interdiction de séjour de cinq à vingt ans, et les juges ne pourront, en déclarant l'existence de circonstances atténuantes, réduire la peine au-dessous de cinq années d'emprisonnement.

Si le viol a été commis avec les deux circonstances aggravantes prévues à l'alinéa précédent, la peine sera celle de la réclusion à perpétuité.

Si les coupables sont les ascendants de la personne sur laquelle a été commis le viol, s'ils sont de ceux qui ont autorité sur elle, ou s'ils sont chargés de son éducation, de sa surveillance ou s'ils sont employés des personnes ci dessus désignées, il ne pourra être prononcé de sursis à l'exécution de la peine.

Art. 237. Seront punis de cinq à vingt ans de réclusion et facultativement d'un à vingt ans d'interdiction de séjour:

- 1° Ceux qui, sans ordre des autorités publiques et hors les cas où la loi ordonne de saisir les prévenus, notamment les cas de crime ou de flagrant délit auront arrêté, détenu ou séquestré une personne quelconque ;

- 2° Ceux qui, en connaissance de cause, auront prêté un lieu pour exécuter la détention ou la séquestration.

Les coupables encourront la peine de mort, si les personnes arrêtées, détenues ou séquestrées ont été soumises à des tortures corporelles.

Si la séquestration a été accompagnée soit de violences n'ayant pas le caractère de tortures corporelles, soit de menaces de mort, la peine sera celle de la réclusion à perpétuité.

Art. 290. Outre les peines fixées à l'article précédent, le tribunal peut ordonner:

- 1° la publication de sa décision aux frais du condamné dans les journaux qu'il désigne, ainsi que sous toute forme qu'il appréciera;
- 2° la fermeture provisoire ou définitive de l'entreprise qui s'est livrée ou dont les dirigeants se sont livrés à des opérations usuraires, assortie de la nomination d'un administrateur ou d'un liquidateur.

En cas de fermeture provisoire, le délinquant ou l'entreprise doit continuer à payer à son personnel, les salaires et- indemnités de toute nature auxquels celui-ci a droit. Cette durée ne saurait excéder trois mois.

En cas de récidive, la fermeture définitive sera ordonnée.

Art. 300. Ceux qui, dans les adjudications de la propriété, de l'usufruit ou de la location des choses mobilières ou immobilières d'une entreprise, dune fourniture, d'une exploitation ou d'un service quelconque, auront entravé ou troublé la liberté des enchères ou des offres, par voies de fait, violences, menaces ou tapages, soit avant, soit pendant les enchères ou les offres, seront punis d'un emprisonnement de quinze jours à trois mois et d'une amende de 20 000 à 200 000 francs.

La même peine sera prononcée contre ceux qui, par dons, promesses ou manoeuvres frauduleuses quelconques, auront écarté les enchérisseurs.

Art. 307. Quiconque aura volontairement et autrement que par explosion ou incendie détruit, en tout ou partie, les édifices, habitations, digues, chaussées, navires, bateaux, aéronefs, véhicules de toute sorte, magasins ou chantiers ou leurs dépendances, ponts, voies publiques ou privées, puits, installations hydrauliques et tous autres ouvrages d'utilité publique, sera puni de cinq à vingt ans de réclusion et facultativement d'un à vingt ans d'interdiction de séjour, sans préjudice des peines de l'homicide, si la destruction ou la tentative de destruction a provoqué mort d'homme.

Si le crime prévu au paragraphe précédent a été commis au moyen d'un engin explosif, la peine sera la mort.

Le dépôt dans une intention criminelle, sur une voie publique ou privée, d'un engin explosif sera assimilé à la tentative d'assassinat.

Art. 308. Toute personne se trouvant à bord d'un aéronef en vol ou en stationnement, qui par violence ou menace de violence, s'empare de cet aéronef ou en exerce le contrôle, sera punie de cinq à dix ans de réclusion.

S'il est résulté de ces faits des blessures ou maladies, la peine sera celle de la réclusion de dix à vingt ans.

S'il en est résulté la mort d'une ou de plusieurs personnes, la peine de mort sera applicable.

Art. 311. Sera punie de la peine de mort, toute personne qui, sciemment à l'aide d'un explosif ou par incendie aura détruit ou endommagé gravement des rails, les aides à la navigation aérienne ou fluviale, les installations d'un aéroport ou aérodrome ou des aéronefs en service ou non, se trouvant sur cet aéroport, aérodrome, gare ou quai.

