

INDICE

INTRODUZIONE

1. Gli obiettivi della ricerca	1
2. Le relazioni tra l'art. 47 secondo comma Cost., ed altre disposizioni costituzionali	6
3. L'imputazione alla Repubblica di favorire il risparmio finalizzato e la difficoltà delle Regioni ad inserirsi nel circuito attuativo	9
4. Il ruolo della dottrina nella interpretazione del secondo comma dell'art. 47 Cost.	14

CAPITOLO I

“Risparmio finalizzato” e processo di trasformazione socio-istituzionale prospettato dalla Carta costituzionale del '48

1. Introduzione	21
2. Il processo di attuazione di una Costituzione contestualmente di “bilancio” e di “programma”	22
2.1. La Costituzione italiana tra immutabilità e rinnovamento	25
2.2. Il ruolo dei concetti indeterminati come <i>Ventilbegriffe</i>	30
2.3. (Segue). Funzioni e soggetti chiamati alla interpretazione, alla attuazione, alla tutela dei concetti indeterminati	35
3. Il difficile cammino per l'attuazione della Costituzione	42
3.1. I primi tentativi tesi a limitare la forza vincolante della Costituzione	43
3.2. Le tecniche utilizzate per ritardare l'attuazione o per inattuare la Costituzione	47
3.3. Il ruolo della Corte costituzionale nell'attuazione della Carta	50
3.4. Quali prospettive per rendere effettiva la Costituzione	57

CAPITOLO II

**La disciplina del secondo comma dell'art. 47 Cost.
ed il passaggio da una concezione strutturale
ad una concezione struttural-funzionalistica dell'ordinamento**

1. Introduzione	61
2. La funzione promozionale del diritto e l'art. 47 Cost. secondo comma. Gli strumenti utilizzati: la premialità	64
3. Lo strumento della incentivazione	69
3.1. Il fondamento costituzionale, la collocazione nella gerarchia delle fonti, gli eventuali limiti delle leggi incentivo	72
4. La disciplina della incentivazione nella giurisprudenza costituzionale: certezza del diritto e legittimo affidamento	78
5. Interventi normativi incentivanti, retroattività successiva, tutela del legittimo affidamento nella giurisprudenza della Corte europea per i diritti dell'uomo e della Corte di giustizia europea	84
6. Leggi di incentivazione e aiuti di stato	96

CAPITOLO III

**L'accesso del risparmio alla proprietà della abitazione
e alla proprietà diretta coltivatrice**

1. Introduzione	103
2. L'accesso alla proprietà dell'abitazione	105
2.1. I programmi di edilizia economica e popolare	105
2.2. Le agevolazioni fiscali per l'acquisto della prima casa	109
2.3. I mutui fondiari	124
3. Il contributo dell'art. 47 secondo comma Cost. alla realizzazione del diritto costituzionale all'abitazione	129
4. L'accesso alla proprietà diretta coltivatrice. La politica legislativa finalizzata a favorire il coltivatore diretto	134

CAPITOLO IV

**Il diretto ed indiretto investimento del risparmio
nei grandi complessi produttivi del Paese**

1. Introduzione. Criteri per la identificazione dei grandi complessi produttivi del Paese	145
2. L'impianto costituzionale determinato dall'art. 47 Cost. e la sua incidenza sull'istituto previsto dall'art. 2349 c.c.	150
3. Il dibattito sulla riforma delle società per azioni e l'istituzione delle azioni di risparmio	154

4. Il primo intervento del legislatore italiano per l'attuazione delle indicazioni ex art. 47 Cost. 161
5. L'estensione delle competenze della Consob e la istituzione dei fondi di investimento: un'altra tappa nella realizzazione del progetto costituzionale 167
6. Le direttive 93/22/CEE, 93/6/CEE, la legge 6 febbraio 1996 n. 52, il decreto legislativo 23 luglio 1996 n. 415, il decreto legislativo 24 febbraio 1998 n. 58: l'incidenza del diritto comunitario nella disciplina della materia 176
7. Verso una sempre maggiore presenza del diritto europeo. Il "destino" dei principi fissati dall'art. 47 Cost. 185

CONCLUSIONI

1. Introduzione 193
2. L'accesso del risparmio popolare alla proprietà dell'abitazione, alla proprietà diretta coltivatrice, al diretto ed indiretto investimento azionario nei grandi complessi produttivi del Paese 195
3. L'attuazione dell'art. 47 Cost. nel contesto della realtà economica, politica e sociale d'oggi 197

Bibliografia 203

Abstract 224