Art. 314. Tout pillage, tout dégât de dépôt de denrées ou marchandises, effets, propriétés mobilières, commis en réunion ou en bande, à force ouverte, sera puni de la réclusion à perpétuité. La même peine sera applicable aux coupables d'empoisonnement de puits, citernes, sources et eaux potables. Toutefois, la peine de mort sera encourue lorsqu'il en sera résulté l'empoisonnement d'une ou de plusieurs personnes.

Code de procédure pénale (Loi n°01-80 du 20 août 2001)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 7. (Loi n°2013-16) La partie qui a exercé son action devant la juridiction civile compétente ne peut la porter devant la juridiction répressive. Il n'en est autrement que si celle-ci a été saisie par le ministère public avant qu'un jugement sur le fond ait été rendu par la juridiction civile.

Les auteurs présumés d'infractions terroristes ou de crime transnational organisé et leurs complices peuvent être placés en garde à vue pour une période de quarante huit heures, ce délai pouvant être prolongé trois fois pour la même durée.

L'autorisation du procureur de la République ou du juge d'instruction sera nécessaire toutes les quarante-huit heures à compter de la décision de placement en garde à vue.

Art. 76. (Loi n°2013-16) Pour les nécessités de l'enquête, l'officier de police judiciaire peut être amené à garder à sa disposition une ou plusieurs des personnes visées aux articles 73, 74, 75 pendant quarante-huit heures. Ces mêmes personnes peuvent encourir les sanctions prévues au Code Pénal relatives à la répression de l'opposition à l'autorité légitime.

S'il existe contre une personne des indices graves et concordants de nature à motiver son inculpation, le délai de garde à vue de quarante-huit heures peut être prolongé de vingt-quatre heures par autorisation écrite du procureur de la République ou du juge d'instruction.

Les auteurs présumés d'infractions terroristes ou de crime transnational organisé et leurs complices peuvent être placés en garde à vue pour une période de quarante huit heures, ce délai pouvant être prolongé deux fois pour la même durée. L'autorisation écrite du Procureur de la République ou du juge d'instruction sera nécessaire toutes les quarante huit heures à compter de la décision de placement en garde à vue.

Dans tous les cas, l'officier de police judiciaire qui décide de garder à vue une personne a l'obligation d'aviser celle-ci de son droit de se faire examiner par un médecin de son choix.

Le procureur de la République peut, d'office ou à la requête d'un membre de la famille de la personne gardée à vue, désigner un médecin qui examinera cette dernière, à n'importe quel moment du délai de garde à vue.

En aucun cas un agent de police judiciaire ne peut décider d'une mesure de garde à vue.

Au cours de l'enquête préliminaire, toute personne mise en cause ou victime d'une infraction a le droit de se faire assister à sa diligence, d'un ou plusieurs avocats de son choix.

Les avocats ne peuvent poser des questions que par l'intermédiaire de l'officier de police judiciaire et sur autorisation de celui-ci. En cas de refus, mention en est faite au procès verbal.

Les dispositions de l'alinéa 7 du présent article seront portées à la connaissance des intéressés avant tout interrogatoire ou audition; mention devra en être faite au procès- verbal.

Art. 116. Le juge d'instruction interroge immédiatement l'inculpé qui fait l'objet d'une convocation.

Il est procédé, dans les mêmes conditions, à l'interrogatoire de l'inculpé arrêté en vertu d'un mandat d'amener ; toutefois, si l'interrogatoire ne peut être immédiat, l'inculpé est conduit dans la maison d'arrêt où il ne peut être détenu plus de vingt-quatre heures.

A l'expiration de ce délai, il est conduit d'office, par les soins du régisseur, devant le procureur de la République qui requiert le juge d'instruction ou à défaut, le président du tribunal ou un juge désigné par celui-ci, de procéder immédiatement à l'interrogatoire, à défaut de quoi l'inculpé est mis en liberté.

Tout inculpé arrêté en vertu d'un mandat d'amener qui a été maintenu pendant plus de vingt-quatre heures dans la maison d'arrêt sans avoir été interrogé, est considéré comme arbitrairement détenu.

Tout magistrat ou fonctionnaire qui a ordonné ou sciemment toléré. cette détention arbitraire sera puni des peines portées à l'article 76 du Code pénal.

Art. 123. En matière correctionnelle, si la sanction encourue comporte une peine d'emprisonnement la détention provisoire peut être ordonnée:

- lorsque la détention provisoire de l'inculpé est l'unique moyen de conserver les preuves ou les indices matériels ou d'empêcher soit une pression sur les témoins soit une concertation frauduleuse entre inculpés et complices;
- lorsque cette détention est nécessaire pour préserver l'ordre public du trouble causépar l'infraction ou pour protéger l'inculpé, pour mettre fin à l'infraction, pour prévenir son renouvellement ou pour garantir le maintien de l'inculpé à la disposition de la justice;
- lorsque l'inculpé se soustrait volontairement aux obligations du contrôle judiciaire.

Art. 125. En matière correctionnelle, si le maximum de la peine prévue pax la loi est inférieure ou égale à deux ans, l'inculpé régulièrement domicilié au Mali ne peut être détenu plus d'un mois après sa première comparution devant le juge d'instruction.

Art. 135. En matière criminelle, la durée du mandat de dépôt ne peut excéder un an ; toutefois si le maintien en détention provisoire parait nécessaire, le juge d'instruction doit renouveler cette détention par ordonnance spécialement motivée dans les huit jours ouvrables précédant l'expiration du délai ci- dessus spécifié.

Art. 609-1. (Loi n°2013-16) Les infractions prévues par les articles 86 à 97 ; 98 à 101 ; 102 à 105 ; 106 à 107 ; 108 à 109 ; 110 à 111 ; 112 à 119 ; 120 à 123 ; 298 et 299 ; 301 à 303 du Code Pénal ainsi que les infractions définies par le Code de Commerce, le Code des Impôts, le Code des Douanes, le Code des Marchés Publics, la Loi de Finances et de la Comptabilité sont poursuivies, instruites et jugées selon les dispositions du Code de Procédure Pénale sous réserve des dispositions ci-après.

[...]

Art. 610-1. (Loi n°2013-16) Pour la poursuite et l'instruction des infractions entrant dans le champ d'application de l'article 609-1 ci-dessus, il est institué au Tribunal de Grande Instance de la Commune VI du District de Bamako, un pôle judiciaire spécialisé en matière de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée qui est composée :

- d'un parquet spécialisé sous l'autorité et la direction du Procureur de la République ;
- de cabinets d'instruction spécialisés ;
- d'une brigade d'investigation spécialisée dite brigade de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée comprenant des officiers et agents de police judiciaire de la gendarmerie et de la police mis à la disposition du Ministère de la Justice par les Ministres chargés des Forces Armées et des Forces de Sécurité ;

- des assistants qui sont spécialistes ou experts suivant leurs domaines de compétences, pourront être mis à la disposition du ministre de la Justice, par l'autorité compétente. • les officiers et agents de police judiciaire ainsi que les assistants susvisés sont placés sous l'autorité du Procureur de la République, destinataire des procès-verbaux et des rapports établis dans les matières définies à l'article 609-1.
- le Procureur de la République du pôle judiciaire spécialisé est destinataire des procès verbaux de l'Office Central des Stupéfiants en matière de trafic international de drogues, de stupéfiants, des substances psychotropes, de précurseurs et de substances soumises au contrôle.

Art. 612-1. (Loi n°2013-16) Lorsque des officiers de police judiciaire autres que ceux de la brigade d'investigation judiciaire spécialisée dite brigade de lutte contre le terrorisme et la criminalité transnationale organisée sont amenés, dans leur ressort, à constater les infractions visées à l'article 609-1 nouveau, ils transmettent sans délai le procès-verbal au procureur de la République territorialement compétent qui en saisit le Procureur de la République désigné à l'article 610-1.

Si le Procureur de la République chargé du Pôle judiciaire spécialisé décide de se saisir d'une affaire entrant dans le champ de compétence du pôle judiciaire spécialisé, mais pendante devant une autre autorité judiciaire ou d'enquêtes, il adresse au Procureur général territorialement compétent une demande aux fins de dessaisissement de ladite autorité. Les dispositions de l'article 48 alinéas 4, 5 et 6 sont applicables.

Portant Repression du Terrorisme Au Mali (Loi n° 08-025 du 23 juil 2008)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 10. Les perquisitions peuvent avoir lieu à tout moment et hors la présence de la personne mise en cause.

Code Des Personnes et De La Famille (Loi n°2011 – 087 du 30 Décembre 2011)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 281. L'âge minimum pour contracter mariage est fixé à dix huit ans pour l'homme et seize ans pour la femme.

Le Chef dela circonscription administrative peut, néanmoins, par décision susceptible de recours, devant le juge civil accorder une dispense d'âge pour des motifs graves.

Cette autorisation ne peut être délivrée que pour les futurs conjoints âgés d'au moins quinze ans. Une copie de la décision de dispense est annexée à l'acte de célébration du mariage.

Art. 316. Dans la limite des droits et devoirs respectifs des époux consacrés par le présent Code, la femme doit obéissance à son mari, et le mari, protection à sa femme.

Les époux se doivent mutuellement fidélité, protection, secours et assistance. Ils s'obligent à la communauté de vie sur la base de l'affection et du respect.

Art. 319. Le mari est le chef de famille. Il perd cette qualité au profit de la femme en cas :

- d'absence prolongée et injustifiée ;
- de disparition ;
- d'interdiction ;
- d'impossibilité de manifester sa volonté.

Le choix de la résidence de la famille appartient au mari. La femme est tenue d'habiter avec lui et il est tenu de la recevoir.

Ce choix doit se faire dans l'intérêt exclusif du ménage.

Les charges du ménage pèsent sur le mari.

La femme mariée qui dispose de revenus peut contribuer aux charges du ménage.

Art. 366. La femme divorcée ne peut contracter un nouveau mariage avant un délai de trois mois à compter du divorce.

Art. 373. La veuve ne peut contracter un nouveau mariage avant un délai de quatre mois et dix jours à compter du décès de son mari.

La veuve enceinte ne peut contracter mariage qu'après l'accouchement.

Si l'accouchement intervient pendant ce temps, elle n'est plus tenue d'achever la durée prescrite à l'alinéa précédent.

Loi d'ente national (Loi No 2019-042 du 24 juillet 2019)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 1. L'Accord pour la Paix et la Réconciliation, issu du processus d'Alger, signé à Bamako les 15 mai et 20 juin 2015 entre le Gouvernement du Mali et les Mouvements signataires, est le fondement et le cadre de la présente loi.

Art. 2. Visant à concrétiser la politique de la restauration de la paix et de la réconciliation nationale, socle de la stabilité et du développement de la Nation, la présente loi a pour objet :

- l'exonération des poursuites pénales engagées ou envisagées contre les personnes ayant commis ou ayant été complices des faits visés à l'article 3 ci-dessous;
- l'adoption de mesures de reconnaissance et de réparation en faveur des victimes des douloureux évènements survenus dans le contexte visé à l'article 3 ci-dessous;
- l'adoption d'un programme de réinsertion des personnes qui ont été des victimes collatérales dans les évènements visés à l'article 3 ci-dessous.

Art. 3. Les dispositions de la présente loi s'appliquent aux faits pouvant être qualifiés de crimes ou délits, prévus et punis par le Code pénal malien, les lois pénales spéciales et les conventions et textes internationaux ratifiés par le Mali en matière de protection et de promotion des Droits de l'Homme, survenus dans le cadre des évènements liés à la crise née en 2012 et qui ont gravement porté atteinte à l'unité nationale, à l'intégrité territoriale et la cohésion sociale.

Art. 4. Sont exclus du champ d'application de la présente loi, les crimes de guerre, les crimes contre l'humanité, les viols, les conventions internationales et africaines relatives aux Droits de l'Homme et au Droit International Humanitaire et tout autre crime réputé imprescriptible.

Art. 5. Toute démarche entreprise pour bénéficier des mesures envisagées dans le cadre du premier domaine visé à l'article 2 ci-dessus, est volontaire et individuelle.

Art. 6. Par devoir national, la présente loi offre, dans les conditions fixées aux chapitres II, III et IV ci-dessous :

- le bénéfice du Pardon national à toute personne ayant commis ou ayant été complice des faits visés par l'article 3 ci-dessus ;

- le bénéfice de mesures de reconnaissance, de solidarité et d'assistance nationales à toute personne ayant été victime des faits visés par l'article 3 ci-dessus ou, le cas échéant, à ses ayants-droits.

Art. 7. En vue de contribuer à conforter les bases de l'Entente nationale, la présente loi, institue l'organisation « d'une Journée du Pardon national », « Une Semaine de la Réconciliation nationale » et la rédaction de « l'Histoire générale inclusive du Mali ».

Art. 8. La « Journée du Pardon national » et « La Semaine de la Réconciliation nationale » sont dédiées à la mémoire de toutes les victimes, civiles et militaires de tous les conflits.

Un décret du Président de la République fixe la date de la Journée du Pardon national.

Un arrêté du ministre chargé de la Réconciliation nationale détermine la date et les modalités d'organisation de la « Semaine de la Réconciliation nationale »

Art. 9. Il est rédigé l'Histoire générale inclusive du Mali. A cet effet il est mis en place un projet exécuté dans le cadre des Universités nationales, par un Comité scientifique indépendant, avec le parrainage de l'UNESCO.

La composition et le fonctionnement du Comité scientifique indépendant sont fixés par décret pris en Conseil des Ministres.

Art. 10. L'Histoire générale inclusive du Mali est la source principale des manuels d'enseignement et de formation en matière d'histoire, notamment aux niveaux de l'enseignement fondamental et de l'enseignement secondaire, sur toute l'étendue du territoire national.

Art. 11. Les dispositions du présent chapitre sont applicables aux personnes qui, lors des évènements visés à l'article 3 ci-dessus, ont commis des faits ou ont été complices des faits prévus et punis par le Code pénal et les lois spéciales en vigueur en République du Mali.

Elles ne s'appliquent aucunement aux personnes impliquées dans la commission des crimes visés à l'article 4 de la présente loi.

Art. 12. Les mesures d'exonération s'appliquent aux personnes concernées individuellement.

Art. 13. La chambre d'accusation au niveau de chaque Cour d'Appel est compétente pour statuer sur les questions incidentes qui peuvent survenir au cours de l'application des dispositions du présent chapitre.

Art. 14. L'action publique est éteinte à l'égard de:

- toute personne membre d'un des groupes signataires de l 'Accord pour la paix et la réconciliation au Mali et qui, dans ce cadre, a cessé ses actions depuis le 20 juin 2015;
- toute personne membre d'un des groupes armés non signataires mais ayant adhéré à l'Accord pour la paix et la réconciliation au Mali et qui, dans ce cadre, a cessé ses actions après l'adhésion.

Art. 15. L'action publique est éteinte à l'égard de toute personne concernée, autre que celles citées à l'article 3 ci-dessus qui, dans un délai maximum de six (6) mois, à compter de la publication de la présente loi au Journal officiel, se présente volontairement aux autorités compétentes et déclare cesser ses actions et remet les armes, munitions, explosifs et tout autre engin en sa possession.

Art. 16. L'action publique est éteinte à l'égard de toute personne, recherchée à l'intérieur et à l'extérieur du territoire national, pour avoir commis ou avoir été complice d'un ou de plusieurs faits visés par l'article 3 ci-dessus, qui, dans un délai maximum de six (6) mois à compter de la

publication de la présente loi au Journal officiel, se présente volontairement aux autorités compétentes et déclare mettre fin à ses actions.

Art. 17. L'action publique est éteinte à l'égard de toute personne condamnée par défaut ou par contumace, pour avoir commis un ou plusieurs faits visés par l'article 3 ci-dessus, qui dans un délai maximum de six (6) mois à compter de la publication de la présente loi au journal officiel, se présente volontairement aux autorités compétentes et déclare mettre fin à ses actions.

Art. 18. L'action publique est éteinte à l'égard de toute personne détenue, non condamnée définitivement, pour avoir commis ou avoir été complice d'un ou plusieurs des faits visés par l'article 3 de la présente loi.

Art. 19. Les mesures prévues par les articles 14, 15,16, 17 et 18 ci-dessus ne s'appliquent pas aux personnes qui ont commis ou ont été complices des crimes visés par l'article 4 de la présente loi.

Art. 20. Les bénéficiaires de l'extinction de l'action publique, objet des articles 14, 15, 16, 17 et 18, sont libres de leur mouvement, sitôt accomplies les formalités prévues par la présente loi.

Art. 21. Au sens de la présente loi, on entend par autorités compétentes, les autorités ci-après :

- les Ambassadeurs, les Consuls généraux ;
- les Procureurs généraux ;
- les Procureurs de la République ;
- les Commandants de Brigade ;
- les Commissaires de Police ;
- les Préfets ;
- les Sous-préfets ;
- les Maires.

Art. 22. Toute personne qui s'est présentée aux autorités compétentes, dans le cadre de l'application des dispositions des articles 14, 15, 16, 17 et 18 ci-dessus, est tenue de faire une déclaration qui doit porter sur :

- les faits commis ou dont elle a été complice ou reconnus comme tels ;
- les armes, munitions ou explosifs ou tout autre engin qu'elle détient ayant eu une relation avec ces faits ; dans ce cas, elle doit les remettre auxdites autorités ou indiquer à ces dernières le lieu où ils se trouvent.

Art. 23. Dès la présentation de la personne concernée devant les autorités compétentes, celles-ci avisent le procureur général territorialement compétent qui dispose d'un délai de trente (30) jours francs pour procéder ou faire procéder à sa diligence à l'extinction de l'action publique. Si la personne concernée se présente devant les ambassadeurs ou consuls maliens, ces derniers doivent porter ses déclarations à la connaissance du ministre chargé des Affaires étrangères qui les transmet sans délai au ministre chargé de la Justice, Garde des Sceaux qui prend toute mesure qu'il juge utile dans un délai de soixante (60) jours.

Art. 24. Les cas d'extinction de l'action publique prévus aux articles 14,15,16, 17 et 18 ci-dessus sont soumis aux règles suivantes :

- si la procédure est en phase d'enquête préliminaire, le procureur de la République décide de l'exonération des poursuites judiciaires ;
- si les faits font l'objet d'une information judiciaire, la juridiction d'instruction doit rendre une ordonnance ou un arrêt prononçant l'extinction de l'action publique;
- si l'affaire est renvoyée devant une juridiction de jugement, celle-ci, à la diligence du procureur de la République ou du procureur général, déclare éteinte l'action publique.

La règle 3 ci-dessus est applicable au pourvoi en cassation devant la Cour suprême ; en cas de pluralité de poursuites ou de décisions, le parquet compétent est celui du lieu où la personne concernée s'est présentée.

Art. 25. Toute personne condamnée définitivement pour avoir commis ou avoir été complice d'un ou plusieurs des faits visés à l'article 3 de la présente loi, bénéficie de la grâce, conformément aux dispositions prévues par la Constitution.

Art. 26. Tout fonctionnaire ou tout agent de l'Etat ou des Collectivités territoriales ayant fait l'objet de mesures disciplinaires, en liaison avec les faits visés à l'article 3 de la présente loi, voit sa situation administrative normalisée.

Dans le cas de radiation ou de licenciement, le fonctionnaire ou agent concerné a droit à une réintégration dans l'Administration publique ou, le cas échéant, à une indemnisation versée par l'Etat.

Un décret pris en Conseil des Ministres fixe les modalités de la réintégration ou de l'indemnisation.

Art. 27. Tout fonctionnaire ou tout agent de l'Etat ou des Collectivités territoriales, déplacé interne ou réfugié hors du territoire national, qui a fui son lieu d'affectation en raison de l'insécurité causée par les évènements de la crise de 2012, est autorisé à reprendre librement ses fonctions.

Art. 28. Toute victime ayant subi des dommages corporels, psychologiques, matériels ou financiers résultant des faits visés à l'article 3 de la présente loi, bénéficie d'une réparation de l'Etat.

Art. 29. Les ayants droits de toute personne déclarée par les autorités compétentes, « disparue » dans le contexte particulier visé à l'article 3 de la présente loi bénéficient d'une réparation de l'Etat.

Portant Répression De La Cybercriminalité (Loi n°2019-056 du 5 Décembre 2019)

[Accessibile nella sua interezza qui]

Art. 2. La présente loi s'applique à :

- toute infraction commise au moyen des technologies de l'information et de la communication en tout ou partie sur le territoire de la République du Mali ;
- toute infraction commise dans le cyberespace et dont les effets se produisent sur le territoire national.

Art. 20. Quiconque profère une menace par le biais d'un système d'information, de commettre une infraction pénale, envers une personne est puni de la réclusion de cinq à dix ans et d'une amende de 1.000.000 à 10.000.000 de francs CFA.

Art. 21. Quiconque profère une injure par le biais d'un système d'information envers une personne est puni d'un emprisonnement de six mois à deux ans et d'une amende de 1.000.000 à 10.000.000 de francs CFA ou de l'une de ces deux peines.